



VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Vilniaus miesto savivaldybės tarybai

IŠVADA

DĖL TIKSLINGUMO PROJEKTĄ „AUTOMOBILIŲ PARKAVIMO ERDVIŲ PLĖTRA VŠĮ VILNIAUS MIESTO KLINIKINĖS LIGONINĖS IR VŠĮ ANTAKALNIO POLIKLINIKOS TERITORIJOSE“ ĮGYVENDINTI KONCESIJOS BŪDU IR KONCESIJOS SUTEIKIMO IR VYKDYMO SUTARTIES DĖL PROJEKTO „AUTOMOBILIŲ PARKAVIMO ERDVIŲ PLĖTRA VŠĮ VILNIAUS MIESTO KLINIKINĖS LIGONINĖS IR VŠĮ ANTAKALNIO POLIKLINIKOS TERITORIJOSE“ ĮGYVENDINIMO PROJEKTO SĄLYGŲ

2025-02-11 Nr. R-11-2

Vilnius

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 2 dalies 22 punktą numato, kad išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija - įstatymų nustatyta tvarka gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, pritarimas galutinėms viešojo ir privataus sektorių partnerystės sutarties sąlygoms, jeigu jos skiriasi nuo sprendime dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo nurodytų partnerystės projekto sąlygų.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 4 punktu, savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, prižiūradama, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai, rengia ir savivaldybės tarybai teikia išvadą dėl vadovaujantis Lietuvos Respublikos investicijų įstatymu ir (ar) Koncesijų įstatymu parengto viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto įgyvendinimo tikslingumo, šioje išvadoje įvertina savivaldybės galimybes priimti ilgalaikius finansinius įsipareigojimus pagal viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektą, teises galimybes privačiam subjektui perduoti viešojo subjekto funkcijoms priskirtos veiklos ir (ar) ekonominės veiklos vykdymą



Vilnius 700

Biudžetinė įstaiga
Kodas 188649078
Duomenys kaupiami ir saugomi
Juridinių asmenų registre

Konstitucijos pr. 3
LT-09601 Vilnius
Tel. +370 5 2136557

El. p. kontrolė@vilnius.lt
E. pristatymo dėžutės adresas – 188649078
www.vilniuskontrolė.lt

ir šioms veikloms vykdyti reikalingą savivaldybės ir (arba) savivaldybės kontroliuojamų juridinių asmenų turtą, viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų konsolidavimo (jeigu toks konsolidavimas numatomas) sąlygas, taip pat teikia išvadą dėl pritarimo galutinėms viešojo ir privataus sektorių partnerystės sutarties sąlygoms, jeigu jos skiriasi nuo sprendime dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto įgyvendinimo tikslingumo nurodytų partnerystės projekto sąlygų.

Vilniaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) 2021 m. gegužės 13 d. pateikė išvadą Nr. R-11-5 „Dėl tikslingumo projektą „Automobilių parkavimo erdvių plėtra VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės ir VŠĮ Antakalnio poliklinikos teritorijose“ įgyvendinti koncesijos būdu“. Vilniaus miesto savivaldybės taryba 2021 m. birželio 23 d. priėmė sprendimą Nr. 1-1045 „Dėl tikslingumo projektą „Automobilių parkavimo erdvių plėtra VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės ir VŠĮ Antakalnio poliklinikos teritorijose“ įgyvendinti koncesijos būdu“ (toliau – sprendimas dėl tikslingumo).

Vilniaus miesto savivaldybės administracija (toliau – VMSA) 2025 m. sausio 16 d. raštu Nr. 10161/25 (3.3.2.29EPS) kreipėsi į Tarnybą prašydama pateikti išvadą dėl Vilniaus miesto savivaldybės tarybos sprendimo projekto „Dėl tikslingumo projektą „Automobilių parkavimo erdvių plėtra VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės ir VŠĮ Antakalnio poliklinikos teritorijose“ įgyvendinti koncesijos būdu“ ir „Dėl pritarimo koncesijos suteikimo ir vykdymo sutarties dėl projekto „Automobilių parkavimo erdvių plėtra VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės ir VŠĮ Antakalnio poliklinikos teritorijose“ įgyvendinimo projektui“ ir pateikė dokumentus vertinimui. Pagal pateiktus dokumentus, be kita ko, planuojamame keisti VMS tarybos 2021 m. birželio 23 d. sprendime Nr. 1-1045 „Dėl tikslingumo projektą „Automobilių parkavimo erdvių plėtra VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės ir VŠĮ Antakalnio poliklinikos teritorijose“ įgyvendinti koncesijos būdu“, maksimalūs VMS turtiniai įsipareigojimai sudarė 9 979 405 Eur su PVM. Naujo VMS tarybos sprendimo projekte maksimalius Vilniaus miesto savivaldybės turtinius įsipareigojimus grynąja dabartine verte numatyta padidinti iki 37 277 693 Eur, įskaitant PVM (arba 3,7 karto). Atsižvelgiant į tai, kad keičiamas savivaldybės tarybos sprendimas dėl projekto tikslingumo, kuriam Tarnyba teikė išvadą, Tarnyba vertins tiek projekto įgyvendinimo tikslingumą, tiek partnerystės sutarties sąlygas.

Vilniaus miesto savivaldybės kontrolieriaus 2025 m. sausio 17 d. pavedimu Nr. B-02-2 Tarnyba atliko pateiktų dokumentų vertinimą. Pagrindiniai vertinimo klausimai:

- Ar yra teisinės galimybės privačiam subjektui, laimėjusiam koncesijos konkursą, perduoti vykdyti numatytas veiklas;
- Ar yra teisinės galimybės privačiam subjektui perduoti numatytoms veiklos vykdyti reikalingą savivaldybės turtą;

– Ar savivaldybė gali priimti ilgalaikius finansinius įsipareigojimus pagal pateiktą projektą.
Vertinimo metu galiojantis teisinis reglamentavimas numatė:

1. Viešojo ir privataus sektorių partnerystė – valstybės arba savivaldybės institucijos ir privataus subjekto įstatymuose nustatyti bendradarbiavimo būdai, kuriais valstybės arba savivaldybės institucija perduoda jos funkcijoms priskirtą veiklą privačiam subjektui, o privatus subjektas investuoja į šią veiklą ir jai vykdyti reikalingą turtą, už tai gaudamas įstatymų nustatytą atlyginimą¹.

2. Viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdus nustato Investicijų įstatymas, Koncesijų įstatymas, kiti įstatymai.

3. Sprendimus dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo ir pritarimo galutinėms viešojo ir privataus sektorių partnerystės sutarties sąlygoms, jeigu jos skiriasi nuo sprendime dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo nurodytų partnerystės projekto sąlygų, priima savivaldybės taryba, tai išimtinė jos kompetencija².

4. Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimą, teikimą, vertinimą, sprendimų dėl projektų įgyvendinimo tikslingumo priėmimą, partnerystės projektų įgyvendinimą, partnerystės procese dalyvaujančių institucijų teises ir pareigas reglamentuoja Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklės³.

5. Koncesija – suteikiančiosios institucijos koncesininkui pagal Koncesijų įstatymą ir sudaromą sutartį suteikiamas leidimas vykdyti ekonominę veiklą, apimančią paslaugų teikimą ir (ar) darbų vykdymą, ir (ar) viešųjų paslaugų teikimą, kai koncesininkas prisiima visą ar didžiąją dalį su tokia veikla susijusios rizikos bei atitinkamas teises ir pareigas, o jo atlygį už tokią veiklą sudaro tik teisės užsiimti atitinkama veikla suteikimas ir pajamos iš tokios veiklos arba tokios teisės suteikimas ir pajamos iš tokios veiklos kartu su atlygiu, mokamu koncesininkui suteikiančiosios institucijos, atsižvelgiant į jos prisiimtą riziką⁴.

6. Sutartis gali būti kvalifikuojama kaip koncesijos sutartis tuo atveju, jeigu ji atitinka Koncesijų įstatyme nustatytus reikalavimus dėl koncesijos sutarties subjektų, dalyko, sudarymo (koncesijos suteikimo) tvarkos ir kt.⁵ Koncesija reiškia maksimalų rizikų perdavimą koncesininkui⁶.

7. Pagrindinė koncesijos ypatybė – teisė eksploatuoti darbus ar paslaugas – visada reiškia, kad koncesininkui perkeliama ekonominio pobūdžio vykdymo rizika, įskaitant tai, kad jis gali nesusigražinti įdėtų investicijų ir darbų ar paslaugų, kurie yra sutarties objektas, vykdymo sąnaudų

¹ Investicijų įstatymo 2 straipsnio 15 dalis.

² Vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 22 punktas.

³ Patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. lapkričio 11 d. nutarimu Nr. 1480 (taikoma redakcija, galiojusi iki 2024 m. lapkričio 30 d.)

⁴ Koncesijų įstatymo 3 straipsnio 10 dalis.

⁵ LAT 2017-11-22 nutartis civilinėje byloje Nr. e3K-3-396-969/2017

⁶ LAT 2018-07-19 nutartis civilinėje byloje Nr. e3K-3-312-1075/2018

įprastomis eksploataavimo sąlygomis, net jei rizikos dalis ir tektų perkančiajai organizacijai ar perkančiajam subjektui. Taikyti koncesijos sutarčių suteikimą reglamentuojančias specialias taisykles būtų nepagrįsta, jeigu perkančioji organizacija ar perkantysis subjektas apsaugotų ekonominės veiklos vykdytoją nuo galimų nuostolių užtikrindamas minimalias pajamas, prilygstančias įdėtoms investicijoms ir sąnaudoms, kurias ekonominės veiklos vykdytojas patirtų arba jas viršytų vykdant sutartį. Kartu turėtų būti aiškiai nustatyta, kad tam tikri susitarimai, pagal kuriuos išimtinai atlygina perkančioji organizacija ar perkantysis subjektas, turėtų būti laikomi koncesijomis, kai subjektui tenkančių investicijų ir sąnaudų už atliktus darbus ar suteiktas paslaugas susigrąžinimas priklauso nuo paslaugos ar turto faktinės paklausos ar pasiūlos⁷.

8. Valstybei, savivaldybei ir (ar) suteikiančiajai institucijai nuosavybės teise priklausantis turtas, reikalingas koncesijos sutarčiai įgyvendinti, įskaitant turtą, kuris pagal Lietuvos Respublikos Konstituciją išimtinė nuosavybės teise priklauso valstybei, koncesininkui koncesijos sutarties galiojimo laikotarpiu be atskiro konkurso gali būti perduotas valdyti, naudoti ir juo disponuoti patikėjimo teise pagal patikėjimo sutartį arba nuomos teisėmis⁸.

9. Jeigu koncesijos sutarčiai įgyvendinti reikalinga valstybinė ar savivaldybės žemė ir tai numatyta koncesijos dokumentuose, koncesijos sutarties galiojimo laikotarpiui koncesijos sutarčiai įgyvendinti reikalingi valstybinės ar savivaldybės žemės sklypai koncesininkui išnuomojami su teise juos subnuomoti tretiesiems asmenims, kiek tai numatyta koncesijos sutartyje ir reikalinga joje numatytai veiklai vykdyti, teisės aktų, reglamentuojančių valstybės ir savivaldybių žemės sandorių sudarymą, nustatyta tvarka⁹.

VERTINIMO REZULTATAI

1. Dėl teisinės galimybės privačiam subjektui perduoti vykdyti numatytas projekto veiklas.

Pagal VMS tarybos sprendimą dėl tikslingumo ir aiškinamuosius raštus, projekto tikslas – užtikrinti VšĮ Antakalnio poliklinikos ir VšĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės pacientams, jų lankytojams bei šių įstaigų darbuotojams automobilių stovėjimo vietų prieinamumą, bei, siekiant tinkamai ir kokybiškai teikti sveikatos priežiūros paslaugas, užtikrinti kokybiškas ir tinkamas autopsijos, sandėliavimo ir kitas būtinas gydymo paskirties patalpas.

Pagal VMS tarybos sprendimo projekto¹⁰ 1.5 punktą, privačiam subjektui, laimėjusiam koncesijos konkursą, yra suteikiamas leidimas vykdyti veiklą, susijusią su:

- projektavimu ir statyba naujai kuriamuose infrastruktūros objektuose ir teritorijoje;

⁷ 2014-03-28 Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2014/23/ES preambulės 18 dalis

⁸ Koncesijų įstatymo 16 straipsnio 1 dalis

⁹ Koncesijų įstatymo 16 straipsnio 2 dalis

¹⁰ VMS tarybos 2021-06-23 sprendimas Nr. 1-1045

- įrangos automobilių stovėjimo aikštelėms įrengti įsigijimu;
- sukuriamų autopsijos, sandėliavimo ir kitų būtinų gydymo paskirties patalpų ir įrangos priežiūros paslaugų teikimu;
- sukuriamų autopsijos, sandėliavimo ir kitų būtinų gydymo paskirties patalpų ir automobilių stovėjimo aikštelių valdymu ir atliekų tvarkymu;
- sukuriamų autopsijos, sandėliavimo ir kitų būtinų gydymo paskirties patalpų dezinfekavimo, remonto darbų ir administravimo paslaugų teikimu;
- mokamų automobilių stovėjimo aikštelių paslaugų teikimu.

Pagal 1.6. p. privačiam subjektui, laimėjusiam koncesijos konkursą, yra suteikiamas leidimas teritorijoje vykdyti ūkinę komercinę veiklą, neprieštaraujančią teritorijos planavimo dokumentams.

Savivaldybė neturi pakankamai finansinių galimybių įgyvendinti projektą, todėl siekdama inovatyvesnių ir efektyvesnių projekto įgyvendinimo būdų, viešųjų paslaugų ir ūkinių komercinių veiklų teikimo užtikrinimo, ketina projektą įgyvendinti kartu su privačiu investuotoju.

Privačiam subjektui planuojama pavesti teikti ne tik viešąsias paslaugas, bet ir vykdyti ūkinę komercinę veiklą, susijusią su mokamų automobilių stovėjimų vietų paslaugų ir kitų komercinių paslaugų teikimu. Savivaldybė organizuodama viešųjų paslaugų teikimą turi laikytis konkurencijos teisės reikalavimų. Savivaldybė negali pati vykdyti ūkinės komercinės veiklos ir negali be konkurso pavesti ūkinės veiklos (viešosios paslaugos) teikimą vykdyti valdomiems juridiniams asmenims, jeigu kiti ūkio subjektai vykdo tokio pobūdžio veiklą¹¹. Todėl siūloma apjungti savivaldybės ir privataus subjekto išteklius, suteikti teisę privačiam subjektui vykdyti komercinę veiklą, kurios negali teikti VMS ir jos kontroliuojami juridiniai asmenys. Privačiam subjektui perdavus nurodytas veiklas viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdu, sumažėtų viešųjų pirkimų poreikis, projekto vystymas būtų greitesnis, projekto įgyvendinimo rizikas prisiimtų privatus subjektas.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, apribojimų perduoti privačiam subjektui aukščiau nurodytas veiklas nenustatėme, šių veiklų perdavimas neprieštaruja Koncesijų įstatymo nuostatoms.

2. Dėl teisinės galimybės perduoti savivaldybės turtą.

Pagal VMS tarybos sprendimo dėl tikslingumo projektą, privačiam subjektui, laimėjusiam koncesijos konkursą, bus perduodamos žemės sklypų dalys adresu Antakalnio g. 59 (unikalus Nr. 0101-0024-0183), Vilniuje, ir Antakalnio g. 57 (unikalus Nr. 0101-0034-0114), Vilniuje ir žemės sklypas adresu Antakalnio g. 59 (unikalus Nr. 0101-0034-0070), Vilniuje, nuomos teise. Žemės sklypai, esantys: Antakalnio g. 57 (unikalus Nr. 0101-0034-0114) ir Antakalnio g. 59 (unikalus Nr.

¹¹ Vietos savivaldos įstatymo 56 straipsnis

0101-0024-0183) Vilniuje, patikėjimo teise valdomi Vilniaus miesto savivaldybės. Žemės sklypas adresu Antakalnio g. 59 (unikalus Nr. 0101-0034-0070) patikėjimo teise valdomas SĮ „Susisiekimo paslaugos“. Iki sutarties įsigaliojimo visa apimtimi VMS taryba turės priimti sprendimus dėl žemės sklypų plotų perdavimo.

Taip pat numatyta, kad privačiam subjektui, laimėjusiam koncesijos konkursą, teritorijoje esantys pastatai: Ūkio blokas - sandėliai (unikalus Nr. 1095-8001-0033), Pastatas - Lavoninė (unikalus Nr. 1095-8001-0044), Pastatas – Sterilizacinė (unikalus Nr. 1095-8001-0066), Pastatas - Kontrolės punktas (unikalus Nr. 1095-8001-0100), Pastatas - Kontrolės punktas (unikalus Nr. 1095-8001-0111), Pastatas - Kontrolės punktas (unikalus Nr. 1095-8001-0122), Kiti inžineriniai statiniai - Kieno statiniai (stoginė, kiemo aikštelė, tvora, vartai, išskyrus skysto deguonies rezervuarą) (unikalus Nr. 1095-8001-0144) ir kt. neįregistruoti ūkio bloko statiniai, kuriuos numatyta nugriauti, bus perduodami atskiru Vilniaus miesto savivaldybės tarybos sprendimu. Automobilių stovėjimo aikštelė (unikalus Nr. 4400-4667-3098), automobilių stovėjimo aikštelė (unikalus Nr. 4400-5626-2730), ir neįregistruota stovėjimo aikštelė Klinikų g., kurios yra reikalingos investicijoms atlikti ir paslaugoms teikti, bus išnuomojamos atskiru VMS tarybos sprendimu.

Atkreiptinas dėmesys, kad pagal VMS tarybos sprendimui priimti pateiktą aiškinamąjį raštą¹², VšĮ Vilniaus miesto klinikinė ligoninė numato vykdyti infrastruktūros plėtrą (pagal pirminius planus numatyta skubios pagalbos skyriaus plėtra). Pažymime, kad pagal Partnerystės (koncesijos) sutarties sąlygų 18 punktą, Ligoninei priėmus sprendimą dėl infrastruktūros plėtros, iš koncesininko gali būti reikalaujama sumažinti automobilių stovėjimo vietų skaičių, įpareigojant pašalinti ligoninės infrastruktūros plėtrai trukdančius objektus. Sąlygose numatyta, kad tokiu atveju koncesininkas gali reikalauti kompensacijos dėl negaunamų pajamų ir patirtų išlaidų. Siekiant sumažinti galimas rizikas dėl papildomų VMS išlaidų, būtina iki projekto pradžios realiai įvertinti būsimus Ligoninės infrastruktūros plėtros planus. Taip pat pagal VMS tarybos sprendimą¹³, VšĮ Šv. Roko ligoninė 2025 metais planuojama prijungti prie VšĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės. Dėl šios priežasties projekto įgyvendinimui numatyti išnuomoti žemės plotai gali būti koreguojami, taip pat gali kisti projekto išlaidos.

VMS nuosavybės teise valdomo nekilnojamojo turto ir valstybinio žemės sklypų dalių perdavimas privačiam subjektui atitiktų teisėtumo reikalavimus, tačiau reikalinga įvertinti galimus projekto pokyčius dėl aukščiau nurodytų aplinkybių.

3. Dėl savivaldybės galimybės prisiimti ilgalaikius finansinius įsipareigojimus

¹² pateiktas VMS Kontrolės ir audito tarnybai vertinti VMS administracijos 2025-01-16 raštu Nr. 10161/25 (3.3.2.29EPS)

¹³ Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2025-01-29 sprendimas Nr. 1-844

Pagal VMS tarybos sprendimo projekto 1.7 punktą, maksimalūs VMS turtiniai įsipareigojimai grynąja dabartine verte sudaro 37 277 693 Eur, įskaitant PVM. Pagal VMS tarybos sprendimo aiškinamąjį raštą, maksimalių turtinių įsipareigojimų suma apskaičiuojama kaip visa per 15 metų investicijų projekto įgyvendinimo, paslaugų teikimo ir rizikos vertė ir PVM, jei paslaugas teiktų pati VMS.

Pagal VMS tarybos sprendimo aiškinamąjį raštą bei pateiktus projekto skaičiavimus, tikėtinas VMS metinis mokėjimas Privačiam subjektui sudarytų 2 867 515 tūkst. Eur su PVM.

Pagal VMS finansinių galimybių įgyvendinti investicijų projektą vertinimo duomenis¹⁴ (nuo 2027 m. sausio 1 d., kai numatyta mokėjimų Privačiam subjektui pradžia iki projekto įgyvendinimo pabaigos), metinė pinigų suma, kuria gali disponuoti VMS, būtų lygi nuliui (teigiamas rezultatas parodo, kad Viešojo subjekto finansinės galimybės įgyvendinti partnerystės projektą yra pagrįstos, t. y. mokėjimų vykdymui nereikia prisiimti skolinių įsipareigojimų). Vertinimo rezultatai parodo, kad VMS galės užtikrinti pakankamą lėšų srautą mokėjimams privačiam subjektui atlikti tik tuo atveju, jei bus peržiūrėti finansavimo prioritetai ar skolinamasi papildomai, nes per visą koncesijos laikotarpį (15 metų) VMS išlaidos viršys pajamas.

Pagal Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 2 dalyje apibrėžtą taisyklę (taikomą ir VMS biudžetui), nustatyta, kad valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų šalies BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad, sprendžiant pagal to biudžeto struktūrinį balanso rodiklį, apskaičiuotą kaupiamuoju principu, jis būtų perteklinis arba subalansuotas. VMS skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 75 proc. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma gali viršyti pajamas savivaldybės biudžeto balanso cikliškumo dedamosios (komponentės) dydžiu, kurį pagal naujausią paskelbtą ekonominės raidos scenarijų apskaičiuoja LR Finansų ministerija.

VMS ciklinė biudžeto komponentė 2025 metams sudaro – 26 430,0 tūkst. Eur. Pagal patvirtinto VMS 2025 m. biudžeto pajamų ir išlaidų rodiklius, VMS 2025 metų asignavimai viršija 2025 metų biudžeto pajamas, skirtumą planuojama finansuoti apyvartos lėšų likučiais ir skolintomis

¹⁴ Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto dokumentų rengimo ir vertinimo tvarkos aprašo privalomas priedas

lėšomis. Pagal Lietuvos Respublikos Biudžeto sandaros įstatymą, Lietuvos Respublikos teisės aktų nustatyta tvarka VMS gali imti ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti; trumpalaikes paskolas - biudžetinais metais laikinam pajamų trūkumui padengti. Pagal pateiktus duomenis, VMS skolinimosi limitai 2025 m. sausio 1 d. neviršyti¹⁵, bet dėl nuolat keičiamų teisės aktų ir dėl galimų ekonominės padėties pokyčių, neaišku kokie reikalavimai planuojamiems priimti įsipareigojimams būtų atsiskaitymo už projekto investicijas laikotarpiu. Koncesijos laikotarpiu, be kitų VMS įsipareigojimų, tęstinių ir naujų investicinių projektų vykdymui suplanuoti finansiniai srautai, lyginant su 2024 metais investiciniams projektams finansuoti panaudotomis lėšomis, didėja 93 340,5 tūkst. Eur arba 1,56 karto. Todėl neaišku, ar nebus pažeisti fiskalinių taisyklių reikalavimai ir ar VMS gebės vykdyti mokėjimus pagal visus priimtus įsipareigojimus.

Pažymėtina, kad LR finansų ministerija rašte¹⁶ nurodė, kad šios koncesijos sutarties pagrindu sukurtas turtas turės būti apskaitomas VMS balanse, o sutartis laikytina turinčia įtakos valstybės ir savivaldybės skolai ir finansiniams rodikliams. Taip pat rašte pažymėta, kad galutinį sprendimą dėl partnerystės sutarties statistinio vertinimo priims Valstybės duomenų agentūra ir (ar) Eurostatas, įvertinę įsigaliojusios sutarties nuostatas.

4. Kiti pastebėjimai

4.1. Vadovaujantis Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių¹⁷ nuostatų 27 straipsniu, Centrinė projektų valdymo agentūra (toliau – CPVA) teikia išvadą dėl partnerystės projekto socialinės ekonominės naudos. Nustatėme, kad CPVA išvadą dėl projekto socialinės ekonominės naudos ir tikslingumo teikė 2021 metais. VMS tarybai 2025 metais teikiamas tvirtinti projektas turi reikšmingų kainos pokyčių:

- lyginant su 2021 metais teiktu projektu, maksimalūs VMS turtiniai įsipareigojimai didėja 27 298 288 Eur;

- metiniai VMS mokėjimai koncesininkui didėja 2 497 255 Eur.

Vertinant tai, kad reikšmingai didėja VMS išlaidos projekto įgyvendinimui, tačiau nesant patikslintos CVPA išvados, negalime patvirtinti ruošiamo įgyvendinti projekto socialinės ekonominės naudos. Atkreipiame dėmesį, kad 2021 metais (kai projektui numatytos išlaidos buvo reikšmingai mažesnės), CVPA teiktoje išvadoje buvo nurodyta, kad projekto socialinė ekonominė nauda – ribinė. Atsižvelgiant į tai, kad dabar Kontrolės ir audito tarnybai pateiktas vertinimui

¹⁵ Vilniaus miesto savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos 2025-01-20 raštas Nr. R-11-1 „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės 2025 metų skolinimosi galimybių“

¹⁶ Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2024-12-10 raštas Nr. 6K-24/6684 „Dėl projekto Automobilių parkavimo erdvių plėtra Vilniaus miesto klinikinės ligoninės ir Antakalnio poliklinikos teritorijoje“ dokumentų pateikimo pakartotiniam vertinimui“

¹⁷ Patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-11-11 Nutarimu Nr. 1480

projektas keitėsi iš esmės, mūsų vertinimu tikslinga būtų gauti naują CVPA išvadą dėl projekto tikslingumo ir socialinės ekonominės naudos. Pažymėtina, kad vertinimui pateiktuose dokumentuose nėra nurodoma sutarties vertė (ją sudaro suteikiančiosios institucijos koncesijos sutarties vykdymo laikotarpiu apskaičiuotos koncesininko pajamos, neįskaitant pridėtinės vertės mokesčio).

4.2. Pagal Koncesijos sutarties Atsiskaitymų mokėjimo tvarkos 3.1 punktą, „Suteikiančioji institucija PVM nuo Investicijų, skirtų Objekto sukūrimui, vertės moka lygiomis dalimis kartu su kiekvieno mėnesio Atlygiu, išskyrus jei Projekto bendrovei atsirastų prievolė visą PVM nuo Investicijų vertės sumokėti užbaigus darbus“. Atkreipiame dėmesį, kad jei Projekto bendrovei atsirastų prievolė visą PVM nuo Investicijų vertės sumokėti užbaigus darbus, VMS turės sumokėti PVM, apskaičiuotą nuo Investicijų, skirtų Objekto sukūrimui vertės, tokiu pat būdu. Pagal VMS pateiktus duomenis, tai sudarytų 3 418,9 tūkst. Eur, kas sukeltų papildomų finansavimo rizikų VMS.

VMS taryba svarstydamą projekto „Automobilių parkavimo erdvių plėtra VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės ir VŠĮ Antakalnio poliklinikos teritorijose“ vykdymo tikslingumą ir pritarimo koncesijos suteikimo ir sutarties įgyvendinimo projektui, turi įvertinti šioje išvadoje nurodytus pastebėjimus, rizikas ir siūlymus. Šių rizikų pasekmėje galimi projekto pakeitimai, VMS išlaidų didėjimas, dėl nuolat keičiamų teisės aktų ir dėl galimų ekonominės padėties pokyčių, testinių ir naujų investicinių projektų vykdymui suplanuotų finansinių srautų didėjimas. Dėl šioje išvadoje nurodytų dalykų VMS gali susidurti su sunkumais, vykdydama prisiimtus įsipareigojimus, taip pat gali būti pažeisti fiskalinių taisyklių reikalavimai.

Savivaldybės kontrolierius



Gintaras Radavičius

Aušra Valentienė, tel. +370 685 286, el. p. ausra.valentiene@vilnius.lt
Lidija Kudrešova, tel. +370 685 82 391, el. p. lidija.kudresova@vilnius.lt
Jurgita Levinienė, tel. +370 685 82 270, el. p. jurgita.leviniene@vilnius.lt