



**VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS  
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**AUDITO ATASKAITA**

**SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO LĖŠŲ PANAUDOJIMO VILNIAUS MIESTO VIEŠŲJŲ  
ERDVIŲ TERITORIJŲ TVARKYMOI IR PRIEŽIŪRAI VERTINIMAS**

2024 m. lapkričio 18 d. Nr. R-05-7

Vilnius

Vilniaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos pagrindinė funkcija – prižiūrėti, ar teisėtai ir efektyviai valdomi ir naudojami savivaldybės finansai ir kitas turtas bei kaip vykdomas savivaldybės biudžetas. Kontrolės ir audito tarnyba, teikdama audito pastebėjimus ir rekomendacijas, skatina teigiamą ir veiksmingą auditų poveikį savivaldybės finansų valdymo ir kontrolės sistemai, siekia didinti kuriamą naudą visuomenei, padedant Vilniaus miesto savivaldybei išmintingai valdyti finansus ir turtą. Daugiau apie Vilniaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos veiklą ir auditų rezultatus – interneto svetainėje [www.vilniuskontrolė.lt](http://www.vilniuskontrolė.lt)

Auditą atliko: Vilniaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnautojos Lidija Kudrešova (grupės vadovė), Daiva Kirkilienė ir Miglė Narbutienė.

Audito ataskaita pateikta: Vilniaus miesto savivaldybės tarybai, Vilniaus miesto savivaldybės merui, Vilniaus miesto savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui, Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktoriui.

## TURINYS

SANTRAUKA	4
Audito svarba	4
Audito tikslas ir apimtis	5
Pagrindiniai audito rezultatai	6
Rekomendacijos	14
IŽANGA	15
AUDITO REZULTATAI	17
1. Atliekant sutarčių pakeitimus Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatos buvo taikytos tinkamai	18
2. Ne visi sutartiniai įsipareigojimai įvykdyti:	18
2.1. Tvarkos ir įsakymai parengti, paskirti atsakingi asmenys, darbų apimčių kontrolė vykdoma, neatlikus dalies sutartyse nurodytų paslaugų teikėjams taikomos piniginės nuoskaitos, tačiau jų skyrimas savaime negarantuoja nuolatinio kokybiško paslaugų teikimo	18
2.2. Negavome įrodymų, kad pilna apimtimi buvo vykdoma kapinių priežiūros paslaugų kokybės kontrolė	23
2.3. Užsakymai dėl paslaugų teikimo neatitinka nustatytų reikalavimų, nepakankama užsakymų vykdymo kontrolė, paslaugų teikėjų dokumentuose nepakanka informacijos apie pagal užsakymus atliktas paslaugas:	24
2.3.1. VšĮ „Vilniaus miesto parkai“	24
2.3.2. Medžių, krūmų sodinimas, pjovimas ir genėjimas	25
3. Lėšų naudojimas:	26
3.1. Negalėjome įsitikinti kokios išlaidos Vilniaus m. paplūdimių įrangai ir priežiūrai turėjo būti planuojamos ir kokiems paplūdimiams buvo panaudotos lėšos	26
3.2. Dalis VMS administracijos įrengtų ir prižiūrimų paplūdimių, kurių išlaidos dengiamos VMS biudžeto lėšomis, nėra įteisinti VMS vardu	27
4. Kiti pastebėjimai:	27
4.1. Invazinių šliužų naikinimo problemos nesprendžiamos	27
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	28
PRIEDAI	33
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos	33
2 priedas. Audito apimtis ir metodai	34
3 priedas. Duomenys apie 2023 m. Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų teikėjams taikytas nuoskaitas Eur	43

4 priedas. Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų sutartyse numatytos paslaugos, kurios vykdomos pagal VMS užsakymą 46

## SANTRAUKA

### Audito svarba

Pagal LR Vietos savivaldos įstatymo nuostatas<sup>1</sup> Savivaldybė turi užtikrinti, kad viešosiomis paslaugomis galėtų naudotis visi savivaldybės gyventojai ir kad šios paslaugos būtų teikiamos nuolat, savivaldybės turi vykdyti jai priskirtas savarankiškas funkcijas. Savarankiškomis savivaldybių funkcijoms priskiriamas aplinkos kokybės gerinimas ir apsauga, švaros ir tvarkos viešose vietose užtikrinimas, savivaldybės želdynų ir želdinių teritorijose esančių želdynų ir želdinių apsauga, priežiūra ir tvarkymas, būklės stebėseną, savivaldybių vietinės reikšmės kelių ir gatvių priežiūra, savivaldybių sveikatinimo priemonių planavimas ir įgyvendinimas ir kt. Šių savarankiškų savivaldybių funkcijų vykdymas numatytas VMS 2023 - 2025 m. strateginiame veiklos plane - 7 programoje „Aplinka ir miesto plėtra“. Aplinkos ir miesto plėtos programos tikslas – harmoninga Vilniaus miesto teritorijų plėtra. Miesto aplinka formuojama siekiant sukurti socialiniu, ekonominiu ir techniniu atžvilgiu pagrįstą, ekologiškai patikimą, estetišką ir efektyviai valdomą aplinką, atitinkančią besikeičiančios miesto bendruomenės poreikius. Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymas ir priežiūra yra VMS administracijos vykdomos programos „Aplinka ir miesto plėtra“ dalis ir buvo finansuojama iš šiai programai numatytų lėšų. Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai 2023 m. buvo panaudota 59 609 688,07 Eur VMS biudžeto lėšų. VMS administracija, užtikrindama jai priskirtų funkcijų vykdymą Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymo ir priežiūros srityje (teritorijų sanitarinis valymas ir aplinkos apsauga, gatvių priežiūra žiemą ir druskos įsigijimas, želdynų ir želdinių apsauga, tvarkymas, stebėseną, kūrimas, veisimas, invazinių rūšių kontrolės priemonių įgyvendinimas, miesto kapinių priežiūra, vaikų žaidimo aikštelių įrengimas ir esančių atnaujinimas, paplūdimių priežiūra, garažų iškėlimas, Pavilnių ir Verkių regioninio parko pėsčiųjų ir dviračių takų ir kitų objektų įrengimas ir priežiūra, gamtotvarkinių planų rengimas ir įgyvendinimas, kiti įvairūs darbai) sudarė sutartis su atitinkamų paslaugų teikėjais. VMS tarybos ir administracijos patvirtintuose tvarkose ir taisyklėse<sup>2</sup> buvo nustatyti reikalavimai miesto želdynų ir želdinių priežiūrai, patvirtintos teritorijų tvarkymo ir švaros taisyklės, patvirtinti reikalavimai gatvių ir takų priežiūrai žiemą, Vilniaus miesto gatvių drėkinimo šiltuoju metu laiku reikalavimai, patvirtintas Viešųjų paplūdimių įrengimo ir

---

<sup>1</sup> LR Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 18, 26, 28, 32, 36 punktai, 8 straipsnio 1 dalis.

<sup>2</sup> VMS Tarybos 2011-11-23 sprendimu Nr. 1-326 patvirtintos Tvarkymo ir švaros taisyklės, VMS tarybos 2016-05-11 sprendimu Nr. 1-446 patvirtintos Vilniaus miesto savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos taisyklės, VMS administracijos direktorius 2021-01-28 įsakymu Nr. 30-173/21 patvirtinti Vilniaus miesto gatvių, pėsčiųjų ir dviračių takų priežiūros žiemą reikalavimai, VMS administracijos direktoriaus 2022-02-03 įsakymu Nr. 30-250/22 patvirtintas VMS Viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standartas. VMS administracijos direktoriaus 2021 m. balandžio 27 d. įsakymu Nr. 30-1122/21 „Dėl Vilniaus miesto gatvių drėkinimo šiltuoju metu laiku reikalavimų patvirtinimo“ patvirtinti Vilniaus miesto gatvių drėkinimo šiltuoju metu laiku reikalavimai.

priežiūros standartas ir kt. Reikalavimai paslaugų teikėjams buvo nustatyti paslaugų teikimo sutartyse.

Siekiant patikrinti ar Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai skirtos VMS biudžeto lėšos buvo naudojamos pagal teisės aktų nuostatas, VMS kontrolės ir audito tarnyba, vykdydama 2024 m. veiklos planą, atliko Savivaldybės biudžeto lėšų, skirtų Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai, panaudojimo vertinimo atitikties auditą<sup>3</sup>.

### **Audito tikslas ir apimtis**

Atitikties audito tikslas – Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimo Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai vertinimas.

Audito objektas – Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimas Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai.

Audituojamas subjektas – Vilniaus miesto savivaldybės administracija (toliau – VMS administracija).

Audituojamas laikotarpis – 2023 metai. Atskirais atvejais, siekiant įvertinti pokyčius, audito metu naudojome ankstesnių (2018 - 2022 m.) ir vėlesnių metų (2024 m. ) duomenis.

Pasirinkta audito sritis: VMS administracijos sudarytų sutarčių su viešųjų erdvių teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų teikėjais, kurių paslaugoms apmokėti buvo naudojamos VMS biudžeto lėšos, sąlygų vykdymas.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar sudarytos sutartys buvo keičiamos pagal Viešųjų pirkimų įstatymo 89 straipsnio nuostatas;
- ar įkainių indeksavimas ir perskaičiavimas atliktas pagal sutarties sąlygas - pagal sutartyje numatytą ekonominės veiklos rūšių klasifikatorių, kainų indeksavimo laikotarpį ir kainų indekso pokytį;
- ar paslaugų teikėjams VMS administracija mokėjo už faktiškai suteiktas paslaugas pagal sutartyje nurodytus paslaugų teikimo įkainius, įvertinant nuoskaitas ir baudas;
- ar yra atliekami paslaugų teikėjų teikiamų paslaugų atlikimo patikrinimai, surašomi patikrinimo aktai, ar vykdomos nuoskaitos pagal patikrinimo aktų išvadas;
- ar paslaugų teikėjų atliktų paslaugų aktuose nurodytos visos vykdytinos privalomosios paslaugos;
- ar paslaugų teikėjai įvykdė VMS administracijos užsakymus sutartyje nustatytais sąlygomis ir terminais;

---

<sup>3</sup> VMS kontrolieriaus 2024 m. birželio 17 d. pavedimas Nr. B-02-8 „Dėl Savivaldybės biudžeto lėšų Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai panaudojimo“.

- ar paslaugų teikėjui buvo apskaičiuojami delspinigiai nuo nesuteiktų paslaugų vertės ar praleidus įvykdymo terminą, ar delspinigiai ir baudos išskaičiuoti iš VMS administracijos mokėtinų sumų paslaugų teikėjui ir kt.

Atsižvelgiant į audito metu nustatytas rizikas ir vertinimo kriterijus, patikrinome VMS biudžeto lėšų naudojimą pagal 42 VMS administracijos sudarytas sutartis su viešųjų erdvių teritorijų tvarkymą ir priežiūrą vykdančiais paslaugų teikėjais (patikrintos sutartys ir paslaugų teikėjai nurodyti ataskaitos 2 priede. 34 psl.), kurių paslaugos buvo apmokėtos 2023 m. skirtomis VMS biudžeto lėšomis. Pagrindinėms audito procedūroms atrinkome patikrinti virš 50 proc. VMS sudarytų rašytinių sutarčių su paslaugos teikėjais. Atrinktoms sutartims 2023 m. buvo panaudota 94 proc. viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai skirtų VMS biudžeto lėšų. Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymas ir priežiūra buvo vykdomi pagal VMS administracijos viešųjų pirkimų būdu sudarytas sutartis su paslaugų teikėjais bei šias paslaugas pagal VMS administracijos sudarytą vidaus sandorį vykdė viena VMS įstaiga<sup>4</sup> ir viena bendrovė<sup>5</sup>.

Duomenis ir informaciją rinkome iš VMS administracijos Miesto aplinkos skyriaus (2023 m. iki VMS administracijos Miesto aplinkos skyriaus sukūrimo audituojamas funkcijas vykdė Miesto tvarkymo ir aplinkos apsaugos bei Miestovaizdžio skyriai<sup>6</sup>).

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>7</sup>. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti audito ataskaitos 2 priede „Audito apimtis ir metodai“ (34 psl.). Audito apribojimai: kadangi auditavome 2023 m. lėšų panaudojimą Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai šiuo audito metu nebuvo galimybės patikrinti faktinį 2023 m. paslaugų vykdymą, jų kokybę, dažnumą ir terminų laikymosi. Todėl, atliekant auditą vadovavomės VMS administracijos Miesto aplinkos skyriaus pateiktais duomenimis ir dokumentais bei dokumentais, patalpintais dokumentų ir procesų valdymo sistemoje „Avilys“.

### **Pagrindiniai audito rezultatai**

Atlikus auditą nustatyta, kad Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai 2023 m. buvo panaudota iš viso 59 609 688,07 Eur VMS biudžeto lėšų. Iš jų didžiausia lėšų dalis buvo skirta teritorijų sanitariniam valymui ir aplinkos apsaugai – 25 011 074,74 Eur. Želdynų ir želdinių apsaugai, tvarkymui, stebėsenai, kūrimui, veisimui buvo panaudota 15 175 247,06 Eur, gatvių priežiūrai žiemą ir druskos įsigijimui buvo panaudota 10 548 300,0 Eur VMS biudžeto lėšų. Maudymosi ir gyventojų poilsio prie vandens organizavimui Vilniaus miesto

<sup>4</sup> VšĮ „Vilniaus miesto parkai“

<sup>5</sup> UAB „Grinda“

<sup>6</sup> VMS tarybos 2023-01-18 sprendimas Nr. 1-1735 – (2023-06-28 sprendimo Nr. 1-70 redakcija).

<sup>7</sup> 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“.

papildimiuose buvo panaudota 2 764 968,27 Eur VMS biudžeto lėšų. Miesto kapinių priežiūrai buvo panaudota 1 864 900,81 Eur, vaikų žaidimo aikštelių įrengimui ir esančių atnaujinimui panaudota 1 432 600,64 Eur VMS biudžeto lėšų. Garažų iškelimui iš Vilniaus m. teritorijos buvo panaudota 530 000 Eur VMS biudžeto lėšų. BĮ Pavilnių ir Verkių regioninių parkų direkcijos paslaugų (draustinių teritorijos priežiūra, gamtotvarkinių planų rengimas ir kt.) išlaidos sudarė 102 212 Eur, invazinių rūšių kontrolės priemonių įgyvendinimui panaudota 75 381,12 Eur VMS biudžeto lėšų. Įvairioms kitoms paslaugoms pagal sudarytas sutartis su paslaugų teikėjais (viešųjų tualetų priežiūra, suolų, šiukšliadėžių priežiūra, gyvūnų kapinių priežiūra, šunų vedžiojimo aikštelių priežiūra ir kt.) panaudota 2 105 003,43 Eur VMS biudžeto lėšų.

Atlikus Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimo Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai atitikties auditą esminių neatitikimų teisės aktų nuostatomis nenustatėme. VMS biudžeto lėšos buvo naudojamos pagal VMS 2023 - 2025 m. strateginio veiklos plano nuostatas, patvirtintas biudžeto lėšų naudojimo išlaidų sąmatas, viešųjų pirkimų būdu sudarytų paslaugų teikimo sutarčių sąlygas (išskyrus atvejus, nurodytus šioje audito ataskaitoje). Apmokėjimas už atliktas paslaugas buvo vykdomas pagal paslaugų teikėjų pateiktas sąskaitas faktūras ir atliktų paslaugų aktus. Atlikdami atitikties auditą pagal pasirinktus vertinimo kriterijus (VMS administracijos sudarytų sutarčių, kurių vykdymui 2023 m. buvo naudojamos VMS biudžeto lėšos, su paslaugų teikėjais sudarytų sąlygų vykdymas) nustatėme, kad ne visi sudarytų sutarčių sutartiniai įsipareigojimai įvykdyti, atskirais atvejais nepakankama teikiamų paslaugų kokybės kontrolė bei sutarčių terminų kontrolė, darbo apimčių kontrolė, nevykdomos atskirų teisės aktų nuostatos. Paslaugų teikėjų atsiskaitymo dokumentuose nepakanka informacijos apie atliktus darbus. Neparengtos ir nefinansuojamos priemonės dėl invazinių gyvūnų (šliužų) naikinimo.

Išanalizavus pateiktus dokumentus ir įvertinus pateiktą informaciją, teikiame pastebėjimus dėl nurodytų dalykų ir teikiame rekomendacijas jų pašalinimui:

### **1. Atliekant sutarčių pakeitimus Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatos buvo taikytos tinkamai**

Nagrinėjant audito klausimą, ar teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros sutartys jos galiojimo laikotarpiu buvo keičiamos neatliekant naujos pirkimo procedūros laikantis Viešųjų pirkimų įstatymo 89 straipsnio nuostatų, nustatyta, kad sutarčių sąlygų pakeitimai 2023 m. buvo atlikti pagal Viešųjų pirkimų įstatymo 89 straipsnio 1 dalies 3 punktą - aplinkybės, darančios įtaką kainai, atsiranda arba tampa žinomos tik po sutarties sudarymo, aplinkybių šalis, inicijuojanti sutarties pakeitimą, negali kontroliuoti, atskiro pakeitimo vertė neviršijo 50 procentų paslaugų kainos vertės. Pagal su viešųjų teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros

paslaugų teikėjais sudarytų visų 13 sutarčių sąlygas buvo numatyta, kad padidėjus rinkos kainoms, įvertinus oficialiame statistikos leidinyje paskelbtus kainų padidėjimo indeksus, teritorijų sanitarinio valymo bei želdinių priežiūros įkainiai bus keičiami kas 12 mėnesių, kai kainų indeksas viršija sutartyse nurodytą kainų padidėjimo procentą (2 proc.). Spartėjant rinkos kainų pokyčiams, šios sutarčių sąlygos buvo pakeistos, sudarius papildomus susitarimus. Naujas kainų indeksavimo laikotarpis sudarė 3 mėnesius. Pagal 3 sutarčių papildomus susitarimus<sup>8</sup> padidinus paslaugų įkainius bendra teritorijų sanitarinio valymo bei želdinių priežiūros kaina padidėjo per 2023 metus vidutiniškai 1,209 karto (arba apie 4,071 mln. Eur) (1 poskyris, 18 psl.).

## **2. Ne visi sutartiniai įsipareigojimai įvykdyti:**

### **2.1. Tvarkos ir įsakymai parengti, paskirti atsakingi asmenys, darbų apimčių kontrolė vykdoma, neatlikus dalies sutartyse nurodytų paslaugų teikėjams taikomos piniginės nuoskaitos, tačiau jų skyrimas savaime negarantuoja nuolatinio kokybiško paslaugų teikimo**

#### **2.1.1. Paslaugų teikėjai ir paslaugų vykdymo sąlygos**

23 549 825 Eur iš 25 011 074,74 Eur teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūrai panaudotų VMS biudžeto lėšų buvo panaudota atsiskaityti su 5 teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūrai paslaugų teikėjais, kurie pagal su VMS administracija 2021 - 2022 m. viešųjų pirkimų būdu sudarytas 13 sutarčių vykdė šias paslaugas. VMS administracija 2021 m. paskelbė tarptautinį atvirą pirkimą dėl Vilniaus teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros vykdymo. Vilniaus miesto viešosios teritorijos buvo suskirstytos į 13 zonų.<sup>9</sup> Kiekvienai zonai 36 mėnesiams viešųjų pirkimų būdu numatyta parinkti sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų teikėją. Pirkimo sąlygose ir sutartyse galimiems pakeitimo atvejams buvo pasirinktas kainos apskaičiavimo būdas - fiksuoto įkainio. Paslaugų apimtys yra preliminarios, kurios pirkimo sutarties vykdymo metu gali kisti (gali būti įsigyta daugiau arba mažiau nurodytų preliminarios paslaugų apimties), neviršijant maksimalios pirkimui skirtos lėšų sumos. Paslaugų apimtis sutartyse numatyta atnaujinti kiekvieną ketvirtį pagal GIS duomenis. 7 (7 zonų) pirkimų laimėtoja buvo paskelbta UAB „Stebulė“, 3 pirkimų (3 zonų) tvarkymo) laimėtoju buvo pripažinta UAB „Ekonovus“, po vieną – UAB „VSA Vilnius“, UAB „Šilėja“ ir UAB „Ecoservice“.

Pagal pirkimo sąlygas ir sudarytų sutarčių sąlygas, pirkimo laimėtojas turi atlikti pastoviai teikiamas bei pagal VMS užsakymus teikiamas paslaugas. Pastoviai teikiamoms

<sup>8</sup> 2023-01-18 (arba 2022-12-30) papildomi susitarimai, 2023-05-15 (arba 2023-04-28) papildomi susitarimai, 2023-09-01 (arba 2023-07-31, 2023-06-30) papildomi susitarimai.

<sup>9</sup> Antakalnis, Žemėji Paneriai, Aukštieji Paneriai, Salininkai, Verkiai, Žirmūnai, Lazdynai, Vilniaus m. centrinė dalis, Senamiestis. Pilaitė, Pašilaičiai, Fabijoniškės.



paslaugoms vasaros laikotarpiu priskiriama: vejų ir šlaitų šienavimas, gatvių skiriamosios juostos bei gatvei priklausantys želdiniai turi būti šienaujami, kai žolė pasiekia ne didesnę kaip 10 cm aukštį. Neužstatytos teritorijos šienaujamos pagal poreikį, bet ne mažiau kaip 2 kartus per sezoną - po birželio 24 d. pirmąkart ir po rugsėjo 1 d. antrąkart ir kt. Pastoviai teikiamos paslaugos žiemos periodo metu: šaligatviai ir laiptai magistralinėse gatvėse, skveruose ir aikštėse, visuomeninio transporto stotelių šaligatviai, tiltų ir viadukų šaligatviai ir laiptai privalo būti nuvalyti pagal Vilniaus miesto gatvių, pėsčiųjų ir dviračių takų priežiūros žiemą reikalavimus<sup>10</sup>. Pavyzdžiui, šaligatviai, susidarius plikledžiui, turi būti nuvalyti per nuo 2 iki 4 valandų, priklausomai nuo priežiūros lygio. Pagal VMS užsakymą atliekamos paslaugos žiemą: esant sudėtingoms oro sąlygoms – pasnigus, kiemų važiuojamosios dalies valymas bei automobilių stovėjimo aikštelių valymas nuo sniego, druskos ar kitų ledą ir sniegą tirpdančių medžiagų atvežimas ir paskirstymas į tam skirtas dėžes atliekamas pagal VMS užsakymą (duomenys apie pagal užsakymus atliekamas paslaugas nurodyti ataskaitos 4 priede (46 psl.).

### **2.1.2. Vykdoma paslaugų kontrolė ir taikomos nuoskaitos**

Nagrinėjant klausimą, ar vykdoma su teritorijų sanitarinio valymo paslaugų teikėjais sutarčių kontrolė, ar vykdoma atliktų paslaugų kiekių kontrolė, nustatyta, kad VMS administracija paslaugų vykdymo kontrolę atlieka pagal su teritorijų sanitarinio valymo paslaugų teikėjais sudarytų sutarčių (bei paslaugų pirkimo sąlygų) nuostatas. VMS sumoka paslaugų teikėjams už faktiškai suteiktas paslaugas pagal pasiūlyme nurodytus paslaugų teikimo įkainius, įvertinant nuoskaitas, paskaičiuotas už neatliktas ar netinkamai atliktas paslaugas<sup>11</sup>. VMS 2023 m. atliko periodinius paslaugų teikėjų teikiamų paslaugų patikrinimus<sup>12</sup>, numatytus sutarčių specialiųjų sąlygų 3.2 punkte. Pagal VMS administracijos įsakymus „Dėl pavedimo seniūnams“<sup>13</sup> VMS administracijos seniūnams buvo pavesta atlikti nuolatinius bendrojo naudojimo teritorijų patikrinimus, naudojantis seniūnijų teritorijos priežiūros „Korių“ programa, taip įvertinant gautus gyventojų skundus ir kt. Pagal Vilniaus m. seniūnijų vyr. specialisto pareigybės aprašymų nuostatas, šiems seniūnijų darbuotojams priskiriamos pareigos - vykdyti Vilniaus m. atitinkamos seniūnijos aptarnaujamos teritorijos priežiūrą. Patikrinimus taip pat vykdė Miesto aplinkos skyriaus darbuotojai. 2023 m. pagal atliktus patikrinimus visiems paslaugų teikėjams buvo vykdomos nuoskaitos už neatliktas paslaugas. Iš viso per 2023 m.

<sup>10</sup> VMS administracijos direktorius 2021-01-28 įsakymu Nr. 30-173/21 patvirtinti Vilniaus miesto gatvių, pėsčiųjų ir dviračių takų priežiūros žiemą reikalavimai.

<sup>11</sup> Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 3.2 punktas.

<sup>12</sup> Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 1.1 priedo „Techninė specifikacija“ 5 punktas.

<sup>13</sup> VMS administracijos direktoriaus 2021-03-18 įsakymas Nr. 40-140/21 „Dėl pavedimo seniūnams“ ir 2023-03-18 įsakymas Nr. 40-140/21 „Dėl pavedimo seniūnams“.

paslaugų teikėjams už teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros neatliktas paslaugas apskaičiuota 599 739,01 Eur (arba nuoskaitos sudaro 2,55 % nuo visų paslaugų teikėjų atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) nuoskaitų, kurios sumažino VMS biudžeto lėšų naudojimą. Nuoskaitos buvo išskaičiuotos iš paslaugų teikėjams mokėtinų sumų. Nuoskaitų dydžiai apskaičiuoti pagal sutarčių sąlygas, 2023 m. VMS administracijos nuoskaitos nurodytos lentelėje (ataskaitos 3 priedas, 43 psl.)

Pagal sutarčių su paslaugų teikėju sąlygas esminiu paslaugų teikimo pažeidimu laikomas paslaugų neatlikimas ar netinkamas atlikimas, kai per mėnesį pritaikytų nuoskaitų suma eurais, paskaičiuota pagal neatliktų Paslaugų aktų sumą procentais ir eurais, sudaro arba viršija 15 procentų visų to mėnesio suteiktų paslaugų vertės bei įvairūs kiti pažeidimai. Nuoskaitos už neatliktas paslaugas (tame skaičiuje vasarą - už želdinių kiemuose ir prie gatvių šienavimą, kiemų ir aikštelių, gatvės važiuojamosios dalies valymą, žiemą – kiemų ir aikštelių valymą) 2023 m. buvo vykdytos visiems 5 paslaugų teikėjams pagal 13 jų vykdytų sutarčių, bet vidutiniai jų nuoskaitų dydžiai per metus neviršijo 15 procentų nuo suteiktos paslaugų vertės. Mažiausiai neatliktų paslaugų buvo nustatyta paslaugų teikėjui UAB „Stebulė“ vykdam Vilniaus miesto Naujosios Vilnios (2 043,06 Eur, arba 0,133 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) bei Aukštųjų Panerių teritorijos sanitarinį valymą (2 495,95 Eur , arba 0,335 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) bei paslaugų teikėjui UAB „Šilėja“, tvarkančiam Pilaitės teritoriją (2 998,45 Eur, arba 0,27 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės). Didžiausios nuoskaitos 2023 m. buvo taikytos paslaugų teikėjui UAB „Ekonovus“ - 202 293,29 Eur (arba 5,31 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) už Vilniaus miesto centrinės teritorijos dalies sanitarinį valymą ir želdinių priežiūrą, 188 333,28 Eur (arba 6,65 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) už Fabijoniškių teritorijos dalies priežiūrą ir 66 558,82 Eur (arba 3,58 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) už Vilniaus miesto Senamiesčio teritorijos dalies priežiūrą. Pastebėjome, kad teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų teikėjams neatlikus dalies sutartyse nurodytų paslaugų buvo taikomos piniginės nuoskaitos, tačiau jų skyrimas savaime negarantuoja nuolatinio kokybiško paslaugų teikimo<sup>14</sup>. Paslaugų teikėjai vienu laikotarpiu neatlikę dalies paslaugų ir už

<sup>14</sup> Pavyzdžiui, UAB „Stebulė“ vykdo Antakalnio zonos teritorijos tvarkymą – per 2023 m. kovo mėn. iš viso apskaičiuota 2 163,63 Eur nuoskaitų, iš jų už kiemų ir šaligatvių valymą nuo sniego ir ledo – 1 856,42 Eur, lapkričio mėn. vėl už žiemos laikotarpio paslaugų atlikimą iš viso apskaičiuota 7 914,09 Eur nuoskaitų , iš jų už šaligatvių ir kiemų valymą nuo sniego ir ledo 7 786,95 Eur. UAB „Ecoservice“ vykdo Lazdynų zonos teritorijos sanitarinį valymą – iš viso per 2023 m. sausio mėn. apskaičiuota 4 426,39 Eur nuoskaitų už žiemos laikotarpio neatliktas paslaugas, iš jų 3 971,9 Eur už nuo sniego ir ledo nevalytus šaligatvius, kiemus, aikšteles, vasario mėn. - iš viso apskaičiuota nuoskaitų už neatliktas paslaugas 4 426,39 Eur, iš jų už šaligatvių, kiemų, aikštelių priežiūrą žiemą 3 971,91 Eur, per lapkričio mėn. iš viso apskaičiuota nuoskaitų 9 031,54 Eur, už šaligatvių, kiemų, aikštelių priežiūrą žiemą 8 301,67 Eur. UAB „Ecoservice“, vykdam Lazdynų zonos teritorijos sanitarinį valymą vasarą - birželio mėn. iš viso apskaičiuota 3 042,66 Eur nuoskaitų už neatliktas paslaugas, iš jų už nenušienautus želdinius 1 615,82 Eur, gegužės mėn. - iš viso apskaičiuota 3 853,1 Eur nuoskaitų, iš jų už nenušienautus želdinius – 2 133,3 Eur. UAB „Ekonovus“ vykdam Vilniaus miesto centro zonos sanitarinį valymą 2023 m. sausio mėn. už neatliktas paslaugas apskaičiuota iš viso 6 936,52 Eur nuoskaitų, iš jų už šaligatvių ir kiemų valymą nuo sniego ir ledo 5 125,6 Eur,

tai gavę piniginių nuoskaitų, kitą laikotarpį vėl neatliko dalies tų pačių paslaugų ir Miesto aplinkos skyriaus darbuotojai jiems vėl taikė pinigines nuoskaitas už neatliktas paslaugas (2.1. poskyris, 18 psl.).

## **2.2. Negavome įrodymų, kad pilna apimtimi buvo vykdoma kapinių priežiūros paslaugų kokybės kontrolė**

VMS administracijos pasirašytose sutartyse<sup>15</sup> su kapinių priežiūros paslaugų teikėju, kuris vykdo kapinių<sup>16</sup> priežiūros paslaugas 5.1 ir 5.3 punktuose numatyta, kad VMS administracija atlieka periodinius paslaugų teikėjo teikiamų paslaugų patikrinimus. Paslaugų teikėjo paskirtas atsakingas asmuo dalyvauja atliekant patikrinimą ir kartu su VMS administracijos atstovu pasirašo teritorijų patikrinimo aktus (forma numatyta kapinių priežiūros sutarčių 5 priede). Nustačius paslaugų atlikimo pažeidimus VMS gali pritaikyti baudas. Sutartyje nėra apibrėžtas teritorijų patikrinimų dažnumas, o tik nurodyta, kad periodiškai. Negavome dalies įrodymų, kad buvo vykdomi sutartyse su kapinių priežiūros teikėjais numatyti paslaugų teikėjo teikiamų paslaugų patikrinimai, todėl negalime įsitikinti ar visi darbai buvo atlikti tinkamai. Teritorijų patikrinimai buvo atlikti ne kiekvieną mėnesį, pvz. nebuvo surašyti patikrinimo aktai už 2023 m. 06 mėn., 10 mėn., 11 mėn., 12 mėn. Rokantiškių kapinių grupei priklausančių teritorijų patikrinimo aktai už 2023 m. audito metu pateikti nebuvo. Negavome įrodymų, kad paskirti atsakingi darbuotojai atliko pagal sutartį Nr.A64-321/21 numatytus periodinius paslaugų teikėjo teikiamų paslaugų patikrinimus, taip pat pagal sutartis Nr.A64-323/21, Nr.A64-324/21, Nr.A64-325/21 numatytus periodinius patikrinimus 2023 m. už 10 - 12 mėn. Nustatyti atvejai, kai VMS administracijos<sup>17</sup> 2023 m. užsakymuose atlikti paslaugas pagal pasirašytas kapinių priežiūros sutartis<sup>18</sup> yra nurodytos konkrečios paslaugos bendros apimtys (kiekiai), nedetalizuojant paslaugų apimčių (vienetų skaičiaus) pagal atskiras paslaugų atlikimo vietas (kapines). Taip pat dažni atvejai, kai užsakymuose nenurodytos kapavietės, prie kurios yra planuojamas šalinti medis, koordinatės. Pastebėtina, kad užsakymų formulavimas, neišskiriant atskirais vienetais pagal kiekvieną paslaugų atlikimo vietą bei nepridėjus raštiško fizinio ar juridinio asmens prašymo

---

vasario mėn. už neatliktas paslaugas apskaičiuota iš viso 3 458,91 Eur nuoskaitų, iš jų už šaligatvių ir kiemų valymą nuo sniego ir ledo 2 464,09 Eur, kovo mėn. iš viso apskaičiuota nuoskaitų už neatliktas paslaugas 6 244,43 Eur, iš jų už šaligatvių ir kiemų valymą nuo sniego ir ledo 4 466,74 Eur. UAB „Ekonovus“ vykdamas Vilniaus miesto centro zonos sanitarinį valymą vasarą – 2023 m. birželio mėn. iš viso apskaičiuota nuoskaitų už neatliktas paslaugas 48 128,1 Eur, iš jų už nenušienautus želdinius 40 503,07 Eur, rugpjūčio mėn. – iš viso apskaičiuota nuoskaitų už neatliktas paslaugas 8 481,17 Eur, iš jų už nenušienautus želdinius 1 719,5 Eur ir t. t.

<sup>15</sup> Sutartys su UAB „Ecoservice“ Nr.A64-321/21, A64-323/21, Nr.A64-324/21, Nr.A64-325/21.

<sup>16</sup> Vykdo Karveliškių kapinių grupės priežiūros, Paveldo saugomų kapinių grupės priežiūros, Rokantiškių kapinių grupės priežiūros, Saltoniškių kapinių grupės priežiūros paslaugas.

<sup>17</sup> VMS administracijos Miesto tvarkymo ir aplinkos apsaugos skyriaus vedėjo patvirtinti užsakymai paslaugų suteikimui.

<sup>18</sup> Karveliškių kapinių grupės priežiūros, Paveldo saugomų kapinių grupės priežiūros, Rokantiškių kapinių grupės priežiūros, Saltoniškių kapinių grupės priežiūros sutartys.

(pranešimo ar panašiai) leisti nupjauti medį su konkrečiomis kapavietės koordinatėmis apsinkina užsakymų vykdymų kontrolę, negalima patikrinti ar paslaugų teikėjai įvykdė VMS administracijos užsakymus sutartyje nustatytais sąlygomis ir terminais (2.2. poskyris, 23 psl.).

**2.3. Užsakymai dėl paslaugų teikimo neatitinka nustatytų reikalavimų, nepakankama užsakymų vykdymo kontrolė, paslaugų teikėjų dokumentuose nepakanka informacijos apie pagal užsakymus atliktas paslaugas:**

**2.3.1. VšĮ „Vilniaus miesto parkai“**

2019-01-09 sutarties Nr. 29-7/19(1.2.16-TD2) su VMS administracija 4.2.1. punkte nurodyta, kad visos VšĮ „Vilniaus parkai paslaugos“ paslaugos yra teikiamos pagal VMS pateiktus užsakymus, užsakymuose ir sutartyje nurodytais terminais. Pagal sutarties 5.1 punktą vykdytojui praleidus bet kurios pareigos vykdymo terminą jam apskaičiuojami delspinigiai. Audito metu negalėjome nustatyti ar visos paslaugos buvo suteiktos laiku, nes nebuvo galimybės nustatyti kada ir koks užsakymas buvo atliktas, ar užsakymas atliktas laiku. Dalies užsakymų nenurodytas paslaugų teikimo pabaigos terminas ar nurodytas 5 metų terminas, kuris 2023 m. dar nebuvo pasibaigęs. 2023 m. VMS administracijos Miesto aplinkos skyriaus pateiktuose 14 užsakymų buvo nurodytas paslaugų teikimo pabaigos terminas, tačiau VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ aktuose prie PVM sąskaitų – faktūrų šios atliktos papildomos paslaugos buvo nurodytos kaip vadovaujančio specialisto ir vyresniojo specialisto darbo laikas bei nenurodyta koks užsakymas buvo atliktas. Taip pat nenurodyta, kiek specialistų dirbo, tik darbo valandos iš viso per mėnesį. Pagal sutartį su VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ per 2023 metus už specialistų darbo laiką buvo apmokėta 492 738,62 Eur (407 222,00 Eur be PVM), kas sudaro apie 29 proc. visų sumokėtų lėšų už suteiktas paslaugas per 2023 metus (2.3.1. poskyris, 24 psl.).

**2.3.2. Medžių, krūmų sodinimas, pjovimas ir genėjimas**

Sutarčių dėl medžių ir krūmų sodinimo, augalų saugojimo ir priežiūros, medžių ir krūmų genėjimo ir nupjovimo,<sup>19</sup> sąlygose nurodyta, kad, nustačius jeigu paslaugų teikėjas nepašalina trūkumų, VMS administracija turi teisę reikalauti proporcingai sumažinti sutarties kainą ar mokėtinas sumas ir mokėti tik už tas paslaugas ar jų dalį, kurios atlikimas atitinka sutartyje nustatytus reikalavimus. Nėra galimybės nustatyti ar laiku įvykdytos pagal VMS administracijos užsakymus paslaugų teikėjų vykdomos medžių, krūmų sodinimo, pjovimo ir genėjimo paslaugos. Pagal 4 sutartis su UAB „Stebulė“<sup>20</sup> 2023 m. pateiktuose aktuose prie PVM sąskaitų - faktūrų buvo nurodomos pastoviai teikiamos paslaugos bei pagal užsakymus teikiamos paslaugos (miško

<sup>19</sup> Sutartys su UAB „Stebulė“ Nr. A64-309/21, A64-311/21, A64-310/21, A64-308/21.

<sup>20</sup> Sutartys su UAB „Stebulė“ Nr. A64-311/21, A64-310/21, A64-308/21 ir A64-309/21.

sanitarinis atrankinis ir plynas kirtimai, einamasis miško kirtimai bei kraštovaizdžio formavimo kirtimai), tačiau nenurodyta pagal kokį užsakymą kokia paslauga suteikta. Nustatyti ar laiku įvykdytos pagal užsakymus atliktos paslaugos nėra galimybės. Audito metu nustatyta, kad 2023 metais užsakymai pagal sutartis<sup>21</sup> nebuvo patalpinti dokumentų ir procesų valdymo sistemoje „Avilys“. Dauguma užsakymų neturėjo numerių (2.3.2. poskyris, 25 psl.).

### **3. Lėšų naudojimas:**

#### **3.1. Negalėjome įsitikinti kokios išlaidos Vilniaus m. paplūdimių įrangai ir priežiūrai turėjo būti planuojamos ir kokiems paplūdimiams buvo panaudotos lėšos**

Vadovaujantis VMS administracijos direktoriaus 2022 m. vasario 3 d. įsakymu<sup>22</sup> patvirtintomis Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto 4 ir 36 punkto nuostatomis, pagal paplūdimių įrengimo ir priežiūros lygį paplūdimiai buvo paskirstyti į 4 kategorijas ir kiekvienai kategorijai buvo nustatyti skirtingi paplūdimių infrastruktūros ir priežiūros reikalavimai. Atitinkamai pagal kategorijas skiriasi ir lėšų panaudojimo lygis. Nustatyta, kad 3 iš 2023 m. UAB „Grinda“ prižiūrimų 13 paplūdimių ir 4 iš 14 nuo 2024 m. prižiūrimų paplūdimių nebuvo priskirti jokiai paplūdimių kategorijai, todėl neišku kokią įrangą jie turi turėti ir atitinkamai kokios išlaidos įrangai ir priežiūrai turi būti planuojamos pagal Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto nuostatas. Pasikeitus prižiūrimų paplūdimių skaičiui, Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto 1 priedas, kur paplūdimiai priskiriami atitinkamai kategorijai, nebuvo papildytas. Pastebėjome, kad UAB „Grinda“ maudymosi ir gyventojų poilsio prie vandens paslaugų organizavimui Vilniaus miesto paplūdimiuose atliktų darbų aktuose Vilniaus miesto paplūdimiuose atlikti darbai ir paslaugos ir jų vertė 2023 m. nurodyta ir apskaityta bendrai per atitinkamą mėnesį, nenurodant kokiam konkrečiai paplūdimyje buvo atlikti atitinkamos rūšies darbai. Nėra galimybės nustatyti kiek VMS biudžeto lėšų buvo panaudota kiekvienam paplūdimiui atskirai. Tai apsunkina biudžeto lėšų naudojimo kontrolę ir nėra galimybės patikrinti lėšų naudojimą pagal atskirą paplūdimį. Negalima įsitikinti, ar konkrečiame paplūdimyje įrengta įranga atitinka Paplūdimių priežiūros standarto nuostatas (3.1.poskyris, 26 psl.).

<sup>21</sup> Sutartys su UAB „Stebulė“ A64-311/21, A64-310/21, A64-308/21 ir A64-309/21

<sup>22</sup> VMS administracijos direktorius 2022 m. vasario 3 d. įsakymu Nr. 30-250/22 „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto patvirtinimo“ patvirtintas Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standartas.

### **3.2. Dalis VMS administracijos įrengtų ir prižiūrimų paplūdimių, kurių išlaidos dengiamos VMS biudžeto lėšomis, nėra įteisinti VMS vardu**

Dalis VMS administracijos įrengtų ir prižiūrimų paplūdimių, kurių išlaidos dengiamos VMS biudžeto lėšomis, nėra įteisinti VMS vardu. Pagal VMS tarybos 2021 m. vasario 17 d. sprendimą Nr. 1-873 „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės paplūdimių įteisinimo“ VMS taryba įteisino 9 paplūdimius VMS vardu. Neįteisinti VMS vardu UAB „Grinda“ prižiūrimi paplūdimiai: prie Vokės upės Grigiškėse (šalia Afindevičių g.), prie Neries upės Vingio parke šalia stadiono ir šaudyklos, prie Dvarčionių (kūdros) ežero ties Puodžių g. 17, prie Vilnios upės Gerovės parke (Naujosios Vilnios seniūnijoje), prie Salotės ežero (3.2. poskyris, 27 psl.).

## **4. Kiti pastebėjimai**

### **4.1. Invazinių šliužų naikinimo problemos nesprenžiamos**

2023 m. VMS Aplinkos apsaugos rėmimo programos bei valstybės lėšomis buvo finansuojamas invazinių augalų naikinimas - Uosialapių klevų naikinimas bei „Sosnovskio“ barščių naikinimas. Vilniaus miesto gyventojai dažnai nurodo apie invazinių šliužų, kurie sparčiai dauginasi, sukeltas problemas. Atskirų gyventojų pastangos rezultatų neduoda, be to, jie veisiasi ir viešose erdvėse. Dėl nesprenžiamų invazinių šliužų naikinimo problemų Vilniaus m. želdiniuose jų daugėja ir plečiamos jų užvaldytos teritorijos. Šiuo metu LR Aplinkos ministerija nefinansuoja invazinių šliužų naikinimo paslaugų, bet nuo 2025 m. numatoma finansuoti šliužų naikinimą ES lėšomis. Pagal LR Aplinkos ministerijos paskelbtus duomenis<sup>23</sup>, Savivaldybės, jau dabar savo iniciatyva gali naikinti invazines šliužų rūšis. Šiam tikslui jos gali panaudoti savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos lėšas. VMS administracija 2023 m. invazinių šliužų naikinimo priemonių nevykdė ir nefinansavo (4.1. poskyris, 27 psl.).

## **Rekomendacijos**

### **Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktoriui:**

1. Spręsti dėl visų Vilniaus miesto savivaldybės prižiūrimų paplūdimių įteisinimo Vilniaus miesto savivaldybės vardu.

2. Užtikrinant Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. vasario 3 d. įsakymu Nr. 30-250/22 patvirtinto Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto 4 ir 36 punkto nuostatų vykdymą, spręsti, kad visi Vilniaus miesto savivaldybės prižiūrimi paplūdimiai pagal paplūdimių įrengimo ir priežiūros lygį būtų

<sup>23</sup> <https://am.lrv.lt/lt/naujienos/aplinkos-ministerija-praso-gyventojus-ir-savivaldybes-registruoti-pastebetus-invazinius-sliuzus-bus-skiriamos-dotacijos-uz-ju-naikinima/>

priskirti atitinkamoms kategorijoms. Įpareigoti UAB „Grinda“ atliktų darbų aktuose nurodyti įvykdytus darbus ir jų vertę atskirai pagal prižiūrimus paplūdimius.

3. Siekiant, kad būtų vykdomos sudarytų sutarčių su Vilniaus miesto kapinių prižiūrinčiais paslaugų teikėjais sąlygos, įpareigoti VMS administracijos Miesto aplinkos skyrių vykdyti periodinius kapines prižiūrinčių paslaugų teikėjų teikiamų paslaugų patikrinimus ir surašyti patikrinimo aktus. Nustatyti patikrinimų vykdymo periodiškumą.

4. Siekiant, kad užsakymų teikimas atitiktų sutarčių sąlygas, bei būtų galima patikrinti, ar užsakymai įvykdyti ir ar laiku įvykdyti, įpareigoti Vilniaus miesto savivaldybės administracijos Miesto aplinkos skyrių teikiant užsakymus kapines prižiūrinčiam paslaugų teikėjui, medžių ir krūmų sodinimo, augalų saugojimo ir priežiūros, medžių ir krūmų genėjimo ir nupjovimo, teikiančiam paslaugų teikėjui, parkų priežiūrą vykdančiai VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ užsakymuose nurodyti konkretesnius reikalavimus užsakomoms paslaugoms, nustatyti įvykdymo terminus, talpinti užsakymus dokumentų ir procesų valdymo sistemoje „Avilys“. Paslaugų tiekėjams nurodyti, kad aktuose prie PVM sąskaitų – faktūrų būtų nurodyta pagal kokius užsakymus buvo suteiktos paslaugos.

5. Įpareigoti VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ atliktų paslaugų aktuose nurodyti pagal kokį VMS administracijos užsakymą atliktos paslaugos, kokie darbai atlikti, kiek specialistų vykdė užsakymą ir kiek valandų dirbo kiekvienas.

6. Įinicijuoti invazinių šliužų naikinimo priemonių parengimą bei jų finansavimą.

## IŽANGA

Pagal VMS 2023 - 2025 m. strateginį veiklos planą - 7 programą „Aplinka ir miesto plėtra“ VMS 2023 m. biudžeto 7 programoje „Aplinka ir miesto plėtra“ Vilniaus miesto viešųjų erdvių tvarkymui ir priežiūrai vykdyti buvo numatyta skirti (ir skirta) 59 669 930,52 Eur asignavimų, panaudota 59 609 688,07 Eur asignavimų. Vilniaus miesto viešųjų erdvių tvarkymą ir priežiūrą sudarė: teritorijų sanitarinis valymas ir aplinkos apsauga, gatvių priežiūra žiemą ir druskos įsigijimas, želdynų ir želdinių apsauga, tvarkymas, stebėseną, kūrimas, veisimas, invazinių rūšių kontrolės priemonių įgyvendinimas, miesto kapinių priežiūra, vaikų žaidimo aikštelių įrengimas ir esančių atnaujinimas, paplūdimių priežiūra, garažų iškėlimas, Pavilnių ir Verkių regioninio parko pėsčiųjų ir dviračių takų ir kitų objektų įrengimas ir priežiūra, gamtotvarkinių planų rengimas ir įgyvendinimas, kiti įvairūs darbai. Pagrindiniai 2023 m. Vilniaus miesto viešųjų erdvių tvarkymo ir priežiūros finansavimo šaltiniai (99,94 proc. panaudotų lėšų) buvo VMS biudžeto lėšos bei lėšos iš Aplinkos apsaugos rėmimo programos ir jų likučiai. Panaudotos valstybės dotacijų lėšos sudarė 0,06 proc. visų panaudotų lėšų, jos buvo

skirtos invazinių augalų naikinimui bei naudotų padangų tvarkymui. Finansavimas buvo vykdomas pagal 30 įvairių VMS administracijos biudžeto lėšų išlaidų sąmatų. Duomenys apie 2023 m. panaudotas Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai VMS biudžeto lėšas pagal atskiras sritis pateikti lentelėje.

Lentelė. Duomenys apie 2023 m. panaudotas Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai VMS biudžeto lėšas pagal atskiras sritis Eur

Eil. Nr.	Viešųjų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų pavadinimas	Sąmatų numeriai	VMS biudžeto lėšos 2023 metai Eur		
			Skirta lėšų	Atstatytos lėšos	Panaudota lėšų
1	Teritorijų sanitarinis valymas ir aplinkos apsauga	3000630, 3000635, 3000512, 3000523, 3000462, 3000524, 3000519, 3000470	25,052,900.00	9,350.03	25,011,074.74
2	Gatvių priežiūra žiemą ir druskos įsigijimas	3000638, 3000415	10,548,300.00		10,548,300.00
3	Želdynų ir želdinių apsauga, tvarkymas, stebėseną, kūrimas, veisimas	3000517, 3000606, 3000604, 3000605, 2000054, 2000036	15,154,600.00	20,668.49	15,175,247.06
4	Invazinių rūšių kontrolės priemonių įgyvendinimas	3000525, 3000607	84,100.00		75,381.12
5	Miesto kapinių priežiūra	3000670, 3000673	1,865,000.00		1,864,900.81
6	Vaikų žaidimo aikštelių įrengimas ir esančių atnaujinimas	3000790	1,432,700.00		1,432,600.64
7	Maudymosi ir gyventojų poilsio prie vandens organizavimas Vilniaus miesto paplūdimiuose	3000677, 3000702	2,765,000.00		2,764,968.27
8	Garazų iškėlimas	3000521, 3000676	530,000.00		530,000.00
9	BĮ Pavilnių ir Verkių regioninių parkų direkcijos paslaugos.	5000081, 5000282, 5000080	102,212		102,212



10	Kiti darbai	3000664, 3000697	2,105,100.00		2,105,003.43
	Iš viso		59,639,912.00	30,018.52	59,609,688.07

Pagal VMS administracijos su viešųjų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų teikėjais sudarytų sutarčių sąlygas:

- sudarytos sutartys gali būti buvo keičiamos tik pagal Viešųjų pirkimų įstatymo 89 straipsnio nuostatas;
- įkainių indeksavimas ir perskaičiavimas gali būti atliktas pagal sutarties sąlygas - pagal sutartyje numatytą ekonominės veiklos rūšių klasifikatorių, kainų indeksavimo laikotarpį ir kainų indekso pokytį;
- paslaugų teikėjams gali būti mokama tik už faktiškai suteiktas paslaugas pagal sutartyje nurodytus paslaugų teikimo įkainius, įvertinant nuoskaitas ir baudas;
- turi būti atliekami paslaugų teikėjų teikiamų paslaugų atlikimo patikrinimai, surašomi patikrinimo aktai, ar vykdomos nuoskaitos pagal patikrinimo aktų išvadas;
- paslaugų teikėjai turi atlikti visas vykdytinas privalomas paslaugas;
- paslaugų teikėjai turi vykdyti VMS administracijos užsakymus sutartyje nustatytais sąlygomis ir terminais.

### **AUDITO REZULTATAI**

Atlikus Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimo Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymui ir priežiūrai atitikties auditą esminių neatitikimų teisės aktų nuostatomis nenustatėme. VMS biudžeto lėšos buvo naudojamos pagal VMS 2023 - 2025 m. strateginio veiklos plano nuostatas, patvirtintas biudžeto lėšų naudojimo išlaidų sąmatas, sudarytų viešųjų pirkimų būdu paslaugų teikimo sutarčių sąlygas (išskyrus atvejus, nurodytus šioje audito ataskaitoje). Apmokėjimas už atliktas paslaugas paslaugų teikėjams buvo vykdomas pagal paslaugų teikėjų pateiktas sąskaitas faktūras ir atliktų paslaugų aktus. Atlikdami atitikties auditą pagal pasirinktus vertinimo kriterijus (VMS administracijos sudarytų sutarčių, kurių vykdymui 2023 m. buvo naudojamos VMS biudžeto lėšos, su paslaugų teikėjais sudarytų sąlygų vykdymas) nustatėme, kad ne visi sudarytų sutarčių sutartiniai įsipareigojimai įvykdyti, atskirais atvejais nepakankama teikiamų paslaugų kokybės kontrolė bei sutarčių terminų kontrolė, darbo apimčių kontrolė, nevykdomos teisės aktų nuostatos. Paslaugų teikėjų atsiskaitymo dokumentuose nepakanka informacijos apie atliktus darbus. Neparengtos (ir nefinansuojamos) priemonės dėl invazinių gyvūnų naikinimo.

Išanalizavus pateiktus dokumentus ir įvertinus pateiktą informaciją, teikiame pastebėjimus dėl nurodytų dalykų:

## **1. Atliekant sutarčių pakeitimus Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatos buvo taikytos tinkamai**

Nagrinėjant audito klausimą, ar teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros sutartys jos galiojimo laikotarpiu buvo keičiamos neatliekant naujos pirkimo procedūros laikantis Viešųjų pirkimų įstatymo 89 straipsnio nuostatų, nustatyta, kad sutarčių sąlygų pakeitimai 2023 m. buvo atlikti pagal Viešųjų pirkimų įstatymo 89 straipsnio 1 dalies 3 punktą - aplinkybės, darančios įtaką kainai, atsiranda arba tampa žinomos tik po sutarties sudarymo, aplinkybių šalis, inicijuojanti sutarties pakeitimą, negali kontroliuoti, atskiro pakeitimo vertė neviršijo 50 procentų paslaugų kainos vertės. Pagal su viešųjų teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų teikėjais sudarytų visų 13 sutarčių sąlygas buvo numatyta, kad padidėjus rinkos kainoms, įvertinus oficialiame statistikos leidinyje paskelbtus kainų padidėjimo indeksus, teritorijų sanitarinio valymo bei želdinių priežiūros įkainiai bus keičiami kas 12 mėnesių, kai kainų indeksas viršija sutartyse nurodytą kainų padidėjimo procentą (2 proc.). Spartėjant rinkos kainų pokyčiams, šios sutarčių sąlygos buvo pakeistos, sudarius papildomus susitarimus. VMS administracija 2023 m. sausio mėn. (atskiroms sutartims – 2022 m. gruodžio mėn.) sudarė papildomus susitarimus dėl sutarčių sąlygų pakeitimo - dėl įkainių indeksavimo kitu, nei buvo numatyta pagrindinėje sutartyje dažnumu. Naujas kainų indeksavimo laikotarpis sudarė 3 mėnesius. Pagal 3 sutarčių papildomus susitarimus<sup>24</sup> viešųjų teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų įkainiai per 2023 m. buvo padidinti koeficientais 1,1012, 1,1357 ir 1,0443. Padidinus paslaugų įkainius bendra teritorijų sanitarinio valymo bei želdinių priežiūros kaina padidėjo per metus vidutiniškai 1,209 karto (arba apie 4,071 mln. Eur).

## **2. Ne visi sutartiniai įsipareigojimai įvykdyti:**

### **2.1. Tvarkos ir įsakymai parengti, paskirti atsakingi asmenys, darbų apimčių kontrolė vykdoma, neatlikus dalies sutartyse nurodytų paslaugų teikėjams taikomos piniginės nuoskaitos, tačiau jų skyrimas savaime negarantuoja nuolatinio kokybiško paslaugų teikimo**

#### **2.1.1. Paslaugų teikėjai ir paslaugų vykdymo sąlygos**

Vilniaus miesto viešųjų teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų išlaidos 2023 m. sudarė 25 011 074,74 Eur. Dalį paslaugų už 1 229 927 Eur (mechanizuotas gatvių važiuojamosios dalies valymas, sniego, smėlio ir grunto laikinų sąvartynų įrengimas, jų eksploatavimas ir priežiūra ir kt.) vykdė UAB „Grinda“ pagal 2018 m. sudarytą vidaus sandorį. SĮ „ID Vilnius“ paslaugų išlaidos už vykdomus teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros

<sup>24</sup> 2023-01-18 (arba 2022-12-30) papildomi susitarimai, 2023-05-15 (arba 2023-04-28) papildomi susitarimai, 2023-09-01 (arba 2023-07-31, 2023-06-30) papildomi susitarimai.

plotų tikslinimus sudarė 138 287,46 Eur - pagal teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų teikėjams sutarčių sąlygas ir pagal šių sutarčių Techninių specifikacijų reikalavimus sutartyse nurodyti paslaugų teikėjų vykdytini paslaugų kiekiai (valomų teritorijų plotai) priklausomai nuo pasikeitusių aplinkybių tikslinami kas ketvirtį. Kiti tiekėjai atliko paslaugų už 164 468,77 Eur – atliekų sąvartynų tvarkymas, viešų tualetų priežiūra ir kt.

Kitą dalį viešųjų teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų už 23 549 825 Eur 2023 m. vykdė 5 paslaugų teikėjai pagal su VMS administracija 2021 - 2022 m. viešųjų pirkimų būdu sudarytas 13 sutarčių. VMS administracija 2021 m. paskelbė tarptautinį atvirą pirkimą dėl Vilniaus miesto susisiekiimo komunikacijų, aikščių, skverų, žaliųjų plotų, krantinių ir kitų miesto bendrojo naudojimo teritorijų tvarkymo ir priežiūros, taip pat šaligatvių ir dviračių takų valymo, gatvių važiuojamosios dalies valymo 1 m atstumu prie borto, automobilių stovėjimo aikštelių valymo, vejų, šiukšlių dėžių ir kt. priežiūros. Pirkimo sutartyje ir šios pirkimo sutarties galimiems pakeitimo atvejams buvo pasirinktas kainos apskaičiavimo būdas - fiksuoto įkainio. Paslaugų apimtys yra preliminarios, kurios pirkimo sutarties vykdymo metu gali kisti (gali būti įsigyta daugiau arba mažiau nurodytų preliminarios paslaugų apimties), neviršijant maksimalios pirkimui skirtos lėšų sumos. Paslaugų apimtys atnaujinamos kiekvieną ketvirtį pagal pateiktus GIS duomenis. Vilniaus miesto viešosios teritorijos buvo suskirstytos į 13 zonų.<sup>25</sup> Kiekvienai zonai 36 mėnesiams viešųjų pirkimų būdu numatyta parinkti sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų teikėją. 7 (7 zonų) pirkimų laimėtoja buvo paskelbta UAB „Stebulė“, 3 pirkimų (3 zonų) tvarkymo) laimėtoju buvo pripažinta UAB „Ekonovus“, po vieną – UAB „VSA Vilnius“, UAB „Šilėja“ ir UAB „Ecoservice“. Pagal pirkimo sąlygas ir sudarytų sutarčių sąlygas, pirkimo laimėtojas turi atlikti pastoviai teikiamas bei pagal VMS užsakymus teikiamas paslaugas. Pastoviai teikiamoms paslaugoms vasaros laikotarpiu priskiriama: vejų ir šlaitų šienavimas, gatvių skiriamosios juostos bei gatvei priklausančių želdinių šienavimas, kai žolė pasiekia ne didesnę kaip 10 cm aukštį; skverų, aikščių ir transporto žiedų šienavimas, kai žolė pasiekia taip pat ne didesnę kaip 10 cm aukštį. Gatvių šlaitai, Neries šlaitai pradedami šienauti po birželio 24 d. (jeigu sausa vasara, šis šienavimas praleidžiamas), antras šienavimas – po rugsėjo 1 d. Neužstatytos teritorijos šienaujamos pagal poreikį, bet ne mažiau kaip 2 kartus per sezoną - po birželio 24 d. pirmąkart ir po rugsėjo 1 d. antrąkart. Gatvių šalikelės ties bortu bus šienaujamos pravažiuojant ir padarant 1-2 metrų pločio pradalgį, kad aukštesnė žolė nevirstų į važiuojamąją dalį, netrukdytų pėstiesiems ar dviratininkams, taip pat turi būti surinktos šiukšlės, vasaros sezono metu – nušluotas (neturi būti smėlio, lapų, šakų ir kitų šiukšlių) ir nugramdytos dangos. Visi lapai surenkami ir išvežami iki VMS nurodytos datos, bet ne vėliau

<sup>25</sup> Antakalnis, Žemėji Paneriai, Aukštieji Paneriai, Salininkai, Verkiai, Žirmūnai, Lazdynai, Vilniaus m. centrinė dalis, Senamiestis. Pilaitė, Pašilaičiai, Fabijoniškės.

kaip iki gruodžio 15 d. ir t. t. Pastoviai teikiamos paslaugos žiemos periodo metu: šaligatviai ir laiptai magistralinėse gatvėse, skveruose ir aikštėse, visuomeninio transporto stotelių šaligatviai, tiltų ir viadukų šaligatviai ir laiptai privalo būti nuvalyti pagal Vilniaus miesto gatvių, pėsčiųjų ir dviračių takų priežiūros žiemą reikalavimus<sup>26</sup>. Pavyzdžiui, šaligatviai, susidarius plikledžiui, turi būti nuvalyti per 2 - 4 valandas, priklausomai nuo šaligatvio priežiūros lygio. Nustojus snigti šaligatviai nuvalomi per laikotarpį nuo 3 iki 5 valandų, priklausomai nuo priežiūros lygio. Pagal šiuos reikalavimus Vilniaus m. gatvės, pėsčiųjų ir dviračių takai priskirti atitinkamam priežiūros lygiui. Esant sudėtingoms oro sąlygoms – sningant, šaligatviai, dviračių takai, laiptai valomi ne visu pločiu, o pagal Vilniaus miesto gatvių, pėsčiųjų ir dviračių takų priežiūros žiemą reikalavimuose nurodytus reikalavimus – nuo 1,4 m iki 0,8 m priklausomai nuo priežiūros lygio. Valant, pirmenybė turi būti teikiama laiptams, takams prie sankryžų ir pėsčiųjų perėjų, visuomeninio transporto stotelėms ir šaligatviams prie gatvių. Pagal VMS užsakymą atliekamos paslaugos žiemą: esant sudėtingoms oro sąlygoms – pasnigus, kietų važiuojamosios dalies valymas bei automobilių stovėjimo aikštelių valymas nuo sniego, druskos ar kitų ledų ir sniegą tirpdančių medžiagų atvežimas ir paskirstymas į tam skirtas dėžes atliekamas pagal VMS užsakymą (duomenys apie pagal užsakymus atliekamas paslaugas nurodyti ataskaitos 4 priede. 46 psl.).

### **2.1.2. Vykdoma paslaugų kontrolė ir taikomos nuoskaitos**

Nagrinėdami audito klausimą, ar VMS sumokėjo teritorinio sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų teikėjams už faktiškai suteiktas paslaugas pagal pasiūlyme nurodytus paslaugų teikimo įkainius, įvertinant nuoskaitas ir baudas, paskaičiuotas už neatliktas ar netinkamai atliktas paslaugas, ar vykdoma sutarčių kontrolė, ar vykdoma atliktų paslaugų kiekių kontrolė (atlikus patikrinimą pagal VMS administracijos dokumentus), nustatyta, kad VMS administracijos atsakingi darbuotojai paslaugų vykdymo kontrolę atliko pagal su teritorijų sanitarinio valymo paslaugų teikėjais sudarytų sutarčių (bei paslaugų pirkimo sąlygų) nuostatas. VMS sumoka paslaugų teikėjams už faktiškai suteiktas paslaugas pagal pasiūlyme nurodytus paslaugų teikimo įkainius, įvertinant nuoskaitas, paskaičiuotas už neatliktas ar netinkamai atliktas paslaugas<sup>27</sup>. VMS 2023 m. atliko periodinius paslaugų teikėjų teikiamų paslaugų patikrinimus<sup>28</sup>, numatytus sutarčių specialiuųjų sąlygų 3.2 punkte. Pagal sutarties nuostatas bei

<sup>26</sup> VMS administracijos direktorius 2021-01-28 įsakymu Nr. 30-173/21 patvirtinti Vilniaus miesto gatvių, pėsčiųjų ir dviračių takų priežiūros žiemą reikalavimai.

<sup>27</sup> Šaltinis: Sutarčių Specialiuųjų sąlygų 3.2 punktas.

<sup>28</sup> Šaltinis: Sutarčių Specialiuųjų sąlygų 1.1 priedo „Techninė specifikacija“ 5 punktas.

VMS administracijos direktorius įsakymus „Dėl pavedimo seniūnams“<sup>29</sup>, buvo atliekami teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų vykdymo patikrinimai (vykdo atitinkamų Vilniaus miesto administracijos Vilniaus miesto seniūnijų bei Miesto aplinkos skyriaus darbuotojai). Specialios „Korių“ programos pagalba buvo fiksuojami teikiamų paslaugų atlikimo pažeidimai, kurie buvo atspindėti teritorijų patikrinimo aktuose<sup>30</sup>. Pagal VMS administracijos įsakymus „Dėl pavedimo seniūnams“<sup>31</sup> VMS administracijos seniūnams buvo pavesta atlikti nuolatinius bendrojo naudojimo teritorijų patikrinimus, naudojantis seniūnijų teritorijos priežiūros „Korių“ programa, taip įvertinant gautus gyventojų skundus ir kt. Patikrinimo suvestinės buvo teikiamos VMS administracijos Miesto aplinkos skyriui per DVS „Avilyš“ bei paslaugų teikėjui. Pagal Vilniaus m. seniūnijų vyr. specialisto pareigybės aprašymų nuostatas, šiems seniūnijų darbuotojams priskiriamos pareigos - vykdyti Vilniaus m. atitinkamos seniūnijos aptarnaujamos teritorijos priežiūrą. Be to, pagal VMS administracijos direktorius įsakymus „Dėl pavedimo seniūnams“ 3 punktą, Miesto aplinkos skyriaus ne rečiau kaip 4 kartus per mėnesį atlieka seniūnijų teritorijų priskirtų teritorijų (bei bet kokių kitų seniūnijų teritorijų) patikrinimus. Patikrinimai taip pat atliekami pagal gautus gyventojų gausius skundus dėl atitinkamos teritorijos valymo, bei tos teritorijos, kur pagal programą nurodytas mažiausias pažeidimų skaičius. 2023 m. pagal atliktus patikrinimus visiems paslaugų teikėjams buvo vykdomos nuoskaitos už neatliktas paslaugas. Iš viso per 2023 m. paslaugų teikėjams už teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros neatliktas paslaugas apskaičiuota 599 739,01 Eur (arba nuoskaitos sudaro 2,55 % nuo visų paslaugų teikėjų atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) nuoskaitų, kurios sumažino VMS biudžeto lėšų naudojimą. Nuoskaitos buvo išskaičiuotos iš paslaugų teikėjams mokėtinų sumų. Nuoskaitų dydžiai apskaičiuoti pagal sutarčių sąlygas, 2023 m. VMS administracijos nuoskaitos nurodytos lentelėje (ataskaitos 3 priedas, 43 psl.) Pagal sutarčių su paslaugų teikėju sąlygas esminiu paslaugų teikimo pažeidimu laikomas paslaugų neatlikimas ar netinkamas atlikimas, kai per mėnesį pritaikytų nuoskaitų suma eurais, paskaičiuota pagal neatliktų Paslaugų aktų sumą procentais ir eurais, sudaro arba viršija 15 procentų visų to mėnesio suteiktų paslaugų vertės bei įvairūs kiti pažeidimai. Nuoskaitos už neatliktas paslaugas (tame skaičiuje vasarą - už želdinių kiemuose ir prie gatvių šienavimą, kiemų ir aikštelių, gatvės važiuojamosios dalies valymą, žiemą – kiemų ir aikštelių valymą) 2023 m. buvo vykdytos visiems 5 paslaugų teikėjams pagal 13 jų vykdytų sutarčių, bet vidutiniai jų

<sup>29</sup> VMS administracijos direktoriaus 2021-03-18 įsakymas Nr. 40-140/21 „Dėl pavedimo seniūnams“ ir 2023-03-18 įsakymas Nr. 40-140/21 „Dėl pavedimo seniūnams“.

<sup>30</sup> Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 1.1 priedo „Techninė specifikacija“ 5 punktas.

<sup>31</sup> VMS administracijos direktoriaus 2021-03-18 įsakymas Nr. 40-140/21 „Dėl pavedimo seniūnams“ ir 2023-03-18 įsakymas Nr. 40-140/21 „Dėl pavedimo seniūnams“.

nuoskaitų didžiai per metus neviršijo 15% nuo per metus suteiktos paslaugų vertės. Mažiausiai neatliktų paslaugų buvo nustatyta paslaugų teikėjui UAB „Stebulė“ vykdančiam Vilniaus miesto Naujosios Vilnios (2 043,06 Eur, arba 0,133 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) bei Aukštųjų Panerių teritorijos sanitarinį valymą (2 495,95 Eur, arba 0,335 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) bei paslaugų teikėjui UAB „Šilėja“, tvarkančiam Pilaitės teritoriją (2 998,45 Eur, arba 0,27 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės). Didžiausios nuoskaitos 2023 m. buvo taikytos paslaugų teikėjui UAB „Ekonovus“ - 202 293,29 Eur (arba 5,31 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) už Vilniaus miesto centrinės teritorijos dalies sanitarinį valymą ir želdinių priežiūrą, 188 333,28 Eur (arba 6,65 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) už Fabijoniškių teritorijos dalies priežiūrą ir 66 558,82 Eur (arba 3,58 % nuo atliktų per 2023 m. paslaugų vertės) už Vilniaus miesto Senamiesčio teritorijos dalies priežiūrą. Pastebėjome, kad teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų teikėjams neatlikus dalies sutartyse nurodytų paslaugų buvo taikomos piniginės nuoskaitos, tačiau jų skyrimas savaime negarantuoja nuolatinio kokybiško paslaugų teikimo. Pavyzdžiui, UAB „Stebulė“ vykdo Antakalnio zonos teritorijos tvarkymą – per 2023 m. kovo mėn. iš viso apskaičiuota 2 163,63 Eur nuoskaitų, iš jų už kiemų ir šaligatvių valymą nuo sniego ir ledo – 1 856,42 Eur, lapkričio mėn. vėl už žiemos laikotarpio paslaugų atlikimą iš viso apskaičiuota 7 914,09 Eur nuoskaitų, iš jų už šaligatvių ir kiemų valymą nuo sniego ir ledo 7 786,95 Eur. UAB „Ecoservice“ vykdo Lazdynų zonos teritorijos sanitarinį valymą – iš viso per 2023 m. sausio mėn. apskaičiuota 4 426,39 Eur nuoskaitų už žiemos laikotarpio neatliktas paslaugas, iš jų 3 971,9 už nuo sniego ir ledo nevalytus šaligatvius, kiemus, aikšteles, vasario mėn. - iš viso apskaičiuota nuoskaitų už neatliktas paslaugas 4 426,39 Eur, iš jų už šaligatvių, kiemų, aikštelių priežiūrą žiemą 3 971,91 Eur, per lapkričio mėn. iš viso apskaičiuota nuoskaitų 9 031,54 Eur, už šaligatvių, kiemų, aikštelių priežiūrą žiemą 8 301,67 Eur. UAB „Ecoservice“, vykdančiam Lazdynų zonos teritorijos sanitarinį valymą vasarą - birželio mėn. iš viso apskaičiuota 3 042,66 Eur nuoskaitų už neatliktas paslaugas, iš jų už nenušienautus želdinius 1 615,82 Eur, gegužės mėn. - iš viso apskaičiuota 3 853,1 Eur nuoskaitų, iš jų už nenušienautus želdinius – 2 133,3 Eur. UAB „Ekonovus“ vykdančiam Vilniaus miesto centro zonos sanitarinį valymą 2023 m. sausio mėn. už neatliktas paslaugas apskaičiuota iš viso 6 936,52 Eur nuoskaitų, iš jų už šaligatvių ir kiemų valymą nuo sniego ir ledo 5 125,6 Eur, vasario mėn. už neatliktas paslaugas apskaičiuota iš viso 3 458,91 Eur nuoskaitų, iš jų už šaligatvių ir kiemų valymą nuo sniego ir ledo 2 464,09 Eur, kovo mėn. iš viso apskaičiuota nuoskaitų už neatliktas paslaugas 6 244,43 Eur, iš jų už šaligatvių ir kiemų valymą nuo sniego ir ledo 4 466,74 Eur. UAB „Ekonovus“ vykdančiam Vilniaus miesto centro zonos sanitarinį valymą vasarą – 2023 m. birželio mėn. iš viso apskaičiuota nuoskaitų už neatliktas paslaugas 48 128,1 Eur, iš jų už nenušienautus želdinius 40 503,07 Eur, rugpjūčio mėn. – iš viso apskaičiuota nuoskaitų už

neatliktas paslaugas 8 481,17 Eur, iš jų už nenušienautus želdinius 1 719,5 Eur ir t. t. Paslaugų teikėjai vienu laikotarpiu neatlikę dalies paslaugų ir už tai gavę piniginių nuoskaitų, kitą laikotarpį vėl neatlieka dalies tų pačių paslaugų ir VMS administracijos darbuotojai jiems vėl pritaiko pinigines nuoskaitas už neatliktas paslaugas.

## **2.2. Negavome įrodymų, kad pilna apimtimi buvo vykdoma kapinių priežiūros paslaugų kokybės kontrolė**

VMS administracijos pasirašytose sutarčių<sup>32</sup> su kapinių priežiūros paslaugų teikėju, kuris vykdo: Karveliškių kapinių grupės priežiūros, Paveldo saugomų kapinių grupės priežiūros, Rokantiškių kapinių grupės priežiūros, Saltoniškių kapinių grupės priežiūros paslaugas (toliau – Kapinių priežiūros sutartis) 5.1. ir 5.3 punktuose numatyta, kad VMS administracijos atstovas atlieka periodinius paslaugų teikėjo teikiamų paslaugų patikrinimus. Jeigu patikrinimo metu yra fiksuojamas sutartyje numatytų pagal užsakymą teikiamų paslaugų nesuteikimo (nekokybiško suteikimo) atvejis, VMS nemoka už nesuteiktas (nekokybiškai suteiktas) paslaugas, kol paslaugų teikėjas neištaiso teritorijų patikrinimo akte užfiksuotų pagal užsakymą teikiamų paslaugų trūkumų, pažeidimus fiksuojant VMS ir paslaugų teikėjo atstovų surašytais nesuteiktų paslaugų aktais. Paslaugų teikėjui tinkamai suteikus pagal užsakymą teikiamas paslaugas ir (ar) ištaisius užfiksuotus trūkumus, VMS sumoka už ne laiku atliktas paslaugas, atskaitęs 5 (penkis) procentus nuo tų paslaugų vertės. Paslaugų teikėjo paskirtas atsakingas asmuo dalyvauja atliekant patikrinimą ir kartu su VMS administracijos atstovu pasirašo teritorijų patikrinimo aktus (forma numatyta Kapinių priežiūros sutarčių 5 priede). Sutartyje nėra apibrėžtas teritorijų patikrinimų dažnumas, o tik nurodyta, kad periodiškai. Taip pat sutartyje nėra aprašytas atvejis, kai atlikus teritorijos patikrinimą ir nenustačius nesuteiktų paslaugų fakto, ar VMS atstovas ir paslaugų teikėjas privalo surašyti teritorijos patikrinimo aktą (sutartyje nenumatyta tokio akto forma, yra 5 priedas – akto forma, kai nesuteiktos (nekokybiškai suteiktos) paslaugos). Audito metu VMS administracijos Miesto aplinkos skyriaus Komunalinio ūkio poskyris pateikė tik laisva forma surašytus teritorijų patikrinimo aktus, kuriuose nurodyta, kad 2023 m. atliktų patikrinimų metu nesuteiktų paslaugų nenustatyta. Nesuteiktų (nekokybiškai suteiktų) paslaugų aktai 2023 m. surašyti nebuvo. Teritorijų patikrinimai buvo atlikti ne kiekvieną mėnesį (pvz. nebuvo surašyti patikrinimo aktai už 2023 m. 06 mėn., 10 mėn., 11 mėn., 12 mėn.). Rokantiškių kapinių grupei priklausančių teritorijų patikrinimo aktai už 2023 m. audito metu pateikti nebuvo. Negavome įrodymų, kad VMS atsakingi darbuotojai atliko pagal Sutartį Nr.A64-321/21 numatytus periodinius Paslaugų teikėjo teikiamų Paslaugų patikrinimus, taip pat pagal sutartis Nr.A64-

<sup>32</sup> Sutartys Nr.A64-321/21, A64-323/21, Nr.A64-324/21, Nr.A64-325/21.

323/21, Nr.A64-324/21, Nr.A64-325/21 numatytus periodinius patikrinimus 2023 m. už 10 - 12 mėn., todėl negalime įsitikinti ar visi darbai atlikti tinkamai. Nustatyti atvejai, kai VMS administracijos<sup>33</sup> 2023 m. užsakymuose atlikti paslaugas pagal Karveliškių kapinių grupės priežiūros, Paveldo saugomų kapinių grupės priežiūros, Rokantiškių kapinių grupės priežiūros, Saltoniškių kapinių grupės priežiūros paslaugų suteikimui pagal pasirašytas sutartis<sup>34</sup> yra nurodytos konkrečios paslaugos bendros paslaugų apimtys (kiekiai), nedetalizuojant paslaugų apimčių (vienetų skaičių) pagal atskiras paslaugų atlikimo vietas (kapines). Taip pat dažni atvejai, kai užsakymuose nenurodytos kapavietės, prie kurios yra planuojamas šalinti medis, koordinatės<sup>35</sup>. Pastebėtina, kad užsakymų formulavimas, neišskiriant atskirais vienetais pagal kiekvieną paslaugų atlikimo vietą bei nepridėjus raštiško fizinio ar juridinio asmens prašymo (pranešimo ar pan.) leisti nupjauti avarinį (po audros nuvirtusį, pakibusį ar pan.) medį su konkrečiomis kapavietės koordinatėmis apsunkina užsakymų vykdymo kontrolę, negalima patikrinti ar paslaugų teikėjai įvykdė VMS administracijos užsakymus sutartyje nustatytais sąlygomis ir terminais.

**2.3. Užsakymai dėl paslaugų teikimo neatitinka nustatytų reikalavimų, nepakankama užsakymų vykdymo kontrolė, paslaugų teikėjų dokumentuose nepakanka informacijos apie pagal užsakymus atliktas paslaugas:**

**2.3.1. VšĮ „Vilniaus miesto parkai“**

VMS įsigijo<sup>36</sup> paslaugas iš VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ pagal VMS tarybos 2018 m. gruodžio 19 sprendimu Nr. 1-833 (su pakeitimais) sprendimais patvirtintus įkainius. 2019 m. sausio 9 d. pasirašytos Paslaugų teikimo 2019-01-09 sutarties Nr. 29-7/19(1.2.16-TD2) su VMS administracija 4.2.1. punkte nurodyta, kad visos VšĮ „Vilniaus parkai paslaugos“ paslaugos yra teikiamos pagal VMS pateiktus užsakymus, užsakymuose ir sutartyje nurodytais terminais. Pagal sutarties 5.1 punktą vykdytoju praleidus bet kurios pareigos vykdymo terminą jam apskaičiuojami delspinigiai. Negalėjome įsitikinti, ar visos paslaugos suteiktos laiku, nes

<sup>33</sup> VMS administracijos Miesto tvarkymo ir aplinkos apsaugos skyriaus vedėjo patvirtinti užsakymai paslaugų suteikimui.

<sup>34</sup> Karveliškių kapinių grupės priežiūros, Paveldo saugomų kapinių grupės priežiūros, Rokantiškių kapinių grupės priežiūros, Saltoniškių kapinių grupės priežiūros paslaugų suteikimui pagal pasirašytas sutartis Nr. A64-323/21, A64-325/21, A64-324/21, A64-321/23.

<sup>35</sup> Sutarties Nr. A64-323/21 užsakymai: 2022-12-27 Nr. A197-1876/22, 2023-01-11 Nr. A197-33/23, 2023-01-30 Nr. A197-113/23, 2023-02-24 Nr. A197-221/23, 2023-03-22 Nr. A197-333/23, 2023-04-21 Nr. A197-516/23, 2023-05-11 Nr. A197-661/23, 2023-06-15 Nr. A197-880/23, 2023-09-12 Nr. A197-1371/23; sutarties Nr. A64-325/21 užsakymai: 2023-02-24 Nr. A197-222/23, 2023-03-22 Nr. A197-331/23, 2023-05-11 Nr. A197-662/23, 2023-08-09 Nr. A197-1204/23, 2023-09-12 Nr. A197-1370/23; sutarties Nr. A64-324/21 užsakymai: 2022-12-27 Nr. A197-1875/22, 2023-02-24 Nr. A197-220/23, 2023-04-21 Nr. A197-514/23, 2023-05-11 Nr. A197-663/23, 2023-06-15 Nr. A197-879/23, 2023-07-13 Nr. A197-1035/23, 2023-08-09 Nr. A197-1205/23, 2023-09-12 Nr. A197-1368/23; sutarties Nr. A64-321/21 užsakymai: 2023-04-07 Nr. A197-436/23.

<sup>36</sup> 2019-01-09 sutartis su VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ Nr. 29-7/19(1.2.16-TD2).



užsakymuose nenurodytas paslaugos suteikimo terminas Užsakymuose dėl želdinių sodinimo, želdinių priežiūros ir sanitarinio valymo paslaugų<sup>37</sup> nenurodytas paslaugų teikimo pabaigos terminas ar nurodytas 5 metų terminas, kuris 2023 m. dar nebuvo pasibaigęs. Todėl nustatyti ar buvo paslaugos įvykdytos laiku nėra galimybės. 2023 metais buvo teikiami papildomi užsakymai paslaugoms atlikti - 2022 metais 2 užsakymai<sup>38</sup>, kurie buvo vykdomi 2023 metais, bei 14 užsakymų pateikta 2023 metais<sup>39</sup>. Visuose užsakymuose buvo nurodytas paslaugų teikimo pabaigos terminas, tačiau aktuose prie PVM sąskaitų – faktūrų šios atliktos papildomos paslaugos buvo nurodytos kaip vadovaujančio specialisto ir vyresniojo specialisto darbo laikas bei nenurodyta koks užsakymas buvo atliktas. Nėbuvo galimybės nustatyti kada ir koks užsakymas buvo atliktas, ar užsakymas atliktas laiku. Taip pat nenurodyta, kiek specialistų dirbo, tik darbo valandos iš viso per mėnesį. Pagal sutartį su VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ per 2023 metus už specialistų darbo laiką buvo apmokėta 492 738,62 Eur (407 222,00 Eur be PVM), kas sudaro apie 29 proc. visų sumokėtų lėšų už suteiktas paslaugas per 2023 metus.

### **2.3.2. Medžių, krūmų sodinimas, pjovimas ir genėjimas**

Sutarčių dėl medžių ir krūmų sodinimo, augalų saugojimo ir priežiūros, medžių ir krūmų genėjimo ir nupjovimo<sup>40</sup> sąlygose nurodyta - nustačius kad paslaugų teikėjas nepašalina trūkumų, VMS administracija turi teisę reikalauti proporcingai sumažinti sutarties kainą ar mokėtinas sumas ir mokėti tik už tas paslaugas ar jų dalį, kurios atlikimas atitinka sutartyje nustatytus reikalavimus. 2023 m. VMS atsakingi darbuotojai neužfiksavo nepašalintų trūkumų, todėl minėtų paslaugų kaina nebuvo sumažinta. Audito metu nustatyta, kad 2023 metais užsakymai pagal 4 sudarytas su UAB „Stebulė“ sutartis<sup>41</sup> nebuvo patalpinti DVS „Avilys“. Dauguma užsakymų neturėjo numerių: pagal sutartį Nr. A64-309/21 iš VMS administracijos Miesto aplinkos skyriaus pateiktų 12 užsakymų, tik vienas užsakymas buvo numeruotas, be numerių buvo 11 užsakymų<sup>42</sup> pagal sutartį Nr. A64-310/21 iš Miesto aplinko skyriaus pateiktų 13 užsakymų tik 3 užsakymai buvo numeruoti, be numerių buvo 10 užsakymų<sup>43</sup>. Taip pat audito

<sup>37</sup> 2020-06-26 užsakymas Nr. 1; 2020-08-06 užsakymas Nr. 2; 2020-12-15 užsakymas Nr. 3 ir 2021-09-06 užsakymas Nr. 1.

<sup>38</sup> 2022-10-05 užsakymas paslaugoms atlikti (A197-1430/22(2.1.84E-AD) ir 2022-10-05 užsakymas paslaugoms atlikti (A197-1438/22(2.1.84E-AD).

<sup>39</sup> VMS administracijos 2023-03-02 Užsakymas Nr. 1, 2023-04-17 Užsakymas Nr. 2, 2023-04-28 Užsakymas Nr. 3, 2023-05-11 Užsakymas Nr. 4, 2023-06-12 Užsakymas Nr. 5, 2023-07-10 Užsakymas Nr. 6, 2023-07-20 Užsakymas Nr. 7, 2023-07-21 Užsakymas Nr. 8, 2023-07-21 Užsakymas Nr. 9, 2023-11-08 Užsakymas Nr. 10, 2023-11-17 Užsakymas Nr. 11, 2023-11-17 Užsakymas Nr. 12, 2023-11-28 Užsakymas Nr. 13 ir 2023-11-29 Užsakymas Nr. 14.

<sup>40</sup> Sutartis Nr. A64-309/21, A64-311/21, A64-310/21, A64-308/21.

<sup>41</sup> Sutartys Nr. A64-311/21, A64-310/21, A64-308/21 ir A64-309/21

<sup>42</sup> 2023-01-03, 2023-01-04, 2023-02-27, 2023-04-07, 2023-06-09, 2023-08-18, 2023-08-28, 2023-09-09, 2023-10-17, 2023-10-24, 2023-11-22 užsakymai.

<sup>43</sup> 2023-01-03, 2023-01-20, 2023-02-21, 2023-03-03, 2023-04-20, 2023-07-24, 2023-08-04, 2023-09-29, 2023-10-17, 2023-11-30.

metu nustatyta, kad pagal sutartis Nr. A64-311/21, A64-310/21, A64-308/21 ir A64-309/21 2023 metais pateiktuose aktuose prie PVM sąskaitų - faktūrų nurodomos pastoviai teikiamos paslaugos bei pagal užsakymus teikiamos paslaugos, tačiau nenurodyta pagal kokį užsakymą kokia paslauga suteikta. Nustatyti ar laiku įvykdytos pagal užsakymus atliktos paslaugos nėra galimybės.

### **3. Lėšų naudojimas:**

#### **3.1. Negalėjome įsitikinti kokios išlaidos Vilniaus m. paplūdimių įrangai ir priežiūrai turėjo būti planuojamos ir kokiems paplūdimiams buvo panaudotos lėšos**

UAB „Grinda“ vykdo privalomąsias paslaugas, nustatytas paslaugų teikimo sutartyje su VMS administracija - maudymosi ir gyventojų poilsio prie vandens organizavimas Vilniaus miesto paplūdimiuose. Pagal VMS tarybos sprendimą Nr. 1-1863 (2022 m. liepos 20 d. redakcija) UAB „Grinda“ buvo pavesta prižiūrėti 10 paplūdimių, 2023 m. pradžioje UAB „Grinda“ prižiūrėjo 12 paplūdimių, metų gale - 13 paplūdimių. VMS administracija iš UAB „Grinda“ įsigijo papildomų paplūdimių priežiūros paslaugų pagal VMS administracijos užsakymus<sup>44</sup>. Užsakymuose UAB „Grinda“ buvo pateikta užduotis – įrengti ir prižiūrėti viešuosius paplūdimius pagal Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto reikalavimus. VMS administracijos direktorius 2022 m. vasario 3 d. įsakymu Nr. 30-250/22<sup>45</sup> patvirtino Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standartą (paplūdimių priežiūros standartas), kuriame buvo nustatyti reikalavimai paplūdimių įrangai bei priežiūrai. Vadovaujantis VMS administracijos direktorius 2022 m. vasario 3 d. įsakymu<sup>46</sup> patvirtintomis Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto 4 ir 36 punkto nuostatomis, pagal paplūdimių įrengimo ir priežiūros lygį paplūdimiai skirstomi į A, B, C ir D kategorijas ir yra nustatyti paplūdimių infrastruktūros ir priežiūros reikalavimai pagal paplūdimių kategorijas. Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarte kategorijoms buvo priskirti 10 prižiūrimų paplūdimių<sup>47</sup>. 3 iš 2023 m. UAB „Grinda“ prižiūrimų 13 paplūdimių ir 4 iš 14 nuo 2024 m. prižiūrimų paplūdimių (paplūdimiai prie Vokės upės Grigiškėse (šalia Afindevičių g.), prie Neries upės Vingio parke šalia stadiono ir šaudyklos, prie Dvarčionių (kūdros) ežero ties Puodžių

<sup>44</sup> VMS administracijos užsakymai 2022 m. balandžio 13 d. Nr. A197-469/22(2.1.84E-AD) ir 2023 m. rugsėjo 26 d. Nr. A197-1450/23(3.326E-MTA).

<sup>45</sup> VMS administracijos direktorius 2022 m. vasario 3 d. įsakymu Nr. 30-250/22 „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto patvirtinimo“ patvirtintas Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standartas.

<sup>46</sup> VMS administracijos direktorius 2022 m. vasario 3 d. įsakymu Nr. 30-250/22 „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto patvirtinimo“ patvirtintas Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standartas.

<sup>47</sup> Žirmūnų, Valakupių I, Valakupių II, Žaliųjų ežerų, Balžio ežero I, Balžio ežero II, Tapelių ežero I, Tapelių ežero II, Gelūžės ežero, Salotės ežero paplūdimiai.

g. 17), prie Vilnios upės Gerovės parke (Naujosios Vilnios seniūnijoje)) nebuvo priskirti jokiai paplūdimių kategorijai, todėl neaišku kokią įrangą jie turi turėti ir atitinkamai kokios išlaidos įrangai ir priežiūrai turi būti planuojamos pagal Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto nuostatas. Pasikeitus priežiūrinių paplūdimių skaičiui, Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto 1 priedas, kur paplūdimiai priskiriami atitinkamai kategorijai, nebuvo papildytas. Pastebėjome, kad UAB „Grinda“ Maudymosi ir gyventojų poilsio prie vandens paslaugų organizavimui Vilniaus miesto paplūdimiuose atliktų darbų aktuose atlikti darbai ir paslaugos ir jų vertė 2023 m. nurodyta ir apskaityta bendrai per atitinkamą mėnesį, nenurodant kokiam konkrečiai paplūdimyje buvo atlikti atitinkamos rūšies darbai. Pavyzdžiui, maudyklų dugno valymas - atitinkamo mėnesio atliktų darbų aktuose nurodomas bendras visų paplūdimių išvalytas bendras plotas; lapuočių medžių genėjimas - nurodytas bendras visuose paplūdimiuose nugenėtų medžių šakų kiekis; pievinių gazonų priežiūra – nurodytas bendras nušienautų teritorijų paplūdimiuose plotas; suolų ir stalų pakeitimas – nurodomas bendras pakeistų suolų plotas, sniego valymas – nurodomas bendras nuvalytų teritorijų plotas ir t. t. Todėl nėra galimybės nustatyti kiek VMS biudžeto lėšų buvo panaudota kiekvienam paplūdimiui atskirai. Tai apsunkina biudžeto lėšų naudojimo kontrolę ir nėra galimybės patikrinti lėšų naudojimą pagal atskirą paplūdimį. Negalima įsitikinti, ar konkrečiame paplūdimyje įrengta įranga atitinka Paplūdimių priežiūros standarto nuostatas.

### **3.2. Dalis VMS administracijos įrengtų ir priežiūrinių paplūdimių, kurių išlaidos dengiamos VMS biudžeto lėšomis, nėra įteisinti VMS vardu**

Dalis VMS administracijos įrengtų ir priežiūrinių paplūdimių, kurių išlaidos dengiamos VMS biudžeto lėšomis, nėra įteisinti VMS vardu. Pagal VMS tarybos 2021 m. vasario 17 d. sprendimą Nr. 1-873 „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės paplūdimių įteisinimo“ VMS taryba įteisino 9 paplūdimius VMS vardu. Neįteisinti VMS vardu UAB „Grinda“ priežiūrimi paplūdimiai: prie Vokės upės Grigiškėse (šalia Afindevičių g.), prie Neries upės Vingio parke šalia stadiono ir šaudyklos, prie Dvarčionių (kūdros) ežero ties Puodžių g. 17, prie Vilnios upės Gerovės parke (Naujosios Vilnios seniūnijoje), prie Salotės ežero.

## **4. Kiti pastebėjimai:**

### **4.1. Invazinių šliužų naikinimo problemos nesprenžiamos**

Vilniaus miesto gyventojai dažnai nurodo apie invazinių šliužų sukeltas problemas, jie sparčiai dauginasi. Atskirų gyventojų pastangos rezultatų neduoda, be to, jie veisiasi ir viešose erdvėse. Dėl nesprenžiamų invazinių šliužų naikinimo problemų Vilniaus m. želdiniuose jų

daugėja ir plečiamos jų užvaldytos teritorijos. VMS administracija 2023 m. invazinių šliužų naikinimo priemonių nevykdė ir nefinansavo. VMS Aplinkos apsaugos rėmimo programos bei valstybės lėšomis buvo finansuojamas tik invazinių augalų naikinimas - Uosialapių klevų naikinimas bei „Sosnovskio“ barščių naikinimas. Šiuo metu LR Aplinkos ministerija taip pat nefinansuoja invazinių šliužų naikinimo paslaugų. Pagal LR Aplinkos apsaugos ministerijos paskelbtus duomenis<sup>48</sup>, nuo 2025 m. iš Europos Sąjungos fondų lėšų planuojama pradėti įgyvendinti Pažangos priemonės „Išsaugoti biologinę įvairovę“ apraše nurodytą jungtinį projektą „Invazinių rūšių naikinimas ir kontrolė“. Jame, parengus atitinkamus, dokumentus turės galimybę dalyvauti tiek savivaldybės, tvarkant valstybinius bei fizinių ir juridinių asmenų žemės sklypus, tiek fiziniai ir juridiniai asmenys savarankiškai. Pagal LR Aplinkos ministerijos paskelbtus duomenis, Savivaldybės, jau dabar savo iniciatyva gali naikinti invazines rūšis. Šiam tikslui jos gali panaudoti savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos lėšas.

### REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas/ Priemonės/ Komentarai	Rekomendacij os įgyvendinimo terminas (data)
	<b>Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktoriui</b>			
1.	Sprešti dėl visų Vilniaus miesto savivaldybės prižiūrimų paplūdimių įteisinimo Vilniaus miesto savivaldybės vardu.	Miesto aplinkos skyrius	2025 metais planuojamas 15-ojo paplūdimio įrengimas (Panerių sen.), įrengus - bus įteisinti: šis, ir 2024 m. (Naujosios Vilnios sen.) įrengti paplūdimiai. Likę miesto paplūdimiai (išskyrus rekreacines poilsio zonas) - įteisinti.	2025 m. III ketv.
2.	Užtikrinant Vilniaus	Miesto	Šiuo metu patvirtinti	2025 m.

<sup>48</sup> <https://am.lrv.lt/lt/naujienos/aplinkos-ministerija-praso-gyventojus-ir-savivaldybes-registruoti-pastebetus-invazinius-sliuzus-bus-skiriamos-dotacijos-uz-ju-naikinima/>

	<p>miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. vasario 3 d. įsakymu Nr. 30-250/22 patvirtinto Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standarto 4 ir 36 punkto nuostatų vykdymą, spręsti, kad visi Vilniaus miesto savivaldybės prižiūrimi paplūdimiai pagal paplūdimių įrengimo ir priežiūros lygį būtų priskirti atitinkamoms kategorijoms. Įpareigoti UAB „Grinda“ atliktų darbų aktuose nurodyti įvykdytus darbus ir jų vertę atskirai pagal prižiūrimus paplūdimius.</p>	<p>aplinkos skyrius</p>	<p>paplūdimiai suskirstyti, (taisyklių 1 priedas). Įtraukus likusius bus peržiūrėtos (atnaujintos) ir esamiems paplūdimiams priskirtos kategorijos.</p> <p>Atliktų darbų aktuose įvykdyti darbai ir jų vertė bus nurodomi atskiruose aktuose.</p>	<p>gegužės 15 d.</p>
3.	<p>Siekiant, kad būtų vykdomos sudarytų sutarčių su Vilniaus miesto kapinių prižiūrinčiais paslaugų teikėjais sąlygos, įpareigoti VMS administracijos Miesto aplinkos skyrių vykdyti periodinius kapines prižiūrinčių paslaugų</p>	<p>Miesto aplinkos skyrius</p>	<p>Periodiniai kapinių teritorijų patikrinimai vadovaujantis naujai pasirašytų sutarčių nuostatomis, bus vykdomi su galutinai patvirtintais konkurso laimėtojais.</p>	<p>2025 m. II ketv.</p>

	teikėjų teikiamų paslaugų patikrinimus ir surašyti patikrinimo aktus. Nustatyti patikrinimų vykdymo periodiškumą.			
4.	<p>Siekiant, kad užsakymų teikimas atitiktų sutarčių sąlygas, bei būtų galima patikrinti, ar užsakymai įvykdyti ir ar laiku įvykdyti, įpareigoti Vilniaus miesto savivaldybės administracijos Miesto aplinkos skyrių teikiant užsakymus kapinės prižiūrinčiam paslaugų teikėjui, medžių ir krūmų sodinimo, augalų saugojimo ir priežiūros, medžių ir krūmų genėjimo ir nupjovimo, teikiančiam paslaugų teikėjui, parkų priežiūrą vykdančiai VŠĮ „Vilniaus miesto parkai“ užsakymuose nurodyti konkretesnius reikalavimus užsakomoms paslaugoms, nustatyti įvykdymo terminus, talpinti užsakymus dokumentų ir procesų</p>	Miesto aplinkos skyrius	<p>Nuo naujai įsigaliojusiu sutarčių su paslaugų teikėjais, atliekant periodinius patikrinimus kapinių teritorijose bus surašomi teritorijų patikrinimo aktai: (vadovaujantis paslaugų pirkimo sutarties specialiujų sąlygų 5.1 p.)</p> <p>Teritorijų patikrinimo aktai registruojami procesų valdymo sistemoje “Avilys”.</p> <p>Visose aktuose bus nurodoma pagal kokį užsakymą atliekami darbai ir patys užsakymai registruojami Avilio sistemoje.</p>	2025 m. II ketv.

	valdymo sistemoje „Avilys“. Paslaugų tiekėjams nurodyti, kad aktuose prie PVM sąskaitų – faktūrų būtų nurodyta pagal kokius užsakymus buvo suteiktos paslaugos.			
5.	Įpareigoti VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ atliktų paslaugų aktuose nurodyti pagal kokį Vilniaus miesto savivaldybės administracijos užsakymą atliktos paslaugos, kokie darbai atlikti, kiek specialistų vykdė užsakymą ir kiek valandų dirbo kiekvienas.	Miesto aplinkos skyrius	Parengtas oficialus raštas 2024-11-15 Nr. A51-167402/24 įpareigojantis VšĮ „Vilniaus miesto parkai“, atliktų paslaugų aktuose nurodyti pagal kokį Vilniaus miesto savivaldybės administracijos užsakymą atliktos paslaugos, kokie darbai atlikti, kiek specialistų vykdė užsakymą ir kiek valandų dirbo kiekvienas.  Nevykdamas įpareigojimo, Miesto aplinkos skyrius nepriims atliktų paslaugų aktų.	Nuo 2024-12-30
6	Įnicipjuoti invazinių šliužų naikinimo priemonių parengimą ir jų finansavimo galimybių sprendimą	Miesto aplinkos skyrius	2025 metų II-III ketv. Vilnius ID parengs Ispaninio oriono naikinimo Vilniaus miesto savivaldybės teritorijoje veiksmų planą 2025-2027 m. laikotarpiui (darbai užsakyti).  2025 m. vadovaujantis veiksmų planu kreipsimės į Aplinkos ministeriją (kai tik bus paskelbtas kvietimas) dėl	2025 metais bus parengti Ispaninio oriono naikinimo Vilniaus miesto savivaldybės teritorijoje veiksmų planai 2025-

			dotacijos naikinimo darbams.	2027 metams ir 2025 metais, gavus finansavimą, bus pradėti naikinimo darbai.
--	--	--	------------------------------	--

Savivaldybės kontrolierius

Gintaras Radavičius

Grupės vadovas

Lidija Kudrešova



## PRIEDAI

Audito ataskaitos  
Savivaldybės biudžeto lėšų  
panaudojimo Vilniaus miesto  
viešųjų erdvių teritorijų  
tvarkymui ir priežiūrai  
vertinimas“

1 priedas

### Santrumpos ir sąvokos

**VMS** – Vilniaus miesto savivaldybė

**LR** – Lietuvos Respublikos

**Paplūdimių priežiūros standartas** - Vilniaus miesto savivaldybės viešųjų paplūdimių įrengimo ir priežiūros standartas

**Sistela** - VšĮ Statybos sektoriaus vystymo agentūra

**Kapinių priežiūros sutartis** - Karveliškių kapinių grupės priežiūros, Paveldo saugomų kapinių grupės priežiūros, Rokantiškių kapinių grupės priežiūros, Saltoniškių kapinių grupės priežiūros paslaugų sutartys

**DVS „Avilys“** - dokumentų ir procesų valdymo sistema „Avilys“.

**GIS**-geografinė informacinė sistema

Audito ataskaitos  
 „Savivaldybės biudžeto lėšų  
 panaudojimo Vilniaus miesto  
 viešųjų erdvių teritorijų  
 tvarkymui ir priežiūrai  
 vertinimas“

2 priedas

## Audito apimtis ir metodai

Audituojamas subjektas – Vilniaus miesto savivaldybės administracija.

Audituojamas laikotarpis – 2023 metai. Atskirais atvejais, siekiant įvertinti pokyčius, audito metu naudojome ankstesnių ir vėlesnių metų duomenis.

Pasirinkta audito sritis: VMS administracijos sudarytų sutarčių su teritorijos tvarkymo ir priežiūros paslaugų, teikėjais, kurių išlaidoms apmokėti buvo naudojamos VMS biudžeto lėšos, sąlygų vykdymas.

Atsižvelgiant į audito metu nustatytas rizikas ir vertinimo kriterijus patikrinome VMS biudžeto lėšų naudojimą pagal 42 VMS administracijos sudarytas sutartis su viešųjų erdvių teritorijų tvarkymą ir priežiūrą vykdančiais paslaugų teikėjais, kurių paslaugos buvo apmokėtos 2023 m. skirtomis VMS biudžeto lėšomis. Pagrindinėms audito procedūroms atrinkome patikrinti virš 50 proc. VMS sudarytų su paslaugų teikėjais sutarčių, kurioms vykdyti 2023 m. buvo panaudota 94 proc. (viešųjų erdvių teritorijų tvarkymą ir priežiūrai skirtų VMS biudžeto lėšų.

Vilniaus miesto viešųjų erdvių teritorijų tvarkymas ir priežiūra buvo vykdomi pagal VMS administracijos viešųjų pirkimų būdu sudarytas sutartis su paslaugų teikėjais bei šias paslaugas pagal sudarytą vidaus sandorį vykdė viena VMS įstaiga<sup>49</sup> ir viena bendrovė<sup>50</sup>.

Duomenis ir informaciją rinkome iš VMS administracijos Miesto aplinkos skyriaus (2023 m. iki VMS administracijos struktūros pakeitimo audituojamas funkcijas vykdė du VMS administracijos skyriai: Miesto tvarkymo ir aplinkos apsaugos bei Miestovaizdžio skyriai<sup>51</sup>).

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>52</sup>. Vertinimo kriterijai ir jų šaltiniai:

1. Sutarčių dėl viešųjų erdvių teritorijų sanitarinio valymo - 2022-10-18 Sutarčių su UAB „Stebulė“ Nr. A62-755/22, A62-761/22, A62-758/22, A62-760/22, A62-757/22, A62-756/22, A62-759/22, 2022-12-22 sutarties su UAB „Ecoservice“ Nr. A64-435/21, 2022-12-22 sutarčių su

<sup>49</sup> VšĮ „Vilniaus miesto parkai“

<sup>50</sup> UAB „Grinda“

<sup>51</sup> VMS tarybos 2023-01-18 sprendimas Nr. 1-1735 – (2023-06-28 sprendimo Nr. 1-70 redakcija).

<sup>52</sup> 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“.

UAB „Ekonovus“ Nr.: A64-431/21, A64-429/21, A64-430/21, 2022-12-22 sutarties su UAB „Šilėja“ Nr. A64-428/21, 2022-02-22 sutarties su UAB „VSA Vilnius“ Nr. A62-213/22 sąlygų vykdymo vertinimo kriterijai ir jų šaltiniai:

- 1.1. Sutartis jos galiojimo laikotarpiu gali būti keičiama neatliekant naujos pirkimo procedūros pagal Viešųjų pirkimų įstatymo 89 straipsnio nuostatas. Šaltinis: Sutarčių 16 punktas.
- 1.2. Indeksavimo laikotarpio pradžia laikomas tas mėnuo, kurį buvo sudaryta Sutartis arba atliktas paskutinis indeksavimas (pagal ekonominės veiklos rūšių klasifikatorių – „Valymo veikla“) pagal Sutartį, priklausomai nuo to, kuris buvo vėliausias. Šaltinis: Sutarčių 7.8 punktas bei sutarčių Specialiųjų sąlygų 2.3. punktas.
- 1.3. Indeksavimo laikotarpis ne trumpesnis kaip 12 (dvylika) mėnesių. Šaltinis: Sutarčių 7.8 punktas bei sutarčių Specialiųjų sąlygų 2.3. punktas.
- 1.4. Sutarties įkainiai perskaičiuoti esant didesniai kaip 2 % per 12-os kalendorinių mėnesių laikotarpį indekso pokyčiui. Šaltinis: Sutarčių 7.8 punktas bei sutarčių Specialiųjų sąlygų 2.3. punktas.
- 1.5. VMS sumokėjo Paslaugų teikėjams už faktiškai suteiktas paslaugas pagal pasiūlyme nurodytus paslaugų teikimo įkainius, įvertinant nuoskaitas ir baudas, paskaičiuotas už neatliktas ar netinkamai atliktas paslaugas. Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 3.2 punktas.
- 1.6. Atlikti periodiniai Paslaugų teikėjų teikiamų paslaugų atlikimo patikrinimai. Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 1.1 priedo „Techninė specifikacija“ 5 punktas.
- 1.7. Korių programos pagalba nustatyti teikiamų paslaugų atlikimo pažeidimai suformuoti teritorijų patikrinimo aktuose. Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 1.1 priedo „Techninė specifikacija“ 5 punktas.
- 1.8. Paslaugų teikėjai užtikrina pastovią dangų ir želdinių tvarką ir švarą. Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 1.1 priedo „Techninė specifikacija“ 5 punktas.

2. Sutarties su UAB „Grinda“ 2018-12-31 Nr. 29-621/18(1.2.16-TD2) vykdymo sąlygų vertinimo kriterijai ir šaltiniai:

- 2.1. Paslaugos apmokamos pagal VMS tarybos patvirtintus įkainius. Šaltinis: Sutarties su UAB „Grinda“ Nr. 29-621/18(1.2.16-TD2) 3 punktas.
- 2.2. UAB „Grinda“ teikia privalomas paslaugas, nurodytas sutarties 1. priede: Mechanizuoto važiuojamosios gatvių dalies valymo ir plovimo paslaugos, Vilniaus miesto gatvių priežiūra žiemą, smėlio, sniego ir grunto sąvartynų eksploatavimo paslaugos, maudymosi ir gyventojų poilsio prie vandens organizavimas Vilniaus miesto paplūdimiuose, inžinerinių statinių griovimo darbai. Šaltinis: Sutarties su UAB „Grinda“ Nr. 29-621/18(1.2.16-TD2) 1 punktas ir sutarties 1 priedas.

2.3. Atliekant sutarties vykdymo kontrolę, nustačius sutarties vykdymo trūkumus ar pažeidimus, paslaugos teikėjui pateikti nurodymai pažeidimams pašalinti. Šaltinis: Sutarties su UAB „Grinda“ Nr. 29-621/18(1.2.16-TD2) 10 punktas.

2.4. Paslaugos teikėjui praleidus pareigos įvykdymo terminą, nustatytą pagal sutarties sąlygas, paslaugos teikėjas sumokėjo VMSA 0,02 proc. delspinigius nuo užsakyme nurodytos paslaugų teikimo kainos už kiekvieną uždelstą dieną. Šaltinis: Sutarties su UAB „Grinda“ Nr. 29-621/18(1.2.16-TD2) 11 punktas.

3. 2019-01-09 sutarties su VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ Nr. 29-7/19(1.2.16-TD2 sąlygų vykdymo vertinimo kriterijai ir šaltiniai:

3.1. VMS įsigijo iš VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ paslaugas pagal VMS tarybos sprendimu patvirtintus atliekamų darbų ir teikiamų paslaugų įkainių sąrašą. Šaltinis: Sutarties su VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ Nr. 29-7/19(1.2.16-TD2 3.2 punktas.

3.2. Paslaugų teikėjas teikia paslaugas pagal VMS užsakymus sutartyje numatytomis sąlygomis ir terminais. Šaltinis: Sutarties su VšĮ „Vilniaus miesto parkai“ Nr. 29-7/19(1.2.16-TD2 4. 2.1 punktas.

3.3. VMS pareikalavus, paslaugos teikėjas už praleistą pareigos vykdymo terminą sumokėjo 0,02 proc. delspinigių nuo mėnesio paslaugų kainos arba užsakyme nurodytų paslaugų kainos už kiekvieną dieną. Šaltinis: Sutarties Nr. 29-7/19(1.2.16-TD2 5.1. punktas.

3.4. VMS nemokėjo paslaugos teikėjui už užsakyme nurodytas paslaugas, kurios nebuvo suteiktos, suteiktos nepilnai, nekokybiškai. Šaltinis: Sutarties Nr. 29-7/19(1.2.16-TD2 5.3 punktas.

4. Sutarčių dėl Vilniaus miesto želdynų ir želdinių priežiūros su UAB „Stebulė“ Nr.:2021-09-29 Nr. A64-309/21, 2021-09-29 Nr. A64-311/21, 2021-09-29 Nr. A64-310/21,2021-09-29 Nr. A64-308/2, 2022-06-09 Nr. A62-436/22, 2022-06-09 Nr. A62-438/22, 2022-06-09 Nr. A62-435/22, 2022-06-09 Nr. A62-437/22 bei 2023-02-27 Nr. A62-121/23, 2023-02-27 Nr. A62-122/23, 2023-02-27 Nr. A62-124/23, A64-86/20, 2023-05-17 Nr. A62-341/23, 2023-05-17 Nr. A62-342/23, 2021-04-16 Nr. A64-115/21, 2021-04-16 Nr. A64-116/21 sąlygų vykdymo vertinimo kriterijai ir šaltiniai:

4.1. Sutartis jos galiojimo laikotarpiu gali būti keičiama neatliekant naujos pirkimo procedūros pagal Viešųjų pirkimų įstatymo 89 straipsnio nuostatas. Šaltinis: Sutarties (visos sutartys nurodytos 4 punkte) 16 punktas.

4.2. Paslaugos teikėjas sumokėjo VMS 0,02 proc. delspinigių nuo nesuteiktų paslaugų vertės už kiekvieną uždelstą dieną. Šaltinis: Sutarčių su UAB „Stebulė“ Nr. : A64-309/21, A64-311/21, A64-310/21, A64-308/2, A62-436/22, A62-438/22, A62-435/22, A62-437/22, Nr.: A62-

121/23, A62-122/23, A62-124/23, A64-86/20, A62-341/23, A62-342/23, A64-115/21, A64-116/21 9.3. ir 9.5 punktai.

4.3. Paslaugos teikėjas sumokėjo VMS 0,02 proc. delspinigių nuo nesuteiktų paslaugų vertės už kiekvieną uždelstą dieną. Šaltinis: Sutarčių su UAB „Stebulė“ Nr. : A64-309/21, A64-311/21, A64-310/21, A64-308/2, A62-436/22, A62-438/22, A62-435/22, A62-437/22, Nr.: A62-121/23, A62-122/23, A62-124/23, A64-86/20, A62-341/23, A62-342/23, A64-115/21, A64-116/21 9.3. 9.5 punktai.

4.4. Paslaugų įkainis perskaičiuotas esant didesniai kaip 2 % per 12-os kalendorinių mėnesių laikotarpį indekso pokyčiui. Šaltinis: Sutarčių su UAB „Stebulė“ Nr. : A64-309/21, A64-311/21, A64-310/21, A64-308/2, A62-436/22, A62-438/22, A62-435/22, A62-437/22, A62-121/23, A62-122/23, A62-124/23 Specialiųjų sąlygų 2.3 punktas (sutarčių 7.8.3 punktas).

4.5. Paslaugų įkainiai perskaičiuoti pagal bendrą kainų lygio kitimą: indeksui pakitus 3 arba daugiau proc. lyginant su bazinės kainos indeksu, o jei įkainiai jau buvo perskaičiuoti – su perskaičiavimui taikytu paskutiniu indeksu. Šaltinis: Sutarčių su UAB „Stebulė“ Nr. : A64-86/20, A62-341/23, A62-342/23 specialiųjų sąlygų 2.4 punktas (sutarčiai A64-86/20- sutarties 8 punktas).

4.6. Perskaičiavimui taikytas Lietuvos statistikos departamento interneto svetainėje skelbiamas indeksas – Vartotojų kainų indeksai „0933 Sodai, augalai ir gėlės“. Šaltinis: Sutarčių su UAB „Stebulė“ Nr.: A64-86/20, A62-341/23, A62-342/23 specialiųjų sąlygų 2.4 punktas (sutarties A64-86/20 8 punktas).

4.7. Paslaugų įkainiai perskaičiuoti 2022 m. ir 2023 m. lapkričio mėnesiais jei kainų pokytis daugiau kaip 10 proc. Šaltinis: Sutarčių su UAB „Stebulė“ Nr. A64-115/21, A64-116/21 specialiųjų sąlygų 2.3. punktas.

4.8. Vertinant kainų lygio kitimą taikytas Lietuvos statistikos departamento interneto svetainėje skelbiamas indeksas – <http://osp.stat.gov.lt/>. Šaltinis: Sutarčių su UAB „Stebulė“ Nr. A64-115/21, A64-116/21 specialiųjų sąlygų 2.3. punktas.

4.9. Paslaugų teikėjui nepašalinus trūkumų, VMS proporcingai sumažino Sutarties kainą ar mokėtinas sumas, mokėjo tik už tas paslaugas, kurios atitinka Sutartyje nustatytus reikalavimus. Šaltinis: Sutarčių su UAB „Stebulė“ Nr.: A62-436/22, A62-438/22, A62-435/22, A62-437/22, A64-309/21, A64-311/21, A64-310/21, A64-308/21, A64-115/21, A64-116/21, A62-341/23, A62-342/23, A64-86/20, A62-121/23, A62-122/23, A62-124/23 Specialiųjų sąlygų 3.3 punktas.

4.10. Visos paslaugos ir (ar) techninėje specifikacijoje nurodytais terminais. Šaltinis: Sutarčių su UAB „Stebulė“ Nr.: A62-436/22, A62-438/22, A62-435/22, A62-437/22, A64-311/21, A64-310/21, A64-308/21 Techninės specifikacijos 5 punktas.

5. Sutarčių su UAB „Ecoservice“ dėl miesto kapinių priežiūros Nr. A64-324/21, A64-325/21, A64-321/21, A64-323/21 sąlygų vykdymo vertinimo kriterijai ir šaltiniai:

5.1. Sutartis jos galiojimo laikotarpiu gali būti keičiama neatliekant naujos pirkimo procedūros pagal Viešųjų pirkimų įstatymo 89 straipsnio nuostatas. Šaltinis: Sutarčių 16 punktas.

5.2. Paslaugų įkainis perskaičiuotas esant didesniai kaip 2 % per 12-os kalendorinių mėnesių laikotarpį Indekso pokyčiui. Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 2.3 punktas, sutarčių 7.8. 3.punktas.

5.3. Paslaugų įkainis dėl bendro kainų lygio kitimo perskaičiuotas pagal Lietuvos statistikos departamento skelbiamą Ūkio subjektams suteiktų paslaugų kainų indeksą (pagal ekonominės veiklos rūšių klasifikatorių – „Valymo veikla“). Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 2.3 punktas, sutarčių 7.8. 3.punktas.

5.4. Paslaugų teikėjui nepašalinus trūkumų, VMS proporcingai sumažino sutarties kainą ar mokėtinas sumas, mokėjo tik už tas paslaugas, kurios atitinka Sutartyje nustatytus reikalavimus. Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 3.3 punktas.

5.5. Patikrinimo metu užfiksavus Sutartyje numatytą pagal užsakymą teikiamų paslaugų nesuteikimo (nekokybiško suteikimo) atvejus, VMSA nemokėjo už nesuteiktas (nekokybiškai suteiktas) paslaugas, kol paslaugų teikėjas neištaisė teritorijų patikrinimo akte užfiksuotą pagal užsakymą teikiamų paslaugų trūkumą. Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 5.3. punktas.

5.6. Pažeidimai užfiksuoti VMSA ir paslaugų teikėjo atstovų surašytuose nesuteiktų paslaugų aktuose. Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 5.3. punktas.

5.7. Ištaisius užfiksuotus trūkumus, paslaugų teikėjas už ne laiku atliktas paslaugas sumokėjo atskaitęs 5 procentų baudą nuo nesuteiktų paslaugų vertės. Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 5.3. punktas.

6. Sutarčių su UAB „Economus“ dėl vaikų žaidimo aikštelių įrenginių priežiūros Nr. A64-265/21, A64-266/21, A62-454/22, A62-455/22 sąlygų vykdymo vertinimo kriterijai ir šaltiniai:

6.1. Sutartis jos galiojimo laikotarpiu gali būti keičiama neatliekant naujos pirkimo procedūros pagal Viešųjų pirkimų įstatymo 89 straipsnio nuostatas. Šaltinis: Sutarčių 16 punktas.

6.2. Paslaugų įkainiai perskaičiuoti pagal bendrą kainų lygio kitimą: esant indekso pokyčiui 5 arba daugiau proc. lyginant su bazinės kainos indeksu, o jei įkainiai jau buvo perskaičiuoti – su perskaičiavimui taikytu paskutiniu indeksu. Šaltinis: Sutarčių Nr. A62-454/22, A62-455/22, A62-456/22. Specialiųjų sąlygų 2.3 punktas.

6.3. Paslaugų įkainis perskaičiuotas esant didesniai kaip 2 % per 12-os kalendorinių mėnesių laikotarpį Indekso pokyčiui. Šaltinis: Sutarčių Nr. A64-265/21, A64-266/21 specialiųjų sąlygų 2.3 punktas (sutarties 7.8.3 punktas).

6.4. Paslaugų įkainis perskaičiuotas pagal Lietuvos statistikos departamento interneto svetainėje skelbiamą Ūkio subjektams suteiktų paslaugų kainų indeksą, adresas – <https://osp.stat.gov.lt>. Šaltinis: Sutarčių Nr. A64-265/21, A64-266/21 specialiųjų sąlygų 2.3 punktas (sutarties 7.8.3 punktas).

6.5. Paslaugų teikėjui nepašalinus trūkumų, VMS proporcingai sumažino Sutarties kainą ar mokėtinas sumas, mokėjo tik už tas paslaugas, kurios atitinka Sutartyje nustatytus reikalavimus. Šaltinis: Sutarčių Specialiųjų sąlygų 3.3 punktas.

6.6. VMSA už sutarties pažeidimus paslaugų teikėjui skyrė baudas. Paslaugų teikėjui VMS gali skirti baudas už Sutarties pažeidimus, padarytus ne dėl VMS kaltės. Šaltinis: Sutarčių 9.5 punktas ir sutarčių specialiųjų sąlygų 5.1 punktas.

6.7. VMSA paslaugų teikėjui pagal Sutartį priskaičiuotus delspinigius ir (ar) baudas išskaičiavo iš paslaugų teikėjui mokėtinų sumų. Šaltinis: Sutarčių 9.5 punktas ir sutarčių specialiųjų sąlygų 5.1 punktas.

6.8. Paslaugų teikėjas pastoviai teikia paslaugas (aprašytas techninės specifikacijos 5 punkte). Pagal VMS užsakymą teikiamos paslaugos (aprašytos techninės specifikacijos 6 punkte) Šaltinis: Sutarčių Techninės specifikacijų 4, 5, 6 punktai.

#### Pagrindiniai audito klausimai:

- Ar sudarytos sutartys buvo keičiamos pagal Viešųjų pirkimų įstatymo 89 straipsnio nuostatas.
- Ar įkainių indeksavimas ir perskaičiavimas atliktas pagal sutarties sąlygas- pagal sutartyje numatytą ekonominės veiklos rūšių klasifikatorių, kainų indeksavimo laikotarpį ir kainų indekso pokytį.
- Ar Paslaugų teikėjams VMS administracija mokėjo už faktiškai suteiktas paslaugas pagal sutartyje nurodytus paslaugų teikimo įkainius, įvertinant nuoskaitas ir baudas.
- Ar yra atliekami paslaugų teikėjų teikiamų paslaugų atlikimo patikrinimai, surašomi patikrinimo aktai, ar vykdomos nuoskaitos pagal patikrinimo aktų išvadas;
- Ar paslaugų teikėjų atliktų paslaugų aktuose nurodytos visos vykdytinos privalomosios paslaugos;
- Ar paslaugų teikėjai įvykdė VMS administracijos užsakymus sutartyje nustatytais sąlygomis ir terminais;
- Ar paslaugų teikėjui buvo apskaičiuojami delspinigiai nuo nesuteiktų paslaugų vertės, ar delspinigiai ir baudos išskaičiuoti iš VMSA mokėtinų sumų paslaugų teikėjui;
- Ar VMS administracija skaičiavo delspinigius, paslaugų teikėjams praleidus paslaugų įvykdymo terminus.

## Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

	Audito ataskaitos skyrius/poskyris	Taikyti rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
1	Atliekant sutarčių pakeitimus Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatos buvo taikytos tinkamai	<u>Dokumentų peržiūra ir informacijos peržiūra</u> Patikrinome sutartis ir papildomus susitarimus dėl Vilniaus miesto bendro naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros. Susipažinome su BĮ „Valstybės duomenų agentūra“ duomenimis dėl kainų indekso pokyčio, Viešųjų pirkimų tarnybos įsakymais dėl kainų nustatymo.	Ar buvo vykdomos Vilniaus miesto bendro naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų vykdymo sutarčių sąlygos.
2	Tvarkos ir įsakymai parengti, paskirti atsakingi asmenys, darbų apimčių kontrolė vykdoma, neatlikus dalies sutartyse nurodytų paslaugų teikėjams taikomos piniginės nuoskaitos, tačiau jų skyrimas savaiame negarantuoja nuolatinio kokybiško paslaugų teikimo	<u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome teritorijų sanitarinį valymą atlikusių paslaugų teikėjų atliktų paslaugų aktus ir juose apskaičiuotas nuoskaitas už paslaugų teikėjų neatliktas paslaugas, VMS administracijos teritorijų sanitarinio valymo patikrinimo aktus, paslaugų užsakymus. Susipažinome su Korių programos duomenimis, kur fiksuojamos paslaugų teikėjų neatliktos paslaugos ir kt.	Ar buvo vykdomos Vilniaus miesto bendro naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų vykdymo sutarčių sąlygos.
3	Negavome įrodymų, kad pilna apimtimi buvo vykdoma kapinių priežiūros paslaugų kokybės kontrolė	<u>Dokumentų peržiūra.</u> Patikrinome kapines prižiūrinčio paslaugų teikėjo atliktų paslaugų aktus, VMS administracijos užsakymus,	Ar buvo vykdomos Vilniaus miesto kapinių priežiūros paslaugų vykdymo sutarčių sąlygos.



		prašymus atlikti paslaugas, VMS administracijos surašytus kapinių priežiūros patikrinimo aktus.	
4	Užsakymai dėl paslaugų teikimo neatitinka nustatytų reikalavimų, nepakankama užsakymų vykdymo kontrolė, paslaugų teikėjų dokumentuose nepakanka informacijos apie pagal užsakymus atliktas paslaugas:  VŠĮ „Vilniaus miesto parkai“	<u>Dokumentų peržiūra.</u> Patikrinome VŠĮ „Vilniaus miesto parkai“ 2023 m. atliktų paslaugų aktus, VMS administracijos užsakymus atlikti paslaugas.	Ar buvo vykdomos 2019-01-09 sutarties Nr. 29-7/19(1.2.16-TD2) su VŠĮ „Vilniaus miesto parkai“ sąlygos.
5.	Medžių, krūmų sodinimas, pjovimas ir genėjimas	<u>Dokumentų peržiūra.</u> Patikrinome VMS valdomų valstybinės reikšmės miško parkų priežiūros ir tvarkymo, medžių, krūmų sodinimo, pjovimo ir genėjimo, svogūninių gėlių sodinimo paslaugų teikėjo 2023 m. atliktų paslaugų aktus, VMS administracijos užsakymus atlikti paslaugas.	Ar buvo vykdomos VMS valdomų valstybinės reikšmės miško parkų priežiūros ir tvarkymo, medžių, krūmų sodinimo, pjovimo ir genėjimo, svogūninių gėlių sodinimo paslaugų sutarčių sąlygos.
6.	Negalėjome įsitikinti kokios išlaidos Vilniaus m. paplūdimių įrangai ir priežiūrai turėjo būti planuojamos ir kokiems paplūdimiams buvo panaudotos lėšos	<u>Dokumentų ir teisės aktu peržiūra</u> Patikrinti Vilniaus miesto paplūdimių priežiūros sąskaitos faktūros, atliktų darbų aktai, sąmatų vykdymo ataskaitos. Susipažinta su VMS tarybos sprendimais, duomenimis apie 2023 m. VMS paplūdimių priežiūros išlaidas.	Ar buvo vykdomos sutarties su UAB „Grinda“ Nr. 29-621/18(1.2.16-TD2) sąlygos – paplūdimių priežiūros srityje.
7.	Dalis VMS administracijos įrengtų ir prižiūrimų paplūdimių, kurių išlaidos dengiamos VMS biudžeto lėšomis, nėra įteisinti VMS vardu	<u>Dokumentų ir teisės aktu peržiūra</u> Patikrinti UAB „Grinda“ 2023 m. atliktų darbų aktai dėl Vilniaus miesto paplūdimių priežiūros. Susipažinta su VMS tarybos	Ar buvo vykdomos sutarties su UAB „Grinda“ Nr. 29-621/18(1.2.16-TD2) sąlygos – paplūdimių priežiūros srityje.

		2021 m. vasario 17 d. sprendimu Nr. 1-873 „Dėl VMS paplūdimių įteisinimo“.	
8.	Invazinių šliužų naikinimo problemos nesprenžiamos	<u>Dokumentų ir teisės aktų peržiūra</u> Susipažinta su invazinių rūšių naikinimo priemonių finansavimu, sudarytomis sutartimis, finansavimo šaltiniais LR Aplinkos ministerijos pranešimais dėl invazinių šliužų naikinimo priemonių finansavimo galimybių	Lėšų naudojimas pagal sąmatas

Audito ataskaitos  
 „Savivaldybės biudžeto lėšų  
 panaudojimo Vilniaus miesto  
 viešųjų erdvių teritorijų  
 tvarkymui ir priežiūrai  
 vertinimas“

3 priedas

Duomenys apie 2023 m. Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų teikėjams taikytas nuoskaitas Eur

Nr.	Objektas	Sutarties data	Sutarties Nr.	Paslaugų teikėjas	2023 m. nuoskaitos	
					Metinė suma Eur be PVM	Procentais, nuo panaudotų per metus lėšų (nuo atliktų paslaugų vertės)
1.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugos. I pirkimo objekto dalis- AUKŠTIEJI PANERIAI	2022-10-18	A62-761/22	UAB „Stebulė“	2 495,95	0,335 %
2.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugos. II pirkimo objekto dalis - ŽEMIEJI PANERIAI	2022-10-18	A62-760/22	UAB „Stebulė“	22 141,96	1,25 %
3.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugos. III pirkimo objekto dalis - SALININKAI	2022-10-18	A62-759/22	UAB „Stebulė“	4 498,53	0,38 %
4.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų	2022-10-18	A62-758/22	UAB	2 043,06	0,133 %

	sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugos. IV pirkimo objekto dalis - NAUJOJI VILNIA			„Stebulė“		
5.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugos. V pirkimo objekto dalis - ANTAKALNIS	2022-10-18	A62-755/22	UAB „Stebulė“	24 864,11	1,41 %
6.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugos. VI pirkimo objekto dalis - ŽIRMŪNAI	2022-10-18	A62-756/22	UAB „Stebulė“	9 991,66	0,65 %
7.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugos. VII pirkimo objekto dalis - VERKIAI	2022-10-18	A62-757/22	UAB „Stebulė“	6 530,87	0,49 %
8.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugos. VIII pirkimo objekto dalis – LAZDYNAI	2021-12-22	A64-435/21	UAB „Ecoservice“	46 480,35	2,05 %
9.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugos. IX pirkimo objekto dalis – PILAITĖ	2021-12-21	A64-428/21	UAB „Šilėja“	2 998,45	0,27 %
10.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugos. X	2021-12-22	A64-431/21	UAB „Ekonovus“	202 293,29	5,31 %

	pirkimo objekto dalis – CENTRAS					
11.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių prižiūros paslaugos. XI pirkimo objekto dalis – SENAMIESTIS	2021-12- 21	A64- 429/21	UAB „Ekonovus“	66 558,82	3,58 %
12.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių prižiūros paslaugos FABIJONIŠKIŲ MIESTO DALIES	2022-02- 22	A62- 166/22	UAB „VSA Vilnius“	20 508,68	1,18 %
13.	Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių prižiūros paslaugos. XIII pirkimo objekto dalis – PAŠILAIČIAI	2021-12- 21	A64- 430/21	UAB „Ekonovus“	188 333,28	6,65 %
	Iš viso				599 739,01	Arba vidutiniškai 2,55 % nuo atliktų per metus paslaugų vertės

Audito ataskaitos  
 „Savivaldybės biudžeto lėšų  
 panaudojimo Vilniaus miesto  
 viešųjų erdvių teritorijų  
 tvarkymui ir priežiūrai  
 vertinimas“

4 priedas

Vilniaus miesto bendrojo naudojimo teritorijų sanitarinio valymo ir želdinių priežiūros paslaugų sutartyse numatytos paslaugos, kurios vykdomos pagal VMS užsakymą

	Pagal VMS užsakymą teikiamų paslaugų pavadinimas
1.	Savavališkų sąvartynų likvidavimas
2.	Paminklų valymas (bokštelių pagalba)
3.	Paminklinių lentų paviršiaus valymas
4.	Šiukšliadėžės (metalinės) dažymas
5.	Druskos ar alternatyvių sniegą ir ledą tirpdančių medžiagų atvežimas ir paskirstymas į tam skirtas dėžes
6.	Gatvės važiuojamosios dalies I kategorijos valymas žiemą (esant sudėtingoms oro sąlygoms) nuo sniego ir ledo
7.	Gatvės važiuojamosios dalies II kategorijos valymas žiemą (esant sudėtingoms oro sąlygoms) nuo sniego ir ledo
8.	Gatvės važiuojamosios dalies III kategorijos valymas žiemą (esant sudėtingoms oro sąlygoms) nuo sniego ir ledo
9.	Automobilių stovėjimo aikštelių prie gatvių, skverų ir aikščių valymas žiemą (esant sudėtingoms oro sąlygoms) nuo sniego ir ledo
10.	Skiriamosios juostos važiuojamoji dalis I kategorijos valymas žiemą (esant sudėtingoms oro sąlygoms) nuo sniego ir ledo
11.	Skiriamosios juostos važiuojamoji dalis II kategorijos valymas žiemą (esant sudėtingoms oro sąlygoms) nuo sniego ir ledo
12.	Kiemų važiuojamosios dalies su danga valymas žiemą (esant sudėtingoms oro sąlygoms) nuo sniego ir ledo
13.	Kiemų važiuojamosios dalies be dangos valymas žiemą (esant sudėtingoms oro sąlygoms) nuo sniego ir ledo
14.	Automobilių stovėjimo aikštelių, esančių kiemuose, valymas žiemą (esant sudėtingoms oro sąlygoms) nuo sniego ir ledo
15.	Suolų valymas