



**VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**IŠANKSTINIO TYRIMO ATASKAITA
SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO LĖŠŲ, SKIRTŲ KULTŪROS RĖMIMO PROGRAMŲ
PROJEKTAMS, PANAUDOJIMAS**

2020 m. birželio 10 d. Nr. R-05-5

Su audito ataskaita ir išvada galima susipažinti
Vilniaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos
interneto puslapyje adresu www.vilniuskontrole.lt

TURINYS

IŠANKSTINIO TYRIMO TIKSLAS, APIMTIS IR METODAI	3
IŠANKSTINIO TYRIMO REZULTATAI	3
NUSTATYTOS PROBLEMOS	5
PRIEŽASTYS, DĖL KURIŲ SIŪLOMA BAIGTI AUDITĄ IŠANKSTINIŲ TYRIMŲ	6
PRIEDAI	7
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos	7

IŠANKSTINIO TYRIMO TIKSLAS, APIMTIS IR METODAI

Išankstinio tyrimo tikslas – įvertinti savivaldybės biudžeto lėšų, skirtų kultūros rėmimo programų projektams, panaudojimo efektyvumą¹.

Išankstinio tyrimo objektas – lėšų panaudojimas kultūros rėmimo programų projektams.

Išankstinio tyrimo subjektai – Savivaldybės administracija, subjektai gaunantys lėšas projektams vykdyti.

Vertintas laikotarpis – 2019 metai. Siekiant įvertinti pokyčius ir palyginti duomenis, kai kuriais atvejais naudojome ir 2018 metų duomenis.

Audito įrodymams gauti taikėme dokumentų peržiūros, pokalbių, patikrinimo procedūras. Išankstinio tyrimo metu duomenys buvo renkami:

- Nagrinėjant teisės aktus, susijusius su kultūros politikos formavimu, Savivaldybei priskirtomis funkcijomis kultūros srityje;
- Analizuojant Savivaldybės 2010-2020 metų strateginį plėtros planą, 2011-2020 metų kultūros strategijos gaires, 2018-2020 metų ir 2019-2021 metų strateginius veiklos planus;
- Nagrinėjant Savivaldybėje priimtus sprendimus (savivaldybės tarybos, administracijos direktoriaus, struktūrinių padalinių vadovų) dėl lėšų skyrimo kultūros rėmimo programų projektams;
- Analizuojant kultūros rėmimo programų projektų 2018 m. ir 2019 m. sąrašus ir kultūros projektams skirtas savivaldybės biudžeto lėšas;
- Analizuojant kultūros rėmimo programų projektų finansavimo sutartis, savivaldybės biudžeto programos „Kultūros veiklos plėtra ir jos vaidmens bendruomenės gyvenime stiprinimas“ lėšų skyrimo sutartis, išlaidų sąmatas;
- Vertinant projektų įvykdymo ataskaitose, projektų lėšų panaudojimo faktines išlaidas pagrindžiančių buhalterinių dokumentų sąrašuose nurodytų išlaidų tinkamumą.
- Vertinant vidaus kontrolės aplinką ir kontrolės procedūras.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus, tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

IŠANKSTINIO TYRIMO REZULTATAI

Pagrindinis dokumentas, nustatantis kultūros politiką – Savivaldybės tarybos patvirtintos Vilniaus miesto savivaldybės 2011-2020 metų kultūros strategijos gairės². Gairėse nustatyti

¹ Vilniaus miesto savivaldybės kontrolieriaus 2020-03-16 pavedimas Nr. B-02-6.

² Savivaldybės tarybos 2011-04-15 sprendimas Nr. 1-2116.

pagrindiniai ilgalaikiai tikslai: kūrybiškumo skatinimas, bendruomenės dalyvavimas, tarptautinio konkurencingumo siekimas. Siekdama tikslingai formuoti ir įgyvendinti kultūros politiką, Savivaldybė privalo orientuotis į visuomenės kultūrinių poreikių tenkinimo efektyvumą, kultūros problemų sprendimą, nuolatos vykdyti kultūros programų ir projektų monitoringą ir analizę, atsižvelgti į kintančios aplinkos poveikį kultūros politikai, tobulinti esamos politikos nuostatas. Miesto kultūros plėtra pirmiausia turi būti nukreipta į miesto bendruomenę, sudarytos sąlygos miestiečiams dalyvauti kultūros renginiuose ir patiems užsiimti kūrybine, kultūrine veikla. Savivaldybė ieško kūrybiškų kultūros plėtros formų ir skatina vilniečių kūrybines galias, remdama mieste veikiančių kultūrinių organizacijų veiklą.

Kultūros rėmimo programų projektai Savivaldybėje atrenkami organizuojant konkursą, kurio tikslas – Vilniaus miestui reikšmingų kultūros, meno projektų finansavimas siekiant skatinti Vilniaus atminties kultūros puoselėjimą, tautinių bendrijų veiklą, etninės kultūros ir mėgėjų meno iniciatyvas, šiuolaikinės, intelektualiosios kultūrinės aplinkos kūrimą, kultūrinius mainus tarp Vilniaus ir užsienio miestų, pabrėžiant Vilniaus miesto unikalumą ir jo priklausymą Europos kultūrai, naujai sukurtų kultūros vertybių sklaidą ir prieinamumą platesnei visuomenei bei socialinės atskirties mažinimą, jaunimo kultūros ir meno iniciatyvas, kultūros ir meno inovacijas, kūrybiškumą³. Konkursui paraiškas internetu gali teikti juridiniai asmenys, registruoti Vilniaus miesto savivaldybėje, išskyrus pelno siekiančias įmones, biudžetines įstaigas ir kitas įstaigas, kurios yra išlaikomos arba dotuojamos iš savivaldybės ar valstybės biudžetų.

Juridinių asmenų pateiktas paraiškas vertina Kultūros skyriaus vedėjo paskirtas darbuotojas, kuris patikrina pateiktų paraiškų kokybę, tinkamai pateiktus projektus perduoda nagrinėti ir vertinti Kultūros rėmimo programų projektų konkurso ekspertų vertinimo komisijai⁴. Šios komisijos įvertintus projektus svarsto Lėšų skyrimo komisija⁵, kuri patvirtina konkurso laimėtojus.

Kultūros rėmimo programų konkursui 2019 metais buvo pateiktos 227 paraiškos, iš jų 15 atmesta, 212 projektų vertino Kultūros rėmimo programų projektų konkurso ekspertų vertinimo komisija. Lėšų skyrimo komisija peržiūrėjo ekspertų įvertintus projektus ir pagal nustatytą lėšų skyrimo pereinamąjį finansavimo balą paskirstė Kultūros rėmimo programų projektų konkurso lėšas. Savivaldybė 2019 metais iš Kultūros rėmimo programos 175 projektams skyrė 290,7 tūkst. Eur savivaldybės biudžeto lėšų, iš jų vizualiųjų menų programai – 51 tūkst. Eur (27 projektams), scenos menų programai – 37,9 tūkst. Eur (22 projektams), muzikos programai –

³ Savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-11-03 įsakymu Nr. 30-3676/18(2.1.1E-TD2) patvirtinti Kultūros rėmimo programų projektų konkurso nuostatai.

⁴ Savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-01-24 įsakymas Nr. 30-179/19 „Dėl kultūros rėmimo programų projektų konkurso ekspertų vertinimo komisijos sudarymo“.

⁵ Savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-01-24 įsakymas Nr. 30-184/19 „Dėl kultūros rėmimo programų projektų konkurso lėšų skyrimo komisijos sudarymo“.

38,2 tūkst. Eur (27 projektams), kino programai – 31 tūkst. Eur (18 projektų), literatūros ir leidybos programai – 28,7 tūkst. Eur (15 projektų), etninės kultūros ir mėgėjų meno programai – 37,8 tūkst. Eur (21 projektui), kultūrinių industrijų programai – 28 tūkst. Eur (16 projektų), atminties kultūros puoselėjimo ir muziejų programai – 5,5 tūkst. Eur (4 projektams), tautinių bendrijų iniciatyvų programai – 32,6 tūkst. Eur (25 projektams)⁶. Kultūros projektams remti Savivaldybėje kasmet skiriama vis daugiau biudžeto lėšų – 2019 metais kultūros projektams skirta 18,7 tūkst. Eur daugiau negu 2018 metais (170 projektų buvo skirta 272 tūkst. Eur).

Kultūros rėmimo programų projektams 2019 metais panaudota 290,7 tūkst. Eur Savivaldybės biudžeto lėšų.

NUSTATYTOS PROBLEMOS

Ne visais atvejais kultūros rėmimo programų projektams skirtos Savivaldybės biudžeto lėšos 2019 metais panaudotos efektyviai ir pagal nustatytą tvarką, nes nesilaikant Kultūros rėmimo programų projektų konkurso nuostatų reikalavimų⁷ apmokėtos netinkamos finansuoti išlaidos:

- Dalis juridinių asmenų⁸ 1 450 Eur savivaldybės biudžeto lėšų panaudojo savo įstaigose dirbančių darbuotojų darbo užmokesčiui;
- 2 610,87 Eur savivaldybės biudžeto lėšų panaudota projektų reklamai ir viešinimo paslaugoms apmokėti⁹;
- Vykdam projektą „Debiutinio ilgametražinio vaidybinio filmo „Išgyventi vasarą“ sklaida Vilniaus miesto 14-19 metų moksleiviams“ apmokėjimo už darbą išlaidos 1000 Eur¹⁰ viršijo nustatytą ribą (10 procentų nuo bendros projekto vertės).

⁶ Savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-03-01 įsakymu Nr. 30-505/19 patvirtintas 2019 metais iš savivaldybės biudžeto lėšų remiamų kultūros rėmimo programų projektų sąrašas.

⁷ Kultūros rėmimo programų projektų konkurso nuostatai, patvirtinti Savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-11-03 įsakymu Nr. 30-3676/18(2.1.1E-TD2), 29.3 ir 29.7 p.

⁸ VŠĮ „Rupertas“ projektas „Jono Meko paroda meno ir edukacijos centre „Rupert“ – 400 Eur, VŠĮ „Operomanija“ projektas „Garso instaliacijos „Olympian Machine“ pristatymas ir garso meno kūrybinės dirbtuvės vaikams ir jaunimui“ – 300 Eur, VŠĮ „Menų fabrikas“ projektas „Interaktyvios mobilios audiovizualinės instaliacijos „Elektroninės sutartinės“ ekspozicijos ir koncertai Vilniaus mieste – 300 Eur, VŠĮ „Rupertas“ projektas „Rupert“ – jaunųjų kūrėjų renginių programa“ – 250 Eur, VŠĮ menų agentūros Artscape projektas „Taikomojo teatro projektas „Namai“ – 200 Eur.

⁹ VŠĮ „Operomanija“ projektas „Dokumentinis garso ir dramos spektaklis holokausto tema“ – 250 Eur išlaidos reklamai, VŠĮ Mokyklų tobulinimo centro projektas „Literatūros ir magiškų istorijų festivalis „Vaikų Kalėdų sala“ – 50 Eur išlaidos reklamai internete ir projektas „Vaikų knygos konferencija“ – 100 Eur renginio viešinimo paslaugos, VŠĮ „Artišokai“ projektas „Galerijos namuose TRIVIUM parodų ciklas „Iš arti ir iš toli“ – 800 Eur viešinimo išlaidos, VŠĮ „Kultūrinės ir organizacinės idėjos“ projektas „Netikėtos kultūros festivalis „Now Japan“ – 730 Eur viešinimo paslaugos, VŠĮ „Studija TVIP“ projektas „Dokumentinis filmas „Vieno buto istorija. V. Mykolaitis – Putinas“ – 157,54 Eur viešinimas televizijoje ir radijuje, VŠĮ „Vilniaus reviu“ projektas „Vilnius – gyva kultūros erdvė“ – 200 Eur išlaidos projekto sklaidai, Rajyashree Ramesh scenos meno ir šokio teatro akademijos, asociacijos projektas „11 -asis tarptautinis Indijos klasikinio meno festivalis „Sursadhana 2019“ – 323,33 Eur festivalio viešinimas Nacionaliniame radijuje ir televizijoje.

¹⁰ VŠĮ „Čiobreliai“ projekto „Debiutinio ilgametražinio vaidybinio filmo „Išgyventi vasarą“ sklaida Vilniaus miesto 14-19 metų moksleiviams“ vertė 8000 Eur, apmokėjimo už darbą išlaidos – 1800 Eur.

Nesant sukurtos informacinės sistemos, dėl paraiškų teikiančių įstaigų ar organizacijų ir kultūros projektų gausos ne visais atvejais užtikrinama efektyvi vidaus kontrolė vertinant gautas paraiškas ir savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimą Kultūros rėmimo programų projektų įgyvendinimui:

- Nesilaikant nustatytos tvarkos reikalavimų¹¹ buvo vertinamos VŠĮ Lietuvos tautinių mažumų folkloro ir etnografijos centro 2019 metais pateiktos keturios paraiškos finansavimui gauti, nors įstaigos ir kitos organizacijos (pareiškėjai) konkursui galėjo teikti ne daugiau kaip tris paraiškas į skirtingas programas;
- Nustatėme du atvejus, kai įgyvendinant Kultūros rėmimo programų projektus iš savivaldybės biudžeto buvo skirta ir panaudota 4 300 Eur, tačiau projektams įgyvendinti nebuvo panaudotos kitų finansavimo šaltinių lėšos, nors teikdami paraiškas juridiniai asmenys nurodė, kad projektams įgyvendinti numato gauti lėšas ir iš kitų šaltinių.

Pažymėtina, kad Kultūros skyriaus darbuotojų pareigybių aprašymuose nenurodyta kultūros rėmimo programų projektų konkurso kuravimo funkcija, skyriaus vedėjo įsakymu nepaskirtas darbuotojas, kuris pasibaigus paraiškų priėmimo terminui turi patikrinti elektronines paraiškas, nors tai numatyta Kultūros rėmimo programų projektų konkurso nuostatuose¹².

Vidaus kontrolės sistemos sukūrimas turi įtakos efektyviam Kultūros rėmimo programų projektų valdymui, todėl įdiegus informacines sistemas, sumažėtų rizika atrinkti nustatytų reikalavimų neatitinkančius kultūros projektus, finansuojamus savivaldybės biudžeto lėšomis, o skirtas lėšas panaudoti tik numatytoms išlaidoms apmokėti.

PRIEŽASTYS, DĖL KURIŲ SIŪLOMA BAIGTI AUDITĄ IŠANKSTINIŲ TYRIMU

Įvertinę išankstinio tyrimo metu surinktus faktus, siūlome pagrindinio tyrimo neatlikti, nes išankstinio tyrimo metu nenustatyta sisteminių klaidų, reikšmingų problemų ar rizikų, iš 175 kultūros rėmimo programų projektų, kuriems įgyvendinti 2019 metais panaudota 290,7 tūkst. Eur savivaldybės biudžeto lėšų, nustatyta 14 atvejų (5,0 tūkst. Eur) kai nereikšmingos sumos panaudotos nesilaikant nustatytos tvarkos, todėl atliktas pagrindinis tyrimas gali neduoti pridėtinės vertės ir laukiamo audito poveikio.

Vilniaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos

Vyriausioji patarėja

Birutė Žilėnienė

Tarnautoja

Miglė Brigita Narbutienė

Susipažinau:

Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktorius

Povilas Poderskis

¹¹ Kultūros rėmimo programų projektų konkurso nuostatai, patvirtinti Savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-11-03 įsakymu Nr. 30-3676/18(2.1.1E-TD2), 12 p.

¹² Ten pat, 20 p.

PRIEDAI

Išankstinio tyrimo ataskaitos
„Savivaldybės biudžeto lėšų,
skirtų kultūros rėmimo
programų projektams,
panaudojimas“
1 priedas

Santrumpos ir sąvokos

Savivaldybė – Vilniaus miesto savivaldybė

VšĮ – viešoji įstaiga