



**VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS  
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**PAŽYMA**

**DĖL LĖŠŲ PANAUDOJIMO PROJEKTUI „VŠĮ VILNIAUS KLINIKINĖS LIGONINĖS  
OPERACINIŲ, REANIMACIJOS IR HEMODIALIZĖS BLOKO, ANTAKALNIO G. 57,  
VILNIUJE, STATYBA IR ĮRENGIMAS“**

2020 m. gruodžio 15 d. Nr. R-05-12

**Audito tikslas ir apimtis**

Vykdyto teisėtumo audito tikslas - patikrinti lėšų panaudojimą projektui „VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės operacinių, reanimacijos ir hemodializės bloko, Antakalnio g. 57, Vilniuje, statyba ir įrengimas“.

Auditą, pagal Savivaldybės kontrolieriaus pavedimą „Dėl lėšų panaudojimo projektui „VŠĮ Vilniaus klinikinės ligoninės operacinių, reanimacijos ir hemodializės bloko, Antakalnio g. 57, Vilniuje, statyba ir įrengimas“,<sup>1</sup> atliko Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnautojos Lidija Kudrešova, Daiva Kirkilienė ir Miglė Narbutienė.

Audituojamas subjektas - VŠĮ Vilniaus miesto klinikinė ligoninė, esanti Antakalnio g. 57, LT-10207, Vilniuje. Audituojamas laikotarpis - 2015 - 2020 m.

Audito metu informacija rinkta tikrinant VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės (toliau – Ligoninė) bei Savivaldybės administracijos Sveikatos apsaugos skyriaus pateiktus dokumentus bei informaciją, nagrinėjant teisės aktus, susijusius su audituojamą tema.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus, tarptautinius audito standartus ir pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Pažymyje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai.

**Audito rezultatai**

Ligoninė, siekdama gauti finansavimą iš Valstybės investicijų programos, 2015 m. parengė investicijų projektą „VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės operacinių, reanimacijos ir hemodializės bloko Antakalnio g. 57, Vilniuje, įrengimas“ (toliau – Projektas). Projekto įgyvendinimo metu numatoma pastatyti atskirą operacinių, reanimacijos ir hemodializės bloką.

---

<sup>1</sup> Vilniaus miesto savivaldybės kontrolieriaus 2020 m. lapkričio 12 d. pavedimas Nr. B-02-14 „Dėl lėšų panaudojimo projektui „VŠĮ Vilniaus klinikinės ligoninės operacinių, reanimacijos ir hemodializės bloko, Antakalnio g. 57, Vilniuje, statyba ir įrengimas“

Lietuvos Respublikos (toliau- LR) sveikatos apsaugos ministerija pritarė jo įgyvendinimui ir įtraukė jį į projektų, finansuojamų iš Valstybės investicijų programos lėšų, sąrašą. Sveikatos apsaugos ministro įsakymais Ligoninės vykdomam Projektui buvo numatyta skirti specialios dotacijos lėšų iš Valstybės investicijų programų<sup>2</sup> 28 962 Eur 2015 metais ir 33 000 Eur 2016 metais. Atitinkamai, Savivaldybės 2015 - 2016 m. investicijų programose ir buvo numatytas Projekto finansavimas iš specialios tikslinės dotacijos lėšų. Savivaldybės administracijos Socialinių reikalų ir sveikatos departamento direktoriaus 2017 m. rugsėjo 8 d. įsakymu<sup>3</sup> šiam Projektui buvo skirta 4 500 Eur. Už aukščiau nurodytas lėšas 2015-2017 m. buvo įsigytos projektavimo paslaugos (parengtas statybos techninis projektas), atlikta jo ekspertizė ir 2017 m. buvo gautas leidimas statybai. Techninio projekto parengimo ir ekspertizės paslaugų viešųjų pirkimų procedūras vykdyti buvo įgaliota UAB „Vilniaus vystymo kompanija“, kuri ir atliko pirkimus. Projekto vykdymui 2015 - 2016 m. buvo panaudota iš viso 64 138,47 Eur, iš jų 59 725,6 Eur valstybės biudžeto lėšų ir 4 412,87 Eur Savivaldybės biudžeto lėšų.

2017-2019 m. lėšos šio Projekto vykdymui nebuvo naudojamos. LR Sveikatos apsaugos ministro 2015 m. gruodžio 30 d. įsakymu Nr. V-1565 patvirtintame LR Sveikatos apsaugos ministerijos 2016–2018 metų strateginiame veiklos plane Projekto finansavimo tęstinumui užtikrinti 2017 m. buvo numatyta skirti 500 000 Eur, 2018 m. – 500 000 Eur. Tačiau LR Sveikatos apsaugos ministerija 2016 m. liepos 28 d. raštu informavo Savivaldybę, kad neplanuoja skirti lėšų Projekto įgyvendinimui. Savivaldybės administracija 2016 m. kreipėsi į Sveikatos apsaugos ministeriją dėl tolimesnio Projekto finansavimo iš Valstybės investicijų programos 2017-2018 m., tačiau valstybės biudžeto lėšos nebuvo skirtos. Dėl didelės projekto vertės 2017-2018 m. buvo svarstomi įvairūs šio projekto finansavimo variantai, finansavimą numatant ne iš Savivaldybės lėšų (tame tarpe privačios partnerystės pagrindu).

Savivaldybės tarybos 2017 m. vasario 1 d. sprendimu Nr. 1-801 patvirtintame 2017 m. savivaldybės biudžete bei Savivaldybės administracijos 2017 m. kovo 9 d. įsakymu Nr. 30-466 patvirtintoje 2017 m. investicijų programoje, Ligoninės vykdomam Projektui įgyvendinti 2017 m. buvo numatyta skirti 1 000 300 Eur Savivaldybės biudžeto lėšų. Bet rangos darbų viešojo pirkimo

---

<sup>2</sup> LR Sveikatos apsaugos ministro 2015 m. sausio 19 d. įsakymas Nr. V-45 „Dėl Sveikatos apsaugos srities investicijų projektų (investicijų projektų įgyvendinimo programų) 2015 metų sąrašo patvirtinimo ir valstybės kapitalo investicijų paskirstymo“ ir 2015 m. kovo 5 d. įsakymas Nr. V-301 „Dėl investicijų lėšų, skirtų viešosios įstaigos Vilniaus miesto klinikinės ligoninės Operacinių, reanimacijos ir hemodializės bloko Antakalnio g. 57, Vilniuje, įrengimo investicijų projektui 2015 metais, panaudojimo“. LR sveikatos apsaugos ministro 2016 m. sausio 8 d. įsakymas Nr. V-16 „Dėl sveikatos apsaugos srities investicijų projektų (investicijų projektų įgyvendinimo programų) 2016 metų sąrašo patvirtinimo ir valstybės kapitalo investicijų paskirstymo“ ir LR sveikatos apsaugos ministro 2016 m. lapkričio 15 d. įsakymas Nr. V-1252 „Dėl Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2016 m. vasario 5 d. įsakymo Nr. V-199 „Dėl investicijų lėšų, skirtų viešosios įstaigos Vilniaus miesto klinikinės ligoninės Operacinių, reanimacijos ir hemodializės bloko Antakalnio g. 57, Vilniuje, įrengimo investicijų projektui 2016 metais, panaudojimo“ pakeitimo“

<sup>3</sup> Savivaldybės administracijos Socialinių reikalų ir sveikatos departamento direktoriaus 2017 m. rugsėjo 8 d. įsakymas Nr. A15-2008/17(2.1.4E-SR)

procedūros nebuvo pradėtos vykdyti dėl numatomų ilgų pirkimo procedūrų (kadangi statybos leidimas buvo gautas tik 2017 m. balandžio 5 d. ), todėl skirtos 1 000 300 Eur lėšos 2017 m. nebuvo panaudotos. Savivaldybės mero pavaduotojo 2017 m. liepos 18 d. pasitarime Socialinių reikalų ir sveikatos departamento klausimais, įvertinus tai, kad šio projekto užbaigimui lėšų nepakaks, o aiškumo dėl tolesnio Projekto finansavimo iš Valstybės investicijų programos nėra, buvo nuspręsta Projektui numatytas 2017 m. lėšas perskirstyti kitiems projektams. Savivaldybės administracijos 2017 m. gruodžio 21 d. įsakymu Nr. 30-3338 patvirtintoje 2017 m. investicijų programos redakcijoje šio projekto finansavimui lėšų jau nebuvo skirta. Savivaldybės 2018 m. investicijų programoje šio projekto finansavimui lėšos nebuvo numatytos.

Savivaldybės taryba 2018 m. lapkričio 7 d. sprendimu<sup>4</sup> pritarė projektui „VšĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės operacinių, reanimacijos ir hemodializės bloko Antakalnio g. 57, Vilniuje, statyba ir įrengimas“, kurio vertė 8 500 000 Eur. Savivaldybės Finansų ir strateginio planavimo departamentas buvo įpareigotas 2019–2022 m. Savivaldybės biudžete numatyti lėšas šio projekto finansavimui ne ilgesniam kaip 42 mėn. laikotarpiui. Projekto vykdymo atnaujinimas ir 700 000 Eur Savivaldybės biudžeto lėšų skyrimas buvo numatytas Savivaldybės 2019 m. investicijų programoje. Savivaldybės administracijos Socialinių reikalų ir sveikatos departamentas bei Ligoninė 2019 m. vasario 28 d. sudarė lėšų naudojimo sutartį dėl 700 000 Eur Projekto vykdymui skyrimo. 2019 m. lėšos Projekto vykdymui nebuvo panaudotos, kadangi UAB „Vilniaus vystymo kompanija“ 2019 m. balandžio 24 d. nutraukė paskelbtą darbo projekto parengimo ir rangos darbų tarptautinį atvirą viešąjį pirkimą dėl viešųjų pirkimo procedūrų vykdymo metu iš konkurso dalyvių gautų pastabų dėl projekto, pirkimo sąlygų ir kt.

Savivaldybės mero pavaduotojo 2019 m. gruodžio 3 d. pasitarime Sveikatos apsaugos skyriaus klausimais buvo nutarta pavesti Sveikatos apsaugos skyriui 2020 m. apmokėti Ligoninės Projekto dalies šildymo, vėdinimo ir oro kondicionavimo ekspertizės išlaidas, nutraukti sudarytą biudžeto lėšų skyrimo sutartį su Ligonine dėl parengto techninio projekto tikslinimo ir skirtas lėšas perskirstyti kitiems projektams. Kadangi techninis projektas buvo parengtas daugiau kaip prieš 3 metus (2016 m.) buvo nuspręsta įvertinti parengtą techninį projektą ir nustatyti kokie pataisymai yra reikalingi. Ligoninė 2019 m. gruodžio mėn. 9 d. įgaliojo UAB „Vilniaus vystymo kompanija“ atlikti parengto techninio projekto įvertinimą ir dalinę projekto ekspertizę bei, parengus konkurso sąlygas, paskelbti naujus darbo projekto parengimo ir rangos darbų viešuosius pirkimus.

---

<sup>4</sup> Savivaldybės tarybos 2018 m. lapkričio 7 d. sprendimas Nr. Nr. 1-1780 „Dėl pritarimo VšĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės projektui „VšĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės operacinių, reanimacijos ir hemodializės bloko Antakalnio g. 57, Vilniuje, statyba ir įrengimas“ ir projekto darbų finansavimui“

Vadovaujantis Savivaldybės tarybos 2020 m. vasario 12 d. sprendimu<sup>5</sup> bei Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. vasario mėn. įsakymu<sup>6</sup> Projekto vykdymui 2020 m. buvo numatyta skirti 200 000 Eur Savivaldybės biudžeto lėšų. Už atliktą dalinį techninio projekto įvertinimą ir ekspertizę 2020 m. sausio mėn. buvo panaudota 9 075,00 Eur Savivaldybės biudžeto lėšų. UAB „Vilniaus vystymo kompanija“ atliko parengto techninio projekto korektūros paslaugų pirkimą. Iki 2020 m. gruodžio 1 d. projekto korektūros paslaugų teikėjas atliko projekto korektūros paslaugų už 47 675,0 Eur (arba 34,18 proc. paslaugų vertės). Paslaugų sutartinė vertė sudaro 139 500 Eur. Pagal sutarties sąlygas projekto korektūrą numatyta baigti ir ekspertizei pateikti iki 2020 m. gruodžio pabaigos.

Savivaldybės Mero pavaduotojo 2020 m. rugsėjo 22 d. pasitarime Sveikatos apsaugos skyriaus klausimais buvo svarstytas 2020 m. investicinių projektų vykdymas. Buvo nuspręsta investicijų programą patikslinti. Paskutinėje 2020 m. investicijų programos redakcijoje 2020 m. šiam projektui numatyta skirti 75 000 Eur. 2020 m. spalio 9 d. buvo pasirašytas patikslintas Projekto darbų atlikimo grafikas, kuriame numatytas gautų pastabų taisymas ir pakartotinis pateikimas ekspertizei – iki 2020 m. gruodžio 22 d., teigiamas ekspertizės akto gavimas – iki 2020 m. gruodžio 31 d., naujo statybą leidžiančio dokumento gavimas – 2021 m. sausio mėn. pradžia.

Siekiant ateityje ieškoti galimų papildomų finansavimo šaltinių iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų Ligoninė parengė naują investicinį projektą. Projektas parengtas pagal Investicijų projektų, kuriems siekiama gauti finansavimą iš Europos Sąjungos struktūrinės paramos ir/ar valstybės biudžeto lėšų, rengimo metodiką<sup>7</sup>. Investicinis projektas įsigytas viešųjų pirkimu būdu, parengtas 2019 m. sausio 30 d., jo vertė 11 434,5 Eur, paslaugų teikėjui sumokėta iš Ligoninės lėšų. Savivaldybės administracijos Sveikatos apsaugos departamentas 2020 m. pateikė prašymą Savivaldybės administracijos Investicinių projektų valdymo skyriui įtraukti šį projektą į ES lėšomis finansuojamų projektų sąrašą. Taip pat, Ligoninė 2020 m. vasario 26 d. raštu pateikė Savivaldybės administracijos Sveikatos apsaugos skyriui prašymą dėl galimybės įtraukti į 2021-2023 m. Valstybės investicijų programą šio projekto finansavimą valstybės biudžeto lėšomis. ES bei valstybės lėšų finansavimo galimybės dar neišspręstos.

**Išvada:** Nuo 2015 m. iki 2020 m. gruodžio 1 d. projekto „VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės operacinių, reanimacijos ir hemodializės bloko, Antakalnio g. 57, Vilniuje, statyba ir įrengimas“ vykdymui panaudota iš viso 135 432,33 Eur lėšų, iš jų: valstybės biudžeto lėšų 59 725,6 Eur, 64 272,23 Eur - Savivaldybės biudžeto lėšų, Ligoninės lėšų - 11 434,5 Eur. Lėšos panaudotos

<sup>5</sup> Savivaldybės tarybos 2020 m. vasario 12 d. sprendimas Nr. 1-417 „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės 2020 metų biudžeto tvirtinimo“

<sup>6</sup> Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. vasario mėn. įsakymas Nr. 30-452/20 „Dėl Vilniaus m. savivaldybės 2020 m. investicijų programos tvirtinimo“

<sup>7</sup> VŠĮ Centrinės projektų valdymo agentūros direktoriaus 2014 m. gruodžio 31 d. įsakymu Nr. 2014/8-337 patvirtinta Investicijų projektų, kuriems siekiama gauti finansavimą iš Europos Sąjungos struktūrinės paramos ir/ar valstybės biudžeto lėšų, rengimo metodika

pagal viešųjų pirkimu būdu su paslaugų teikėjais sudarytas sutartis bei sumokėta UAB „Vilniaus vystymo kompanija“ už statybos projektų priežiūrą ir valdymą pagal vidaus sandoryje su Savivaldybės administracija patvirtintus paslaugų įkainius. Projekto pirkimus buvo įgaliota vykdyti UAB „Vilniaus vystymo kompanija“. Projekto vykdymas užsitęsė. Projektas buvo pradėtas vykdyti 2015 m. ir iki 2020 m. pabaigos tik pradėta rengti parengto techninio projekto korektūra. 2020 m. iki gruodžio 1 d. atlikta 34,18 proc. techninio projekto korektūros paslaugų. Projekto vykdymo finansavimas buvo numatytas nuo 2015 m., bet Projekto vykdymo terminai ir galimi finansavimo šaltinių variantai ir būdai buvo keičiami. 2020 m. pateikti prašymai dėl galimybės finansuoti šį projektą ES ir valstybės lėšomis, bet šie klausimai dar neišspręsti.

Atsižvelgiant į tai kas išdėstyta, nuspręsta audito toliau netęsti ir audito pagrindinių procedūrų neatlikti, o auditą baigti surašius pažymą dėl nustatytų dalykų.

Vilniaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnautojos

Lidija Kudrešova

Daiva Kirkilienė

Miglė Narbutienė