



**VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

PAŽYMA

**DĖL LĖŠŲ PANAUDOJIMO PROJEKTUI „VŠĮ CENTRO POLIKLINIKOS PASTATO
PYLIMO G. 3, VILNIUJE, STATYBA IR ĮRENGIMAS**

2020 m. gruodžio 15 d. Nr. R-05-11

Audito tikslas ir apimtis

Vykdyto teisėtumo audito tikslas - patikrinti lėšų panaudojimą projektui „VŠĮ Centro poliklinikos pastato Pylimo g. 3, Vilniuje, statyba ir įrengimas“.

Auditą, pagal Savivaldybės kontrolieriaus pavedimą „Dėl lėšų panaudojimo projektui „VŠĮ Centro poliklinikos pastato Pylimo g. 3, Vilniuje, statyba ir įrengimas“¹, atliko Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnautojos Lidija Kudrešova ir Benė Baigienė.

Audituojamas subjektas - VŠĮ Centro poliklinika, esanti Pylimo g. 3, LT-01117, Vilniuje. Audituojamas laikotarpis - 2018 - 2020 m.

Audito metu informacija rinkta tikrinant VŠĮ Centro poliklinikos (toliau – Poliklinika) bei Savivaldybės administracijos Sveikatos apsaugos skyriaus pateiktus dokumentus bei informaciją, nagrinėjant teisės aktus, susijusius su audituojama tema.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus, tarptautinius audito standartus ir pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Pažymyje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai.

Audito rezultatai

Savivaldybės taryba 2018 m. spalio 3 d. sprendimu Nr. 1-1750² pritarė Poliklinikos projektui „VŠĮ Centro poliklinikos pastato Pylimo g. 3, Vilniuje, statyba ir įrengimas“ (toliau – Projektas), kurio vertė 3 500,0 tūkst. Eur. Savivaldybės administracijos Finansų ir strateginio planavimo departamentas buvo įpareigotas 2019–2022 m. Savivaldybės biudžete numatyti lėšas Projekto finansavimui ne ilgesniam kaip 42 mėnesių laikotarpiui. Projekto tikslas – sukcentruoti vienoje

¹ Vilniaus miesto savivaldybės kontrolieriaus 2020 m. lapkričio 12 d. pavedimas Nr. B-02-13 „Dėl lėšų panaudojimo projektui „VŠĮ Centro poliklinikos pastato Pylimo g. 3, Vilniuje, statyba ir įrengimas“

² Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2018 m. spalio 4 d. sprendimas Nr. 1-1750 „Dėl pritarimo viešosios įstaigos centro poliklinikos projektui „VŠĮ Centro poliklinikos pastato Pylimo g. 3, Vilniuje, statyba ir įrengimas“ ir projekto darbų finansavimui“

vietoje Poliklinikos teikiamas antrinio lygio asmens sveikatos priežiūros paslaugas, taip sumažinant eiles pas specialistus ir užtikrinant savalaikį pacientų ištyrimą bei kokybiškesnę paslaugų teikimą. Projekto tikslui įgyvendinti planuojamas statyti naujas 4 aukštų priestatas, kurio plotas bus apie 2500 kv. m. Pastačius priestatą, planuojama į jį perkelti paslaugas šiuo metu teikiamas Poliklinikos Senamiesčio pirminės asmens sveikatos priežiūros centre, Pylimo g. 56, Vilniuje.

Poliklinikos viešųjų pirkimų komisija 2018 m. gruodžio 31 d. posėdyje pritarė pastato Pylimo g. 3, Vilniuje rekonstrukcijos techninio projekto parengimo ir projekto vykdymo priežiūros paslaugų pirkimui supaprastinto atviro konkurso būdu ir patvirtino šio pirkimo sąlygas. Buvo nuspręsta projektavimo paslaugų tiekėjų pasiūlymus vertinti ir laimėtoją nustatyti pagal ekonomiškai naudingiausio pasiūlymo vertinimo kriterijų – kainos ir kokybės santykį. Pasibaigus techninio projekto viešojo pirkimo procedūroms 2019 m. vasario 27 d. Poliklinikos viešųjų pirkimų komisija iš 7 dalyvių išrinko ir patvirtino pirkimo laimėtoją, su kurio 2019 m. kovo 15 d. buvo pasirašyta projekto rengimo paslaugų pirkimo-pardavimo sutartis. Sutarties trukmė -iki 2019 m. gruodžio 15 d., sutarties vertė – 68 970 Eur.

Architektūros ir urbanistikos ekspertų taryba³ 2019 m. rugsėjo 19 d., apsvarsčiusi tiekėjo pateiktus pastato Pylimo g. 3 rekonstravimo priešprojektinius pasiūlymus, pateikė pastabas ir rekomendacijas dėl projektinių pasiūlymų keitimo. Reikalingiems projekto koregavimams atlikti 2019 m. gruodžio 13 d. 4 savaitėms buvo pratęsta sutartis su projektavimo paslaugų teikėju. Architektūros ir urbanistikos ekspertų tarybos pateiktos pastabos projektiniams pasiūlymams 2019 m. spalio 10 -11 d. buvo aptartos Savivaldybės Miesto plėtros departamente. Buvo aptariami galimi projekto koregavimo variantai ir vykdomas projektinių pasiūlymų viešinimas. Bet paslaugų tiekėjas per nustatytą terminą neparengė pastato Pylimo g. 3 viešojo pirkimo sutartyje nurodytų pastatų rekonstravimo techninio projekto dokumentų, neatliko projektinių pasiūlymų koregavimo pagal teiktus ekspertų pasiūlymus ir negavo statybą leidžiančio dokumento, todėl sutartis su projektuotojais buvo nutraukta. Jokioms sutartyje numatytoms paslaugoms tiekėjas atliktų paslaugų aktų apmokėjimui nepateikė. Paslaugų tiekėjas kreipėsi į teismą su ieškiniu dėl Poliklinikos 2019 m. kovo 15 d. paslaugų pirkimo-pardavimo sutarties vienašalio nutraukimo, teismo nutartimi buvo patvirtinta taikos sutartis ir kartu teismas pripažino, kad inžinerinių geologinių ir geotechninių tyrimų atlikimas Poliklinikai yra vertingas ir panaudotinas ateityje, todėl gali būti pripažintas kaip tinkamai atlikti darbai. Už juos Poliklinika paslaugų teikėjui sumokėjo iš savo lėšų 2 169,29 Eur. Jokios kitos Poliklinikos ar Savivaldybės lėšos Projektui vykdyti nebuvo panaudotos.

Poliklinikai nepavykus parengti pastato Pylimo g. 3 rekonstrukcijos projekto, Mero organizuojamuose pasitarimuose, dalyvaujant Sveikatos apsaugos skyriaus ir Poliklinikos atstovams

³ Lietuvos Architektų sąjungos Vilniaus skyriaus architektūros ir urbanistikos ekspertų tarybos 2019 m. rugsėjo 19 d. protokolas Nr. 19-07-II

(2020 m. sausio 21 d. ir 2020 m. sausio 27 d.), buvo nutarta pavesti Savivaldybės administracijos Vyriausiojo miesto architekto skyriui vykdyti projekto „VŠĮ Centro poliklinikos pastato Pylimo g. 3, Vilniuje statyba ir įrengimas“ architektūrinio projekto pirkimą. Buvo nutarta, kad pastato architektūrinio projekto konkurso technines sąlygas rengs Savivaldybės viešojo konkurso būdu atrinktas konkursų sąlygų rengėjas. Priimtas sprendimas sudaryti numatomų darbų grafiką ir etapų terminus koreguoti atsižvelgiant į faktinę projekto vykdymo eigą. Sveikatos apsaugos skyriaus bei Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. vasario 10 d. posėdyje buvo patvirtintas darbų grafikas: iki 2020 liepos mėn. nupirkti architektūrinį projektą; iki 2020 gruodžio mėn. nupirkti techninį projektą; iki 2020 m. gruodžio mėn. pasirengti rangos darbų pirkimui; projektą įrašyti į 2020 m. Savivaldybės investicinių projektų finansuojamų savivaldybės lėšomis sąrašą ir numatyti 100,0 tūkst. Eur jo vykdymo finansavimui.

Vadovaujantis Savivaldybės tarybos sprendimu⁴ patvirtintu Savivaldybės 2020 metų biudžetu ir Savivaldybės 2020 m. Investicijų programa⁵, Poliklinikai projekto vykdymui buvo numatyta skirti 100,0 tūkst. Eur. Planuojama, kad bendra projekto vertė sudarys 3 900 tūkst. Eur (Savivaldybės biudžeto lėšos - 3 500 tūkst. Eur ir Poliklinikos lėšos - 400,0 tūkst. Eur). 2020 m. kovo 13 d. poliklinika su Savivaldybės administracijos Sveikatos apsaugos skyriumi pasirašė Lėšų skyrimo sutartį, pagal kurią numatyta lėšas naudoti pagal patvirtintą sąmatą - ilgalaikio turto įsigijimui 2020 m. III ketvirtyje.

Savivaldybės administracija 2020 m. birželio 6 d. paskelbė tarptautinį pirkimą atvirojo konkurso būdu dėl projektų konkursų urbanistinei ar statinių architektūrinei idėjai organizatoriaus paslaugų įsigijimo. Pirkimo vertė 170,0 tūkst. Eur, numatyta įsigyti iki 6 vienetų paslaugų. Savivaldybės viešųjų pirkimų komisijai nustačius pirkimo laimėtoją (Lietuvos architektų sąjunga), projektų konkursų urbanistinei ar statinių architektūrinei idėjai organizatoriaus paslaugų sutartis buvo sudaryta 2020 m. rugpjūčio 27 d. Poliklinika 2020 m. lapkričio 21 d. iš pirkimo laimėtojo Lietuvos architektų rūmų Konkursų darbo grupės gavo techninio projekto konkurso sąlygas derinimui. Konkurso sąlygų derinimą planuojama baigti 2020 m. gruodžio mėn.

Pagal Poliklinikos paaiškinimą, dabar konkrečiau, patvirtinto Projekto veiklų grafiko nėra. Techninio projekto parengimo paslaugos vyks etapais: projektiniai pasiūlymai (pirmas etapas), techninio projekto, BIM modelio, pagrindinių pastato erdvių interjerų projekto parengimas (antras etapas), techninė priežiūra (trečias etapas). Techninio projekto parengimas gali užtrukti apie 350 kalendorinių dienų nuo sutarties įsigaliojimo (bus numatomas iki 90 kalendorinių dienų sutarties

⁴ Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2020 m. vasario 12 d. sprendimas Nr. 1- 417 „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės 2020 metų biudžeto tvirtinimo“

⁵ Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. vasario 28 d. įsakymas Nr. 30-452/20 „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės 2020 metų investicijų programos tvirtinimo“ (03 programa „Sveikata ir sveikatingumas“, veiklos plano priemonės kodas 20301040107)

pratęsimas dėl pateisinamų aplinkybių). Atitinkamai tikimasi techninį projektą ir statybos leidimą turėti iki 2022 m. rugpjūčio mėn., konkursą dėl rangos darbų įsigijimo paskelbti iki 2022 m. rugsėjo mėn. Rangos darbų pirkimo procedūras planuojama atlikti ir sutartį pasirašyti 2023 m. sausio mėn. Rangos darbus planuojama užbaigti per 14 mėn., t. y. 2024 m. kovo mėn. ir per du mėnesius perkelti Senamiesčio PASPC paslaugas į naują priestatą.

Įvertinus tai, kad 2020 m. neišspręsti projektavimo klausimai ir lėšos gali būti nepanaudotos, Savivaldybės 2020 m. investicijų programos sprendimai buvo pakeisti. Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. spalio 1 d. įsakymu⁶ Poliklinikos pastato Pylimo g. 3 priestato statybai 2020 m. buvo nutarta lėšų neskirti. Projekto vykdymui iki 2020 m. gruodžio 1 d. Savivaldybės biudžeto lėšos nebuvo skirtos ir nebuvo panaudotos.

Savivaldybės administracijos Sveikatos apsaugos departamentas 2020 m. pateikė prašymą Savivaldybės administracijos Investicinių projektų valdymo skyriui įtraukti šį projektą į ES lėšomis finansuojamų projektų sąrašą. ES lėšų gavimas dar neišspręstas.

Išvada: Savivaldybės taryba 2018 m. pritarė Poliklinikos projektui „VŠĮ Centro poliklinikos pastato Pylimo g. 3, Vilniuje, statyba ir įrengimas. Projektavimo paslaugų teikėjui nustatytu terminu neparengus Pylimo g 3 rekonstrukcijos techninio projekto, Poliklinikos 2019 m. viešųjų pirkimų būdu sudaryta techninio projekto parengimo sutartis buvo nutraukta. Nepavykus parengti techninio projekto, buvo nuspręsta pastato Pylimo g. 3 priestato projektavimą vykdyti atskiromis dalimis ir pirmame etape įsigyti architektūrinės užduoties parengimą, vėliau įsigyti patį projektą. Savivaldybei atlikus architektūrinės užduoties parengimo pirkimą, pirkimo laimėtojas parengė architektūrinės užduoties pirkimo sąlygas, jų derinimą numatyta baigti 2020 m. gruodžio mėn. Savivaldybės 2020 m. investicijų programoje buvo numatyta Projekto vykdymui skirti 100 tūkst. skolintų lėšų, tačiau neatlikus numatytų projektavimo darbų, patikslintoje 2020 m. savivaldybės investicijų programoje lėšos Projekto įgyvendinimui neskirtos. Savivaldybės biudžeto lėšos projekto įgyvendinimui 2018 - 2020 m. nebuvo naudotos. Poliklinika pagal teismo sprendimu sudarytą taikos sutartį sumokėjo projektavimo paslaugų tiekėjui 2 169,29 Eur iš nuosavų lėšų. Kitų lėšų šiam Projektui nebuvo panaudota. Projektą planuojama baigti apie 1,5 metų vėliau, lyginant su planuotu pirminiu projekto įgyvendinimo terminu.

Atsižvelgiant į tai kas išdėstyta, nuspręsta audito toliau netęsti, audito pagrindinių procedūrų neatlikti, o auditą baigti surašius pažymą dėl nustatytų dalykų.

Vilniaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnautojos

Lidija Kudrešova

Benė Baigienė

⁶ Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. spalio 1 d. įsakymas Nr. 30-2325/20 „Dėl Vilniaus m. savivaldybės 2020 m. investicijų programos naujos redakcijos“