



**VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**AUDITO ATASKAITA
AR SAVIVALDYBĖS DALYVAVIMAS VIEŠOSIOSE ĮSTAIGOSE, KURIOSE
SAVIVALDYBĖ NETURI BALSŲ DAUGUMOS, UŽTIKRINA EFEKTYVIĄ JŲ
VEIKLĄ IR DUODA NAUDĄ VISUOMENEI**

2019 m. rugsėjo 24 d. Nr. R-05-6

Su audito ataskaita ir išvada galima susipažinti
Vilniaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos
interneto puslapyje adresu www.vilniuskontrolė.lt

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	3
SANTRAUKA	4
IŽANGA	8
AUDITO REZULTATAI	10
1. Nesuformuota savivaldybės politika dėl dalyvavimo viešųjų įstaigų veikloje	10
1.1 Neapibrėžtos bendros nuostatos dėl tapimo viešųjų įstaigų dalininke	10
1.2 Nenustatyti prioritetiniai visuomenei naudingos veiklos tikslai	10
1.3 Nenustatyti kriterijai, kuriais vadovaujantis dalyvaujama valdant viešąsias įstaigas su kitais dalininkais	11
2. Dalyvaujant viešųjų įstaigų valdyme ne visais atvejais užtikrinama efektyvi jų veikla	12
2.1 Ne visos viešosios įstaigos turi nustatytus veiklos vertinimo kriterijus, veiklos strategijas ir planus	13
2.2 Ne visada vertinama viešųjų įstaigų veikla ir jos rezultatai	14
2.3 Savivaldybės biudžeto lėšos skiriamos neturint informacijos apie kitų dalininkų skirtas lėšas	16
3. Dalyvavimas viešųjų įstaigų veikloje neduoda maksimalios naudos visuomenei	18
3.1 Neužtikrinamas savivaldybės kaip dalininkės teisių įgyvendinimas	18
3.2 Dalyvaujama viešųjų įstaigų, kurios neatlieka savivaldybės funkcijų, veikloje	19
3.3 Trūksta viešumo apie viešųjų įstaigų vykdomą veiklą	20
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	20
PRIEDAI	23
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos	23
2 priedas. Audito apimtis ir metodai	24

PAGRINDINIAI FAKTAI

36 įstaigose	<ul style="list-style-type: none"> • savivaldybė yra dalininkė neturinti balsų daugumos
3 744,61 kv. m.	<ul style="list-style-type: none"> • 8 įstaigoms panaudos pagrindais perduotos savivaldybės negyvenamos patalpos
12 364,82 kv. m.	<ul style="list-style-type: none"> • 3 įstaigoms lengvatinėmis sąlygomis išnuomos savivaldybės negyvenamos patalpos
3 692,9 tūkst. Eur	<ul style="list-style-type: none"> • 21 įstaigai 2018 m. skirtos savivaldybės biudžeto lėšos
55,6 proc.	<ul style="list-style-type: none"> • įstaigų neturėjo parengtų veiklos planų, nustatytų veiklos vertinimo kriterijų
27,8 proc.	<ul style="list-style-type: none"> • įstaigų nekvieta savivaldybės dalyvauti visuotiniuose dalininkų susirinkimuose, tvitinant finansines bei veiklos ataskaitas
25 proc.	<ul style="list-style-type: none"> • įstaigų savivaldybės skirtos lėšos sudarė nuo 50 iki 100 proc. gautų pajamų
22 proc.	<ul style="list-style-type: none"> • įstaigų nevykdo veiklos
47 proc.	<ul style="list-style-type: none"> • įstaigų neviešina vykdomos veiklos

SANTRAUKA

Audito svarba

Viešųjų įstaigų įstatyme įtvirtintas įstaigų veiklos tikslas – vykdyti visuomenei naudingą veiklą. Atstovaudama savivaldybei, dalininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija turi veikti savivaldybės ir įstaigos naudai, laikydamasi turto valdymo, naudojimo ir disponavimo principų. Kontrolės ir audito tarnyba atliko veiklos auditą siekdama įvertinti savivaldybės dalyvavimo viešųjų įstaigų valdyme tikslingumą ir naudą visuomenei.

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar savivaldybės dalyvavimas viešųjų įstaigų, kuriose savivaldybei priklausančio kapitalo dalis yra mažesnė kaip 50 procentų, valdyme užtikrina efektyvią jų veiklą ir duoda naudą visuomenei.

Audito metu laikėmės nuostatos, kad savivaldybės dalyvavimas viešųjų įstaigų valdyme užtikrina jų efektyvią veiklą ir duoda naudą visuomenei, kai suformuluota savivaldybės politika dėl tapimo viešųjų įstaigų dalininke, analizuojama įstaigų veikla, veikiama savivaldybės ir įstaigų naudai.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar suformuota savivaldybės politika dėl dalyvavimo viešųjų įstaigų veikloje;
- ar savivaldybės dalyvavimas viešųjų įstaigų valdyme užtikrina efektyvią jų veiklą;
- ar savivaldybės dalyvavimas viešųjų įstaigų veikloje duoda naudą visuomenei.

Audituojamas subjektas:

Vilniaus miesto savivaldybės administracija įgyvendina savivaldybės turtines ir neturtines teises 36 viešosiose įstaigose, kuriose jai priklausančio kapitalo dalis mažesnė negu 50 proc. arba lygi.

Audituojamas laikotarpis – 2018 metai, o ankstesnių ir 2019 metų pirmo pusmečio duomenis nagrinėjome tiek, kiek jie susiję su vykusiais pokyčiais.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus, tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“ (23 psl.).

Pagrindiniai audito rezultatai

Savivaldybės dalyvavimas viešųjų įstaigų valdyme ne visais atvejais užtikrina jų efektyvią veiklą ir duoda naudą visuomenei.

1. Nesuformuota savivaldybės politika dėl dalyvavimo viešųjų įstaigų veikloje

Savivaldybės strateginiuose dokumentuose nėra apibrėžta, kokiais atvejais dalyvaujama tam tikros viešosios įstaigos vykdomoje veikloje ir ko siekiama joje dalyvaujant, nenumatytos valdymo tobulinimo priemonės, todėl nesant nustatytų tikslų, sprendimai tapti viešųjų įstaigų, kuriose savivaldybė neturi balsų daugumos, dalininke gali būti subjektyvūs ir neskaidrūs (1.1 poskyris, 10 psl.).

Nustatyta atvejų kai viešųjų įstaigų, kurių veikloje dalyvauja savivaldybė, teikiamos paslaugos brangesnės negu tokias pat paslaugas teikiančių privačių juridinių asmenų, nes savivaldybėje nenustatyti prioritetingai visuomenei naudingos veiklos tikslai, kurių siekiama įgyvendinant dalininkės teises ir pareigas (1.2 poskyris, 10 psl.).

Savivaldybėje nesant nustatytų kriterijų, kuriais remiantis pasirenkama tapti viešosios įstaigos dalininke, ne visais atvejais tenkinami viešieji interesai, o įgyvendinami įstaigų kitų dalininkų tikslai – neatlygintinai naudotis savivaldybės turtu, gauti savivaldybės biudžeto lėšų, kitų privilegijų. Taip sudaromos išskirtinės sąlygos viešosioms įstaigoms suteikti privilegijas kitų rinkoje veikiančių subjektų atžvilgiu (1.3 poskyris, 11 psl.).

2. Dalyvaujant viešųjų įstaigų valdyme ne visais atvejais užtikrinama efektyvi jų veikla

Negalima pagrįsti, kad viešųjų įstaigų, kuriose dalininkės teises ir pareigas įgyvendina savivaldybė, valdymas yra efektyvus, nes nesiekiami viešosioms įstaigoms kelti tokius veiklos tikslus, kurie būtų susiję su savivaldybės strateginiais tikslais. Iš 36 viešųjų įstaigų, kuriose savivaldybės kapitalo dalis mažesnė nei 50 proc. arba lygi, 20-yje (55,6 proc. įstaigų) nenustatyti veiklos vertinimo kriterijai, neparengti veiklos planai, 31 įstaiga (86 proc. įstaigų) neturi veiklos strategijų, iš jų 6 įstaigos nevykdo veiklos. Viešųjų įstaigų veiklos planuose trūksta kokybinių veiklos vertinimo rodiklių, kiekybinių rodiklių reikšmės neparodo, kokio rezultato siekiama (kokia nauda visuomenei), įstaigoms nekeliamos ambicingesnės veiklos užduotys ir nevertinama, kad jos nesiekia pažangos (2.1 poskyris, 13 psl.).

Savivaldybėje trūksta sisteminio požiūrio vertinant tikslingumą dalyvauti viešųjų įstaigų, kuriose savivaldybė neturi balsų daugumos, valdyme, nes periodiškai nevertinama jų vykdoma veikla ir rezultatai, nėra nustatytų tikslingumo dalyvauti viešųjų įstaigų veikloje vertinimo kriterijų (2.2 poskyris, 14 psl.).

Savivaldybėje disponuojant informacija apie viešąsias įstaigas, kurios nevykdo veiklos, ne visada teikiama siūlymai jas likviduoti, užtrunka likvidavimo procesas. Turint dalininkės balsų veiklos nevykdančiose viešosiose įstaigose, savivaldybėje nepriimami sprendimai dėl dalyvavimo jose tikslingumo (2.2 poskyris, 14 psl.).

Neturint informacijos apie kitų dalininkų skirtą finansavimą, tarybos sprendimais viešosioms įstaigoms, kuriose savivaldybė neturi balsų daugumos, 2017-2018 metais buvo skirta daugiau nei 3 mln. Eur biudžeto lėšų, nors pagal patvirtintas taisykles savivaldybės skiriamos negrąžintinos lėšos turėjo būti ne didesnės nei kitų dalininkų skirtos lėšos, o sporto klubams finansavimas galėjo būti skirtas, jei sporto klubo biudžete kasmet didėja privačių lėšų dalis (2.3 poskyris, 16 psl.).

3. Dalyvavimas viešųjų įstaigų veikloje neduoda maksimalios naudos visuomenei

Daugeliu atvejų nėra užtikrinamas tinkamas savivaldybės turtinių ir neturtinių teisių atstovavimas viešosiose įstaigose, nes dalis jų nepateikė finansinių ir veiklos ataskaitų už 2017-2018 metus, nekviėtė savivaldybės dalyvauti visuotiniuose dalininkų susirinkimuose, savivaldybės atstovai dalyvavo ne visuose visuotiniuose dalininkų susirinkimuose, nors buvo gauti kvietimai ir Administracijos direktoriaus įsakymais struktūrinių padalinių valstybės tarnautojai buvo įgalioti atstovauti savivaldybę, ne visose viešosiose įstaigose savivaldybė dalyvavo nustatant paslaugų, renginių kainas (3.1 poskyris, 18 psl.).

Dalis viešųjų įstaigų neteikia viešųjų paslaugų miesto gyventojams, jų vykdoma veikla susijusi su infrastruktūros palaikymu, investuotojų paieška, atranka ir konsultavimu, verslo ir darbo vietų kūrimu. Ši veikla pagal teisės aktų reikalavimus nepriskiriama prie viešojo administravimo arba viešųjų paslaugų, todėl savivaldybė viešąsias įstaigas, kurios vykdo visuomenei naudingą veiklą, gali remti įgyvendindama savivaldybės vykdomas programas ar projektus (3.2 poskyris, 19 psl.).

Viešųjų įstaigų interneto svetainėse trūksta informacijos apie veiklos tikslus, planus, siektinus rodiklius ir jų įgyvendinimą, teikiamas paslaugas, mokamų paslaugų kainas, vykdomus projektus ir finansų valdymą, kitų duomenų, kurie svarbūs visuomenei, nes dalis įstaigų neturi interneto svetainių arba jos neaktyvios, patalpinta informacija neatnaujinama, todėl visuomenė negauna tikslios informacijos apie jų vykdomą veiklą, teikiamas paslaugas, ribojamas paslaugų pasirinkimas (3.3 poskyris, 20 psl.).

Rekomendacijos

Būtina tobulinti sprendimų dėl dalyvavimo viešosiose įstaigose priėmimo procesus, kad savivaldybės tapimas dalininke viešosiose įstaigose, kuriose savivaldybė neturi balsų daugumos, teiktų naudą visuomenei ir užtikrintų efektyvią jų veiklą.

Vilniaus miesto savivaldybės administracijai rekomenduojame:

1. Parengti savivaldybės tapimo viešųjų įstaigų dalininke politiką, kurioje numatyti dalyvavimo viešosiose įstaigose kriterijus, prioritetinius veiklos tikslus (1-asis rezultatas).

2. Inicijuoti sprendimų priėmimą dėl tikslingumo likti viešųjų įstaigų, kurios neatlieka savivaldybės funkcijų, neteikia finansinių ir veiklos ataskaitų, kvietimų dalyvauti visuotiniuose dalininkų susirinkimuose, dalininke (2-asis rezultatas).

3. Inicijuoti sprendimų priėmimą dėl viešųjų įstaigų, nevykdančių veiklos, likvidavimo (2-asis rezultatas).

4. Inicijuoti sprendimų priėmimą dėl viešųjų įstaigų veiklos kriterijų, paslaugų kainų nustatymo, veiklos strategijų ir planų tvirtinimo, informacijos, kuri turi būti pateikta visuomenei apie jų veiklą, nustatymo (2-asis ir 3-asis rezultatai).

5. Inicijuoti Turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisyklių patikslinimą įpareigojant atsakingus asmenis periodiškai atlikti viešųjų įstaigų vykdomos veiklos analizę ir numatant atliktos analizės rezultatų pateikimą (2-asis rezultatas).

6. Viešosioms įstaigoms savivaldybės biudžeto lėšas skirti atsižvelgiant į kitų dalininkų skirtą finansavimą (2-asis rezultatas).

7. Nustatyti kontrolės priemones, užtikrinančias savalaikį atstovavimą savivaldybei viešųjų įstaigų visuotiniuose dalininkų susirinkimuose (3-iasis rezultatas).

Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės ir terminai pateikti ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“ (20 psl.).

IŽANGA

Viešoji įstaiga – tai pelno nesiekiantis viešasis juridinis asmuo, kurio tikslas – tenkinti viešuosius interesus vykdant švietimo, mokymo ir mokslinę, kultūrinę, sveikatos priežiūros, aplinkos apsaugos, sporto plėtojimo, socialinės ar teisinės pagalbos teikimo, taip pat kitokią visuomenei naudingą veiklą. Įstaigų dalininkais gali būti fiziniai ar juridiniai asmenys įstatymų ir įstaigos įstatų nustatyta tvarka perdavę jai įnašą, turintys nustatytas dalininko teises, taip pat asmenys, kuriems dalininko teisės perleistos įstatų ar įstatymų nustatyta tvarka¹. Savivaldybė dalyvauja steigiant ir valdant įstaigas dviem būdais: sutarties ar steigimo akto pagrindu tampa įstaigos steigėja² arba dalininke³. Sprendimą tapti įstaigos dalininke priima savivaldybės taryba.

Vyriausybė⁴ ir savivaldybės taryba⁵ nustatė taisykles, kaip įgyvendinti savivaldybės kaip įstaigų savininkės (dalininkės) turtines ir neturtines teises. Įstaigose, kuriose savivaldybei priklauso visas ar dalis kapitalo, dalininko (savininko) turtines ir neturtines teises įgyvendina savivaldybės taryba arba jos sprendimu – administracijos direktorius. Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl įstaigų steigimo ir savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto investavimo, savivaldybės kaip dalininkės įnašo dydžio formuojant įstaigos kapitalą ar didinant jį papildomais įnašais, savivaldybės biudžeto tikslinių asignavimų skyrimo ir kitais jos kompetencijai priskirtais klausimais⁶. Administracijos direktorius duoda savivaldybės administracijos valstybės tarnautojui ar darbuotojui, dirbančiam pagal darbo sutartį, įgaliojimą atstovauti, savivaldybei įstaigos visuotiniame dalininkų susirinkime ir nurodo kaip balsuoti kiekvienu visuotinio dalininko susirinkimo darbotvarkės klausimu, priimant kitus sprendimus, nurodo, kokius veiksmus įgaliotinis įgaliojamas atlikti⁷.

Įstaigos dalininkai turi teisę parduoti ar kitaip perleisti dalininko teises, išskyrus savivaldybės dalininko teises. Jos gali būti parduotos ar perduotos kitiems asmenims įstatymų nustatytais atvejais ir būdais⁸, t. y. viešojo aukciono būdu⁹.

Savivaldybė yra dalininkė 36 įstaigų, kuriose jai priklausančio kapitalo dalis mažesnė negu 50 procentų arba lygi. Fizinių ir juridinių asmenų sudarytų dovanojimo sutarčių pagrindu

¹ Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymas, 1996-07-03 Nr. I-1428 (su vėlesniais pakeitimais), 7 str. 1 d.

² Ten pat, 4 str.

³ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2014-10-01 įstatymo Nr. XII-802 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 22 str.

⁴ Lietuvos Respublikos vyriausybės 2007-09-26 nutarimas Nr. 1025 „Dėl valstybės ir savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose“.

⁵ Turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisyklės, patvirtintos Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2009-09-09 sprendimu Nr. 1-1200.

⁶ Ten pat, 18 p.

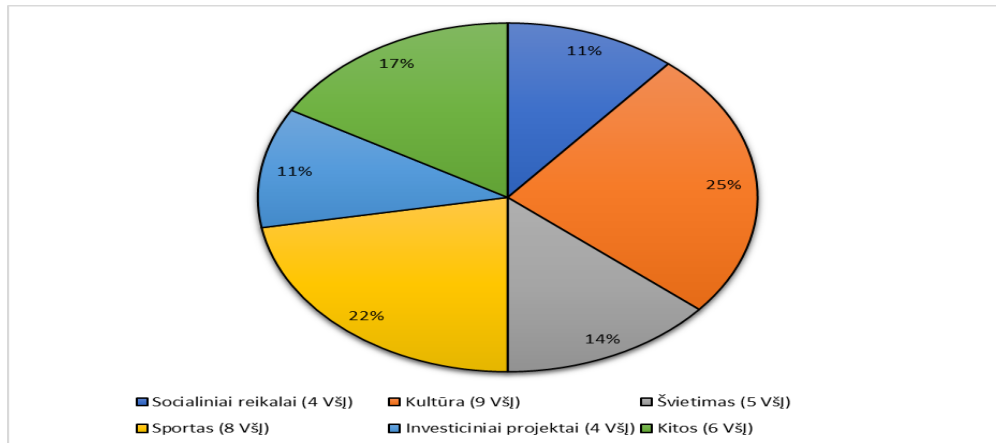
⁷ Ten pat, 10-12 p.

⁸ Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymas, 1996-07-03 Nr. I-1428 (su vėlesniais pakeitimais), 7 str. 6 d.

⁹ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2014-10-01 įstatymo Nr. XII-802 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 20 str. 2 d. 4 p.

savivaldybė 1997-2016 metais tapo dalininke 13-os įstaigų (36 proc. įstaigų, kuriose savivaldybė neturi balsų daugumos), o steigimo sutarčių pagrindu – 23 įstaigų (64 proc. įstaigų, kuriose savivaldybė neturi balsų daugumos). Daugiausia įstaigų veikia kultūros, sporto, socialinės apsaugos, technologijų plėtros srityse (1 pav.).

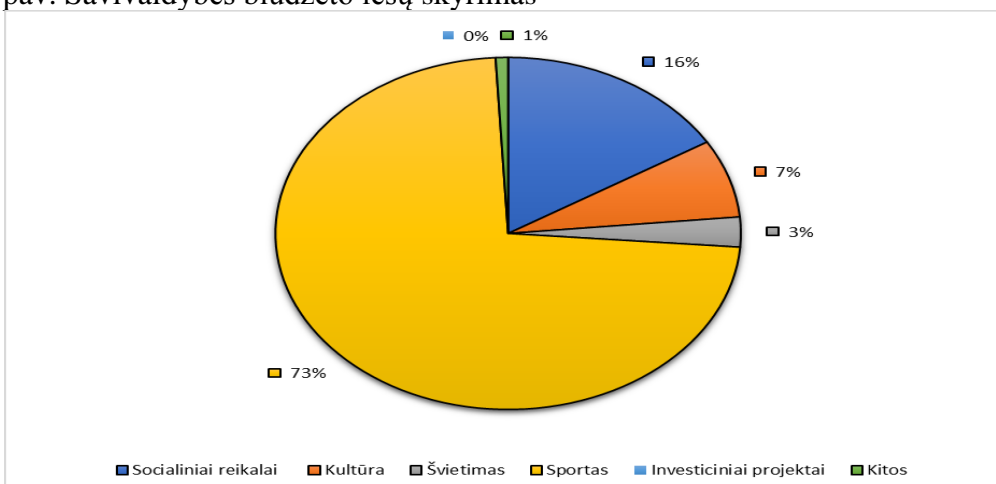
1 pav. Įstaigų pasiskirstymas pagal veiklos sritis



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba

Savivaldybės investicijos į įstaigas, kuriose savivaldybei priklausančio kapitalo dalis mažesnė nei 50 procentų arba lygi, 2018 m. gruodžio 31 d. sudarė 2 036,8 tūkst. Eur. Savivaldybė 2018 m. 21 įstaigoms skyrė 3 692,9 tūkst. Eur, o 2017 metais – 4 219,9 tūkst. Eur dotacijas ir kitas negražintinas lėšas. Sporto srityje veiklą vykdančioms įstaigoms 2018 metais buvo skirta 2 692,0 tūkst. Eur, socialinėje – 602,3 tūkst. Eur, kultūros – 265,4 tūkst. Eur, švietimo – 101,3 tūkst. Eur, kitose – 31,9 tūkst. Eur. Įstaigos 2018 m. gruodžio 31 d. neatlygintinai naudojos 3 744,61 kv. m savivaldybei nuosavybės teise priklausančiomis patalpomis ir 12 364,82 kv. m patalpomis išnuomotomis lengvatinėmis sąlygomis. Daugiausiai savivaldybės biudžeto lėšų (72,9 proc.) 2018 metais skirta sporto srityje veikiančioms įstaigoms (2 pav.)

2 pav. Savivaldybės biudžeto lėšų skyrimas



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba

AUDITO REZULTATAI

1. Nesuformuota savivaldybės politika dėl dalyvavimo viešųjų įstaigų veikloje

Laikėmės nuostatos, kad savivaldybės dalyvavimas viešųjų įstaigų, kuriose savivaldybės dalis mažesnė nei 50 proc. arba lygi, veikloje yra pagrįstas, kai:

- apibrėžtos bendros nuostatos dėl tapimo viešųjų įstaigų dalininke;
- nustatyti prioritetiniai visuomenei naudingos veiklos tikslai;
- nustatyti atitinkami kriterijai, kuriais vadovaujantis dalyvaujama valdant viešąsias įstaigas su kitais dalininkais.

1.1 Neapibrėžtos bendros nuostatos dėl tapimo viešųjų įstaigų dalininke

Savivaldybės strateginiuose dokumentuose¹⁰ nėra nustatytų savivaldybės tikslų teikti viešąsias paslaugas steigiant įstaigas arba dalyvaujant jų valdyme. Neapibrėžta, kokiais atvejais savivaldybė dalyvauja tam tikros įstaigos vykdomoje veikloje ir ko siekia dalyvaudama joje. Savivaldybės veiklos planuose¹¹ nenumatytos dalyvavimo įstaigų veikloje valdymo tobulinimo priemonės. Sprendimai priimami tik konkrečiu atveju – sprendžiant dėl dalininko balsų įsigijimo. Nesant nustatytų tikslų, sprendimai tapti dalininke įstaigose, kuriose savivaldybė neturi balsų daugumos, gali būti subjektyvūs ir neskaidrūs.

1.2 Nenustatyti prioritetiniai visuomenei naudingos veiklos tikslai

Savivaldybėje nėra nustatytų prioritetinių visuomenei naudingos veiklos tikslų, kurių siekiama įgyvendinant įstaigų dalininkės teises ir pareigas, todėl pasitaiko atvejų, kai įstaigų, kurių veikloje dalyvauja savivaldybė, teikiamos paslaugos brangesnės negu tokias pat paslaugas teikiančių privačių juridinių asmenų:

- Savivaldybė yra viešosios įstaigos „Vaikų ir jaunimo meno galerija“ dalininke (savivaldybės dalis VŠĮ kapitale 50 proc.). Įstaigos vykdoma veikla: kūrybinės edukacijos pamokos, parodos, kino filmų peržiūra, koncertai, naujų knygų pristatymas, gimtadieniai ir kalendorinės šventės. Savivaldybė viešosios įstaigos „Vaikų ir jaunimo galerija“ veiklai vykdyti leido nemokamai naudotis 257,5 kv. m patalpomis, esančiomis Vilniaus g. 39/6 ir kasmet skyrė lėšas (2018 m. 29 tūkst. Eur, 2017 m. 18,9 tūkst. Eur), tačiau jos teikiamų paslaugų kainos buvo žymiai didesnės, negu kitų rinkoje dalyvaujančių privačių juridinių asmenų. Vienos edukacinės pamokos kaina šioje įstaigoje buvo nuo 11,25 Eur (1 val.) iki 15 Eur (1,5 val.), o viešojoje įstaigoje Vaikų ir jaunimo dailės mokykloje 2 -jų akademinį valandų trunkantys užsiėmimai kainavo 14 Eur, viešojoje įstaigoje Kūrybos mokykloje „Dailės artelė“ – 10 Eur, viešojoje įstaigoje „Dali akademija“ – 7,50 Eur.

¹⁰ 2010-2020 metų strateginis plėtos planas, patvirtintas 2017-10-25 tarybos sprendimu Nr. 1-1204; 2018-2020 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas 2018-05-23 tarybos sprendimu Nr. 1-1559.

¹¹ 2018-2020 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas 2018-05-23 tarybos sprendimu Nr. 1-1559; 2019-2021 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas 2016-06-20 tarybos sprendimu Nr. 1-1981.

Siekiant efektyviau naudoti savivaldybės turtą ir lėšas, bendri savivaldybės tikslai gali būti pasiekti funkcijas perduodant kitos juridinės formos savivaldybės įstaigoms arba veikla gali būti vykdoma kitų juridinių asmenų, kurių valdyme savivaldybė nedalyvauja, o savivaldybė visuomenei naudingą veiklą gali remti įgyvendindama projektus ar programas.

1.3 Nenustatyti kriterijai, kuriais vadovaujantis dalyvaujama valdant viešąsias įstaigas su kitais dalininkais

Savivaldybėje nėra nustatytų kriterijų, kuriais remiantis pasirenkama tapti įstaigų dalininke. Nesant šių kriterijų, savivaldybė tapdama įstaigų dalininke, ne visais atvejais tenkina viešuosius interesus, o įgyvendina įstaigos kitų dalininkų tikslus. Įstaigos dažnai negali vykdyti savo veiklos be patalpų ar investicijų, o teisės aktai nustato, kad savivaldybė turtą gali perduoti tik toms įstaigoms, kurių vienas iš jų dalininkų yra savivaldybė ir kuriai atstovauja savivaldybės institucija¹². Būdama įstaigų dalininke savivaldybė padeda vykdyti jų veiklą, nes panaudos pagrindais perduoda savivaldybės turtą laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis. Dėl šių priežasčių privatūs įstaigų dalininkai savivaldybei dovanuoja balsų daugumos nesuteikiančias dalininko teises (pagal dovanojimo sutartis savivaldybė tapo dalininke 13-oje įstaigų, t. y. 36 proc. visų įstaigų, kuriose savivaldybė neturi balsų daugumos). Taip įstaigos įgyja teisę pagal panaudą neatlygintinai naudotis savivaldybės turtu, gauti savivaldybės biudžeto lėšų, kitų privilegijų. Įstaigos įgyja pranašumą prieš kitus ūkio subjektus, kurių dalininkė nėra savivaldybė. Tokiu būdu sudaromos išskirtinės sąlygos suteikti privilegijas kitų rinkoje veikiančių subjektų atžvilgiu:

- Viešoji įstaiga „Vilniaus senamiesčio teatras“ nemokamai naudojami 210,29 kv. m negyvenamomis patalpomis, esančiomis Naugarduko g. 20A. Šiai įstaigai 2018 m. buvo skirta 22 tūkst. Eur, 2017 m. – 13,4 tūkst. Eur savivaldybės biudžeto lėšų. Pažymėtina, kad dalis šios įstaigos veiklų (fotosesija teatre, gimtadienių šventės, fakyry šou ir t.t.) nesusijusios su bendraisiais savivaldybės strateginiais tikslais. Savivaldybė, kurios dalis įstaigos kapitale 33,33 proc., veiklos nekontroliuoja.
- Lengvatinėmis sąlygomis viešajai įstaigai „Vilniaus miesto opera“ išnuomos 100,97 kv. m negyvenamosios patalpos, esančios Ašmenos g. 8. Mėnesio nuomos kaina – 0,30 Eur už 1 kv. m bendrojo ploto. Savivaldybė, turėdama 33,33 proc. įstaigos kapitale, jos veikloje nedalyvauja, nes nekviečiama į dalininkų susirinkimus, neteikiamos metinės finansinės ir veiklos ataskaitos. Įstaiga neatsako į savivaldybės išsiųstus pranešimus ir priminimus.

¹² Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 14 str. 1 d. 2 p.

Nenustačiusi kriterijų, kuriais vadovaujantis primami sprendimai dalyvauti įstaigų veikloje kartu su kitais dalininkais, įstaigoms perduodamas neatlygintinai naudotis savivaldybės turtas, skiriama savivaldybių biudžetų lėšų, tačiau ne visais atvejais atstovaujamos savivaldybės kaip dalininkės turtinės ir neturtinės teisės. Priimant sprendimus tapti įstaigų dalininke būtina užtikrinti, kad būtų įvardyti aiškūs savivaldybės siekiami tikslai, atliekamas rinkos tyrimas ir vertinama, kas galėtų vykdyti veiklą, teikti paslaugas racionaliausiu ir efektyviausiu būdu. Jei įstaiga veikia konkurencinėje aplinkoje, jai neturi būti suteikiamas pranašumas, o keliami veiklos tikslai turi atitikti rinkos padėtį.

2. Ne visais atvejais dalyvaujant viešųjų įstaigų valdyme užtikrinama efektyvi jų veikla

Viešųjų įstaigų įstatyme¹³ nustatytos įstaigų dalininkų teisės ir jų įgyvendinimas, o Valstybės ir savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisyklėse¹⁴ nurodyta, kad atstovaudama valstybei ar savivaldybei dalininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija privalo analizuoti įstaigų veiklą, veikti atitinkamai valstybės ar savivaldybės ir viešosios įstaigos naudai, laikydamosi Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme išdėstytų principų¹⁵. Savivaldybės tarybos patvirtintos Turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisyklės¹⁶ reglamentuoja savivaldybės, kaip įstaigų dalininkės, turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimą, taip pat asmenų, įgaliotų atstovauti savivaldybei įstaigose, teises ir pareigas.

Laikėmės nuostatos, kad savivaldybės dalyvavimas viešųjų įstaigų veikloje užtikrina efektyvią jų veiklą, kai:

- dalyvaujama nustatant viešosioms įstaigoms veiklos tikslus, veiklos vertinimo kriterijus, tvirtinant veiklos planus, veiklos strategijas ir veiklos ataskaitas;
- vertinama viešųjų įstaigų veikla ir jos rezultatai;
- savivaldybės biudžeto lėšos skiriamos atsižvelgiant į kitų dalininkų skiriamą finansavimą.

¹³ Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymas, 1996-07-03 Nr. I-1428 (su vėlesniais pakeitimais), 7 ir 10 str.

¹⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007-09-26 nutarimas Nr. 1025 „Dėl valstybės ir savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose“ (su vėlesniais pakeitimais), 2.4 p.

¹⁵ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais), 9 str.

¹⁶ Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2009-09-09 sprendimas Nr. 1-1200 (su vėlesniais pakeitimais).

2.1 Ne visos viešosios įstaigos turi nustatytus veiklos vertinimo kriterijus, veiklos strategijas ir planus

Ne visose įstaigose, kuriose savivaldybė turi balsų, patvirtintos veiklos strategijos, veiklos planai, nustatyti veiklos vertinimo kriterijai, nors savivaldybė, įgyvendindama dalininkės teises ir pareigas, privalo siekti, kad šie klausimai būtų priskirti visuotinio dalininkų susirinkimo kompetencijai¹⁷. Iš 36 įstaigų, kuriose savivaldybės kapitalo dalis mažesnė nei 50 proc. arba lygi, 20-yje (55,6 proc. įstaigų) nenustatyti veiklos vertinimo kriterijai, neparengti veiklos planai. Be to, 31 įstaiga (86 proc. įstaigų) neturi veiklos strategijų, iš jų 6 įstaigos nevykdo veiklos (viešoji įstaiga „Vilniaus slidinėjimo ir sporto centras, viešoji įstaiga „Vilniaus futbolo akademija“, viešoji įstaiga „Ikimokyklinio ir užklausinio ugdymo ir sporto centras, viešoji įstaiga „Žalios energetikos centras“, viešoji įstaiga „Vilnijos verslo inkubatorius“, viešoji įstaiga „Nusikalstamumo prevencijos Lietuvoje centras“). Įgyvendinat savivaldybės kaip viešųjų įstaigų dalininkės turtines ir neturtines teises nesiekama įstaigoms kelti tokius veiklos tikslus, kurie būtų susiję su savivaldybės strateginiais tikslais. Dažnai apsiribojama bendrus veiklos tikslus patvirtinti įstaigų įstatuose. Savivaldybėje nėra vidaus teisės akto, kuriame įstaigoms būtų nustatyti veiklos tikslai, jie susieti su pačios savivaldybės tikslais, siektini veiklos rodikliai, jų reikšmės. Įstaigų veiklos planuose nurodomi tikslai ir siekiami rezultatai, tačiau jie parodo tik įstaigos veiklos sritį:

- Viešosios įstaigos „Azijos menų centras“ 2017 m. veiklos tikslai – suorganizuoti nepriklausomas su Azijos menu susijusias parodas, padidinti kokybinį ir kiekybinį edukacinės veiklos kriterijų Azijos menų ir kultūros srityje, organizuojant renginius, veiklas ir užsiėmimus visuomenei ir kt.
- Viešosios įstaigos „Vyrų krizių ir informacijos centras“ 2019 metais planuoja vykdyti įstatuose numatytą veiklą: psichologinį, socialinį ir teisinį individualų konsultavimą ir darbą savipagalbos grupėse, vykdant socialinį švietimą, o taip pat informuoti ir šviesti visuomenę.

Įstaigų veiklos planuose trūksta kokybinių veiklos vertinimo rodiklių, o kiekybinių rodiklių reikšmės orientuotos į procesą (parodų, renginių, paslaugas gaunančių asmenų skaičius ir pan.), neparodyta, kokio rezultato siekiama (kokia nauda visuomenei). Planuojant įstaigų veiklą dažnai savivaldybė atstovaujama formaliai – pritariama įstaigų parengtiems veiklos planams, tačiau joms nekeliamos ambicingesnės veiklos užduotys ir neįvertinama, kad įstaigos nesiekia pažangos.

¹⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007-09-26 nutarimas Nr. 1025 „Dėl valstybės ir savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose“ (su vėlesniais pakeitimais), 2.5 p.

Įstaigose nesant tinkamo planavimo – patvirtintų veiklos strategijų, veiklos planų, nustatytų veiklos tikslų ir jų vertinimo kriterijų, siektinų veiklos rodiklių, negalima pagrįsti, kad įstaigų, kuriose dalininkės teisės ir pareigas įgyvendina savivaldybė, valdymas yra efektyvus.

2.2 Ne visada vertinama viešųjų įstaigų veikla ir jos rezultatai

Atstovaudama savivaldybei, dalininko teisės ir pareigas įgyvendinanti institucija privalo analizuoti įstaigų veiklą¹⁸ ir jos rezultatus. Savivaldybės tarybos sprendimų ar Administracijos direktoriaus įsakymų projektus savivaldybės turtinėms ir neturtinėms teisėms įgyvendinti rengia tie savivaldybės Administracijos struktūriniai padaliniai, kurių reguliavimo sričiai priskirta įstaiga¹⁹, tačiau jiems nėra pavesta analizuoti ir vertinti įstaigų vykdomos veiklos rezultatus, veiklos efektyvumą. Savivaldybės administracijos struktūriniai padaliniai atskirais atvejais analizuota įstaigų veiklą ir teikia išvadas ir rekomendacijas dėl tikslingumo dalyvauti jų veikloje, tačiau nėra nustatytų bendrų vertinimo kriterijų ar tikslingumo požymių, trūksta sisteminio požiūrio vertinant veiklą. Vertinimo kriterijai pasirenkami pačių rekomendacijas teikiančių Administracijos struktūrinių padalinių:

- Administracijos Turto departamento Įmonių valdymo skyriaus 2019-05-06 teikta rekomendacija „nutraukti dalyvavimą viešosios įstaigos „Senamiesčio teatras“ veikloje“ pagrįsta didėjančiu savivaldybės finansavimu ir įstaigos vykdomos veiklos naudos visuomenei vertinimu. 2019-05-31 teikta rekomendacija „apsvarstyti ar Vilniaus miesto savivaldybės dalyvavimas viešosios įstaigos „Vaikų ir jaunimo meno galerija“ veikloje yra tikslingas“ pagrįsta šios įstaigos ir kitų rinkos dalyvių teikiamų paslaugų kainų palyginimu.

Savivaldybėje disponuojant informacija apie įstaigas, kurios nevykdo veiklos, ne visada teikiami siūlymai jas likviduoti, užtrunka likvidavimo procesas. Nustatėme atvejų, kai turint veiklos nevykdančiose įstaigose dalininkės balsų savivaldybėje nepriimami sprendimai dėl dalyvavimo jose tikslingumo:

- Savivaldybė turi balsų 6 įstaigose (16,7 proc. įstaigų), kurios nevykdo veiklos: viešojoje įstaigoje „Vilniaus slidinėjimo ir sporto centras (savivaldybės dalis 20 proc.), viešojoje įstaigoje „Vilniaus futbolo akademija“ (savivaldybės dalis 50 proc.), viešojoje įstaigoje „Ikimokyklinio ir užklasinio ugdymo ir sporto centras (savivaldybės dalis 33,33 proc.), viešojoje įstaigoje „Žalios energetikos centras“ (savivaldybės dalis 20 proc.), viešojoje

¹⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007-09-26 nutarimas Nr. 1025 „Dėl valstybės ir savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose“, 2.4 p.

¹⁹ Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2009-09-09 įsakymu Nr. 1-1200 (su vėlesniais pakeitimais) patvirtintos Turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisyklės, 7 p.

įstaigoje „Vilnios verslo inkubatorius“ (savivaldybės dalis 16,56 proc.), viešojoje įstaigoje „Nusikalstamumo prevencijos Lietuvoje centras“ (savivaldybės dalis 16,66 proc.). Savivaldybės tarybos 2017 m. liepos 26 d. sprendimu Nr. 1-1055 buvo pritarta viešosios įstaigos „Vilnios verslo inkubatorius“ likvidavimui, tačiau likvidavimo procesas nepasibaigęs. Savivaldybė 2019-03-13 raštu Nr. A51-22718/16(3.3.6.1.-EM4) kreipėsi į valstybinę įmonę „Registrų centras“ dėl viešosios įstaigos Vilniaus slidinėjimo sporto centro likvidavimo registro tvarkytojo iniciatyva. Viešosios įstaigos Viešoji įstaiga „Nusikalstamumo prevencijos Lietuvoje centras“ veiklos nevykdo nuo 2012 metų.

- Savivaldybės taryba 2008 m. gruodžio 17 d. nusprendė²⁰ priimti iš fizinių asmenų neatlygintinai perleidžiamą viešosios įstaigos „Vilniaus Jeruzalės skulptūrų sodas“ kapitalo dalį, sudarančią 50 proc. visų šios įstaigos dalių ir balsų visuotiniame dalininkų susirinkime. Įstaigos pagrindinė veikla – vykdyti lauko skulptūrų sodo priežiūrą, edukacinių ir kultūrinių programų įgyvendinimą Vilniaus mieste. Kontrolės ir audito tarnybos 2015 m. atlikto patikrinimo metu²¹ buvo nustatyta, kad įstaigos veiklai vykdyti buvo skirtas 1,3616 ha valstybinės žemės sklypas (2009 m., birželio 3 d. valstybinės žemės panaudos sutartis Nr. K01/209-28), projektui „Vilniaus Jeruzalės skulptūrų parko pristatymas pažintiniam turizmui“ vykdyti 2014 m. skirta 154,9 tūkst. Eur ES lėšų. Įstaiga 2015 metais baigusi įgyvendinti šį projektą, nevykdė savo įsipareigojimų dėl penkių metų veiklos organizavimo, nes kiekvienais metais negavo 145,0 tūkst. Eur planuotų pajamų. Įstaiga 2017 metų ir 2018 metų finansinėse ataskaitose nenurodė pajamų iš vykdomos veiklos. Negaudama planuotų pajamų, įstaiga gali neįvykdyti prisiimtų įsipareigojimų įgyvendinus ES lėšomis finansuojamą projektą „Vilniaus Jeruzalės skulptūrų parko pristatymas pažintiniam turizmui“ ir užtikrinti vykdomos veiklos efektyvumo.
- Savivaldybės taryba 2013 m. gegužės 8 d. nusprendė²² dalyvauti (savivaldybės dalis 20 proc.) steigiant viešąją įstaigą „Vilniaus japoniškas sodas“, kurios pagrindinis veiklos tikslas – Vilniaus miesto parkų, skverų ir kitų gamtinių teritorijų plėtra, priežiūra bei Japonijos kultūros propagavimas. Japoniško sodo projektavimui, įrengimui priežiūrai, edukacinei ir komercinei veiklai buvo planuojama panaudoti vieno iš steigėjų (uždarnosios akcinės bendrovės) lėšas, ES lėšas ir privačių investuotojų lėšas²³. Šios įstaigos veiklai

²⁰ Savivaldybės tarybos 2008-12-17 sprendimas Nr. 1-803 „Dėl Vilniaus miesto savivaldybės tapimo VšĮ „Vilniaus Jeruzalės sodas“ dalininke“.

²¹ Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2015-11-30 patikrinimo ataskaita Nr. R-05-12 „Dėl VšĮ „Vilniaus Jeruzalės skulptūrų sodas“ patikrinimo“.

²² Savivaldybės tarybos 2013-05-08 sprendimas Nr. 1-1203 „Dėl dalyvavimo steigiant viešąją įstaigą „Japoniškas sodas“.

²³ 2013-03-28 Aiškinamasis raštas dėl tarybos sprendimo „Dėl dalyvavimo steigiant viešąją įstaigą „Japoniškas sodas“.

vykdyti buvo suformuotas 4,8932 ha valstybinės žemės sklypas, teritorijoje tarp Lvovo ir Geležinio Vilko g. esančiame sklype Linkmenų g. 2A, tačiau įstaiga jau 6 metus nevykdo veiklos. Pagal Miesto plėtros departamento pateiktą informaciją, yra parengtas parko techninis projektas, investicinis projektas, būtinas ES paramai gauti, paraiška finansavimui gauti.

- Savivaldybės taryba 2015 m. balandžio 15 d. nusprendė²⁴ neatlygintinai perimti viešosios įstaigos „Burbiškių bendruomenės centras“ dalininko teises (30 balsų visuotiniame dalininkų susirinkime), turimas viešojoje įstaigoje „Burbiškių alėja“. Steigiant šią įstaigą buvo planuojama statyti vaikų darželį ir dienos globos centrą Vilniaus miesto teritorijoje Eišiškių pl. ir Burbiškių g.²⁵ Statybų projektams įgyvendinti 2015 m. rugpjūčio 28 d. buvo pasirašyta valstybinės žemės panaudos sutartis²⁶. Pažymėtina, kad iki šiol planuoti statybos darbai nevykdomi. Įstaiga neteikia savivaldybei metinių finansinių ir veiklos ataskaitų, nekviečia dalyvauti dalininkų susirinkimuose jas tvirtinant, todėl savivaldybė šioje įstaigoje negali atstovauti savo turtinių ir neturtinių teisių.

Įstaigų veiklos rezultatų ir duodamos naudos visuomenei pagrindu galima įvertinti, ar tikslinga savivaldybei būti jose dalininke. Neįvertinus įstaigų veiklos rezultatų ir neatlikus jų palyginamosios analizės, ribojamas pagrįstų sprendimų dėl įstaigų veiklos tobulinimo ar dalyvavimo tikslingumo jų veikloje priėmimas. Savivaldybė turi dvi galimybes pasitraukti iš įstaigų veiklos: parduoti ar kitaip perleisti dalininkės teises ar atlikti įstaigos likvidavimo procedūras.

2.3 Savivaldybės biudžeto lėšos skiriamos neturint informacijos apie kitų dalininkų skirtas lėšas

Savivaldybė įstaigoms, kuriose neturi balsų daugumos, 2017-2018 metais pagal lėšų naudojimo sutartis skyrė biudžeto lėšas (pvz., viešajai įstaigai „KK Statyba“ 2018 m. savivaldybė skyrė 1 386,0 Eur, 2017 m – 1 658,0 tūkst. Eur, viešajai įstaigai „Vilniaus miesto futbolo klubas „Žalgiris“ – 1 006,0 tūkst. Eur, 2017 m. – 1368,6 tūkst. Eur, viešajai įstaigai „Sostinės moterų krepšinio klubas“ 2018 m. – 202,0 tūkst. Eur., 2017 m. – 150,0 tūkst. Eur, viešajai įstaigai „Vilniaus rankinio centras“ 2018 m. ir 2017 m. skyrė po 55,0 tūkst. Eur), tačiau informacijos, ar kiti dalininkai šioms įstaigoms skyrė finansavimą, negavo. Pagal Turtinių ir

²⁴ Savivaldybės tarybos 2015-04-15 sprendimas Nr. 1-2362 „Dėl VŠĮ „Burbiškių alėja“ dalininko teisių perėmimo“.

²⁵ 2015-03-23 Aiškinamasis raštas „Dėl tarybos sprendimo projekto „dėl viešosios įstaigos „Burbiškių alėja“ dalininko teisių perėmimo“.

²⁶ 2015-08-28 valstybinės žemės sklypo panaudos sutartis Nr. 49SUN-42-(14.49.58).

neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisykles²⁷ įstaigoms savivaldybės skiriamos negrąžintinos lėšas turi būti ne didesnės nei kitų dalininkų skirtos lėšos, išskyrus atvejus, kai įstaigų dalininkų susirinkime savivaldybė turi balsų daugumą, o pagal Sporto klubų rėmimo ir finansavimo iš savivaldybės biudžeto lėšų 2016 – 2018 metų tvarkos aprašą²⁸, sporto klubams finansavimas skiriamas, jei sporto klubo biudžete kasmet didėja privačių lėšų dalis. Nustatėme, kad savivaldybės skirtas finansavimas sudaro didžiąją dalį įstaigų gaunamų pajamų. Pvz., viešajai įstaigai „Sostinės moterų krepšinio klubas“ savivaldybės skirtos lėšos 2018 m. sudarė 80 proc. gautų pajamų, 2017 m. – 76 proc., viešajai įstaigai „Vilniaus miesto futbolo klubas „Žalgiris“ 2018 m. – 43 proc., o 2017 m. – 58 proc. gautų pajamų, viešajai įstaigai „Vilniaus rankinio centras“ 2018 m. – 52 proc., o 2017 m. – 60 proc. gautų pajamų. Viešoji įstaiga „KK Statyba“ savivaldybei nepateikė duomenų apie 2018 m. apie gautas pajamas, nes nepasibaigė finansiniai metai. Pagal šios įstaigos 2017 m. finansinių ataskaitų duomenis, savivaldybės biudžeto skirtos lėšos 2017 metais sudarė 22 proc. įstaigos gautų pajamų. Pažymėtina, kad nuo 2019 metų sporto klubams savivaldybės biudžeto lėšos bus skiriamos įgyvendinat Vilniaus miesto sporto klubų projektų įgyvendinimo 2019-2021 metais programą²⁹. Sporto klubų pateiktas paraiškas finansavimui gauti nagrinės sporto klubų projektų ekspertų vertinimo komisija.

Dalis įstaigų 2018 metais neuždirbo pajamų iš veiklos. Jų vykdoma veikla buvo finansuojama savivaldybės biudžeto lėšomis: viešosios įstaigos „Azijos menų centras“ 2018 m. savivaldybės lėšos sudarė 100 proc., viešosios įstaigos „Vyrų krizių ir informacijos centras“ – 97 proc., viešosios įstaigos „Žydų kultūros ir informacijos centras“ – 91 proc., viešosios įstaigos „Vilniaus senamiesčio teatras“ – 87 proc. šių įstaigų pajamų.

Savivaldybė neturėdama balsų daugumos ir informacijos apie kitų dalininkų skirtas lėšas, išlaiko įstaigas iš savivaldybės biudžeto, skirdama lėšas jų veiklai vykdyti, tačiau savivaldybės Administracijos struktūriniai padaliniai neužtikrina lėšų naudojimo kontrolės, nes Kontrolės ir audito tarnyba kasmet nustato lėšų skyrimo sutarčių, sudarytų su sporto klubais, nesilaikymo atvejų³⁰.

²⁷ Savivaldybės tarybos 2009-09-09 sprendimas Nr. 1-1200 (su vėlesniais pakeitimais) „Dėl turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisyklių tvirtinimo“, 4 p.

²⁸ Savivaldybės tarybos 2016-03-23 sprendimas Nr. 1-375, 7.9 p.

²⁹ Savivaldybės tarybos 2018-12-05 sprendimu Nr. 1-1847 patvirtinta Vilniaus miesto sporto klubų projektų įgyvendinimo 2019-2021 metais programa.

³⁰ Savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos audito ataskaitos: 2018-07-05 Nr. R-05-7 „Vilniaus miesto savivaldybės 2017 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, turto ir lėšų valdymo teisėtumo vertinimas“, 2019-07-15 Nr. R-05-04 „Vilniaus miesto savivaldybės 2018 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, turto ir lėšų valdymo teisėtumo vertinimas“.

3. Dalyvavimas viešųjų įstaigų veikloje neduoda maksimalios naudos visuomenei

Savivaldybė dalyvaudama įstaigų veikloje turi įgyvendinti savo funkcijas³¹ ir užtikrinti visuomenės interesų tenkinimą. Laikėmės nuostatos, kad savivaldybės dalyvavimas viešųjų įstaigų veikloje duoda maksimalią naudą visuomenei, kai:

- atstovaujama savivaldybei dalyvaujant dalininkų susirinkimuose;
- dalyvaujama viešųjų įstaigų, kurios vykdo savivaldybės funkcijas, veikloje;
- užtikrinamas viešųjų įstaigų veiklos viešumas.

3.1 Neužtikrinamas savivaldybės kaip dalininkės teisių įgyvendinimas

Savivaldybė nekontroliuoja įstaigų, todėl neturi įtakos nustatant veiklos tikslus, negali aktyviai dalyvauti priimant sprendimus dėl įstaigų finansinių ir veiklos rezultatų, paslaugų kainų nustatymo ir kt. Daugeliu atvejų nėra užtikrinamas tinkamas savivaldybės interesų atstovavimas įstaigose:

- Savivaldybė kaip viešųjų įstaigų dalininkė neturėjo galimybės įgyvendinti turtines ir neturtines teises 10 – yje įstaigų (27,8 proc. įstaigų), nes jos (viešoji įstaiga „Jokūbo Kolaso kultūros centras“, viešoji įstaiga Vilniaus miesto opera“, viešoji įstaiga „Sakralus menas“, viešoji įstaiga „Mažasis Trinapolis“, viešoji įstaiga „Burbiškių alėja“, viešoji įstaiga „Vilniaus verslo konsultacinis centras, viešoji įstaiga „Vilniaus futbolo akademija“ (nevykdo veiklos), viešoji įstaiga „Slidinėjimo ir sporto centras“ (nevykdo veiklos), viešoji įstaiga „Vilnijos verslo inkubatorius“ (likviduojama), viešoji įstaiga „Nusikalstamumo prevencijos Lietuvoje centras“ (nevykdo veiklos)) nekviėtė savivaldybės dalyvauti visuotiniuose dalininkų susirinkimuose, nors pagal teisės aktų reikalavimus visuotiniame dalininkų susirinkime sprendžiamojo balso teisę turi visi viešosios įstaigos dalininkai³² ir neteikė finansinių, veiklos ataskaitų už 2017-2018 metus šias įstaigas kuruojantiems savivaldybės Administracijos departamentams.
- Savivaldybė nedalyvavo 9 įstaigų (25 proc. įstaigų): viešosios įstaigos Maskvos kultūros ir verslo centras – Maskvos namai Vilniuje“, viešosios įstaigos „Romų visuomenės centras“, viešosios įstaigos „Ikimokyklinio ir užklausinio ugdymo ir sporto centras“, viešosios įstaigos „Rankinio centras“, viešosios įstaigos „Vilniaus teniso akademija“, viešosios įstaigos „KK Statyba“, viešosios įstaigos „Sostinės moterų krepšinio klubas“, viešosios įstaigos „Vilniaus miesto futbolo klubas „Žalgiris“, viešosios įstaigos „Vito Gerulaičio vardo teniso akademija“ visuotiniuose dalininkų susirinkimuose, nors buvo

³¹ Savivaldybės tarybos 2009-09-09 sprendimas Nr. 1-1200 (su vėlesniais pakeitimais) „Dėl turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisyklių tvirtinimo“.

³² Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymas, 1996-07-03 Nr. I-1428 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 3 d.

gauti kvietimai ir Administracijos direktoriaus įsakymais struktūrinių padalinių valstybės tarnautojai buvo įgalioti atstovauti savivaldybę. Savivaldybės taryba 2017 m. rugsėjo 25 d. sprendimu nustatė³³, kad visas savivaldybės, kaip viešosios įstaigos „Krepšinio rytas“ (VŠĮ „KK Statyba“) ir viešosios įstaigos „Vilniaus miesto futbolo klubas „Žalgiris“ dalininkės, turtines ir neturtines teises ir pareigas įgyvendina savivaldybės taryba, tačiau laiku nepriėmus sprendimų, šiose įstaigose savivaldybės teisės nebuvo atstovautos. Pažymėtina, kad sporto srityje veikiančios įstaigos 2018 metais gavo 2 692 tūkst. Eur. (72,9 proc. visų įstaigoms skirtų lėšų), o 2017 m. – 3 279,9 tūkst. Eur (77,7 proc. visų įstaigoms skirtų lėšų) savivaldybės biudžeto lėšų.

- 26 įstaigose savivaldybė nedalyvavo dalininkų susirinkimuose nustatant paslaugų, renginių kainas, nors Viešųjų įstaigų įstatyme³⁴ numatyta, kad visuotinis dalininkų susirinkimas nustato paslaugų, darbų bei produkcijos kainas ir tarifus ar jų nustatymo taisykles.

Savivaldybės nekontroliuojamose įstaigose sudėtinga tinkamai atstovauti viešiesiems interesams, todėl būtina spręsti, kurių įstaigų valdyme atsisakyti dalyvauti.

3.2 Dalyvaujama viešųjų įstaigų, kurios neatlieka savivaldybės funkcijų, veikloje

Vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymu³⁵, savivaldybė atlieka savivaldybių funkcijas, kurios pagal veiklos pobūdį³⁶ skirstomos į vietos valdžios, viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimo. Dalies viešųjų įstaigų (viešosios įstaigos „Saulėtekio slėnio mokslo ir technologijų parkas“, viešosios įstaigos „Geležinkelių logistikos parkas“, viešosios įstaigos „Visorių informacinių technologijų parkas“) vykdoma veikla susijusi su infrastruktūros palaikymu, investuotojų paieška, atranka ir konsultavimu, verslo ir darbo vietų kūrimu. Ši veikla pagal teisės aktų reikalavimus nepriskiriama prie viešojo administravimo arba viešųjų paslaugų, todėl savivaldybė viešąsias įstaigas, kurios vykdo visuomenei naudingą veiklą, gali remti įgyvendindama savivaldybės vykdomas programas ar projektus. Pažymėtina, kad Kontrolės ir audito tarnybos 2018 m. viešojoje įstaigoje „Geležinkelių logistikos parkas“ atlikto patikrinimo metu³⁷ buvo nustatyta, kad šešiuose žemės sklypuose Logistikos ir Terminalo gatvėse (bendras žemės sklypų plotas 25,4 ha) numatyta vystyti investicinius projektus. Savivaldybėje parengtas minėtų žemės sklypų teritorijoje Logistikos gatvės statybos projektas, kurio vertė 107,9 tūkst.

³³ Savivaldybės tarybos sprendimai: 2017-09-25 Nr. 1-1133 ir 2017-09-25 Nr. 1-1134.

³⁴ Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymas, 1996-07-03 Nr. I-1428 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1d. 3 p.

³⁵ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 5 str. 1 d.

³⁶ Ten pat, 5 str. 2 d.

³⁷ Vilniaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2018-01-10 ataskaita Nr. R-05-1 „VšĮ geležinkelių logistikos parko sąnaudų pagrįstumo ir poveikio veiklos efektyvumui įvertinimas, viešųjų pirkimų įstatymo laikymosi, sudarant sandorius, patikrinimas“.

Eur. ir pateikti siūlymai visuotiniame dalininkų susirinkime svarstyti klausimą dėl savivaldybės įnašo padidinimo šia suma. Savivaldybės administracijos direktoriui rekomenduota inicijuoti Įstaigos visuotinio dalininkų susirinkimo sušaukimą dėl Savivaldybės įnašo į Įstaigos dalininkų kapitalą 107,9 tūkst. Eur didinimo, tačiau rekomendacija iki šiol neįgyvendinta.

3.3 Trūksta viešumo apie viešųjų įstaigų vykdomą veiklą

Įstaigų interneto svetainėse pateikiama bendro pobūdžio informacija apie veiklą, tačiau trūksta informacijos apie veiklos tikslus, planus, siektinus rodiklius ir jų įgyvendinimą, teikiamas paslaugas (ar jos teikiamos neatlygintinai, ar mokamos), mokamų paslaugų kainas, vykdomus projektus, finansų valdymą ir kitų duomenų, kurie svarbūs visuomenei. Iš 36 įstaigų 9 neturi interneto svetainės (25 proc. įstaigų), 7 įstaigų patalpinta informacija neatnaujinama (19 proc. įstaigų), 1 įstaigos interneto svetainė neaktyvi, todėl visuomenė negauna informacijos apie jų vykdomą veiklą, teikiamas paslaugas, ribojamas paslaugų pasirinkimas. Pažymėtina, kad įstaigoms nebuvo nustatyti reikalavimai, kokia informacija turi būti pateikta visuomenei³⁸. Įstaigų, kuriose dalininkė yra savivaldybė, viešumas turi būti užtikrinamas laikantis Teisės gauti informaciją iš valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų įstatymo³⁹, Bendrųjų reikalavimų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų interneto svetainės aprašo⁴⁰ reikalavimų.

Kai nėra visuomenei atviros ir lengvai prieinamos informacijos apie įstaigų veiklą, sunku užtikrinti jų teikiamų paslaugų prieinamumą ir kokybę, konkurencingumą. Duomenų viešas atskleidimas galėtų padidinti įstaigų vykdomos veiklos skaidrumą.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas/ Priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data
1	2	3	4	5
1.	Parengti savivaldybės tapimo viešųjų įstaigų dalininke politiką, kurioje numatyti dalyvavimo viešosiose įstaigose kriterijus, prioritetinius	Savivaldybės administracijai	Parengti ir patvirtinti politiką dėl Vilniaus miesto savivaldybės dalyvavimo viešosiose įstaigose.	2020-09-01

³⁸ Savivaldybės tarybos 2009-09-09 sprendimu Nr. 1-1200 (su vėlesniais pakeitimais) patvirtintos Turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisyklės, 19.8 p.

³⁹ Lietuvos Respublikos teisės gauti informaciją iš valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų įstatymas, 2000-01-11 Nr. VIII-1524 (su vėlesniais pakeitimais).

⁴⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003-04-18 nutarimu Nr. 480 (su vėlesniais pakeitimais) patvirtintas Bendrųjų reikalavimų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų interneto svetainėms aprašas.

	veiklos tikslus			
2.	Inicijuoti sprendimų priėmimą dėl tikslingumo likti viešųjų įstaigų, kurios neatlieka savivaldybės funkcijų, neteikia finansinių ir veiklos ataskaitų, kvietimų dalyvauti visuotiniuose dalininkų susirinkimuose, dalininke.	Savivaldybės administracijai	Atlikti viešųjų įstaigų, kuriose savivaldybė neturi balsų daugumos, analizę ir teikti siūlymus dėl tikslingumo būti jose dalininke.	2020-04-02
3.	Inicijuoti sprendimų priėmimą dėl viešųjų įstaigų, nevykdančių veiklos, likvidavimo.	Savivaldybės administracijai	Parengti sprendimų projektus ir teikti svarstyti tarybai dėl viešųjų įstaigų, nevykdančių veiklos likvidavimo. Kreiptis į Juridinių asmenų registro tvarkytoją dėl veiklos nevykdančių viešųjų įstaigų likvidavimo.	2020-04-02
4.	Inicijuoti sprendimų priėmimą dėl viešųjų įstaigų veiklos kriterijų, paslaugų kainų nustatymo, veiklos strategijų ir planų tvirtinimo, informacijos, kuri turi būti pateikta visuomenei apie jų veiklą, nustatymo.	Savivaldybės administracijai	Dalyvaujant dalininkų susirinkimuose pateikti siūlymus atnaujinti viešųjų įstaigų įstatus, kuriuose visuotiniam dalininkų susirinkimui būtų priskirti šie klausimai: veiklos strategijų ir planų tvirtinimo, informacijos, kuri turi būti pateikta visuomenei apie įstaigos veiklą, nustatymo.	2020-07-30
5.	Inicijuoti Turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisyklių	Savivaldybės administracijai	Atnaujinti Turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose	2020-04-02

	patikslinimą įpareigojant atsakingus asmenis periodiškai atlikti įstaigų vykdomos veiklos analizę ir numatant atliktos analizės rezultatų pateikimą.		taisykles.	
6.	Viešosioms įstaigoms savivaldybės biudžeto lėšas skirti atsižvelgiant į kitų dalininkų skirtą finansavimą.	Savivaldybės administracijai	Teikiant poreikį kitų metų biudžetui, dėl lėšų skyrimo viešosioms įstaigoms, gauti informaciją iš viešųjų įstaigų apie kitų dalininkų skirtą finansavimą.	2020-09-01
7.	Nustatyti kontrolės priemonės, užtikrinančias savalaikį atstovavimą savivaldybei viešųjų įstaigų visuotiniuose dalininkų susirinkimuose.	Savivaldybės administracijai	Atsiskaityti administracijai apie dalyvavimą viešųjų įstaigų visuotiniuose dalininkų susirinkimuose.	2020-09-01

Vilniaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos

Vyriausioji patarėja

Teisininkas

Birutė Žilėnienė

Marius Gumbrevičius

Susipažinau:

Vilniaus miesto savivaldybės administracijos

direktorius

Povilas Poderskis

PRIEDAI

Audito ataskaitos „Ar savivaldybės dalyvavimas viešosiose įstaigose, kuriose savivaldybė neturi balsų daugumos, užtikrina efektyvią jų veiklą ir duoda naudą visuomenei“
1 priedas

Santrumpos ir sąvokos

Viešoji įstaiga – tai pelno nesiekiantis ribotos civilinės atsakomybės viešasis juridinis asmuo, kurio tikslas – tenkinti viešuosius interesus vykdant švietimo, mokymo ir mokslinę, kultūrinę, sveikatos priežiūros, aplinkos apsaugos, sporto plėtojimo, socialinės ar teisinės pagalbos teikimo, taip pat kitokią visuomenei naudingą veiklą.

Savivaldybės, kaip viešosios įstaigos dalininkės, turines ir neturtines teises įgyvendinanti savivaldybės institucija – tai institucija, kuriai savivaldybės tarybos sprendime dėl viešosios įstaigos steigimo, ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto investavimo pavedama įgyvendinti viešosios įstaigos dalininko teises ir pareigas.

savivaldybė – Vilniaus miesto savivaldybė.

įstaiga – Viešoji įstaiga.

Audito ataskaitos „Ar savivaldybės dalyvavimas viešosiose įstaigose, kuriose savivaldybė neturi balsų daugumos, užtikrina efektyvią jų veiklą ir duoda naudą visuomenei“
2 priedas

Audito apimtis ir metodai

Audito tikslas – įvertinti, ar savivaldybės dalyvavimas viešųjų įstaigų, kuriose savivaldybei priklausančio kapitalo dalis yra mažesnė kaip 50 procentų, valdyme užtikrina efektyvią jų veiklą ir duoda naudą visuomenei.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar suformuota savivaldybės politika dalyvavimo viešųjų įstaigų veikloje;
- ar savivaldybės dalyvavimas viešųjų įstaigų valdyme užtikrina efektyvią jų veiklą;
- ar savivaldybės dalyvavimas viešųjų įstaigų veikloje duoda naudą visuomenei.

Audituojami subjektas:

Vilniaus miesto savivaldybės administracija, kuri įgyvendina savivaldybės turtines ir neturtines teises 36 viešosiose įstaigose, kuriose savivaldybei priklausančio kapitalo dalis mažesnė negu 50 proc.

Audituojamas laikotarpis – 2018 metai, o ankstesnių ir 2019 metų pirmo pusmečio duomenis nagrinėjome tiek, kiek jie susiję su vykusiais pokyčiais.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus⁴¹, tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Audito ataskaitos skyrius	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
1. Nesuformuota savivaldybės politika dėl dalyvavimo viešųjų įstaigų veikloje.	<i>Dokumentų peržiūra.</i> Nagrinėjome: 2010-2020 metų strateginį plėtros planą, 2018-2020 metų strateginį veiklos planą, 2018-2020 metų strateginį veiklos planą, 2019-2021 metų strateginį veiklos planą, Savivaldybės 2010-2020 metų strateginio plėtros plano vykdymo ataskaitą už 2017 metus, Savivaldybės 2017-2020 metų strateginio veiklos plano ataskaitą už 2017 metus, 2011-2020 metų kultūros strategijos gaires, 2011-2020 metų Vilniaus miesto kūno kultūros ir sporto plėtotės strategiją, savivaldybės tarybos sprendimus dėl tapimo įstaigų dalininke,	Nustatyti, ar apibrėžtos bendros nuostatos dėl tapimo viešųjų įstaigų dalininke, nustatyti prioritetai visuomenei naudingos veiklos tikslai, kriterijai, kuriais vadovaujantis dalyvaujama kartu su kitais dalininkais viešųjų įstaigų veikloje.

⁴¹ Valstybės kontrolieriaus 2002-02-21 įsakymas Nr. V-26 „Dėl valstybinio audito reikalavimų patvirtinimo“.

	<p>šių sprendimų aiškinamuosius raštus.</p> <p><i>Duomenų analizė</i> – analizavome savivaldybės strateginiuose dokumentuose planuojamus tikslų ir uždavinių įgyvendinimo rodiklius ir veiklos ataskaitose pateiktus duomenis apie jų įgyvendinimą.</p>	
<p>2. Ne visais atvejais dalyvaujant viešųjų įstaigų valdyme užtikrinama efektyvi jų veikla.</p>	<p><i>Dokumentų peržiūra.</i> Nagrinėjome: Lietuvos Respublikos įstatymus ir kitus teisės aktus, reglamentuojančius VŠĮ dalininkų teises ir jų įgyvendinimą, savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimą;</p> <p>Savivaldybės tarybos patvirtintas Turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisyklės, reglamentuojančias savivaldybės, kaip viešųjų įstaigų dalininkės, turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimą ir lėšų skyrimą įstaigoms, Sporto klubų rėmimo ir finansavimo iš savivaldybės biudžeto lėšų 2016 – 2018 metų tvarką, reglamentuojančią lėšų skyrimą sporto klubams, savivaldybės tarybos sprendimus dėl tapimo įstaigų dalininke, šių sprendimų aiškinamuosius raštus, savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos ankstesnių auditų rezultatus.</p> <p><i>Duomenų analizė.</i> Analizavome savivaldybės Administracijos Švietimo, kultūros ir sporto departamento Kultūros ir sporto skyrių, Miesto plėtros departamento, Miesto ūkio ir transporto departamento, Sveikatos ir socialinių reikalų departamento, Turto departamento, Administracijos jaunimo reikalų skyriaus, Investicinių projektų valdymo skyriaus pateiktas įstaigų veiklos strategijas, veiklos planus veiklos ir finansines ataskaitas, patalpų panaudos ir nuomos sutartis, Švietimo, kultūros ir sporto departamento Kultūros skyriaus, Turto departamento Įmonių valdymo skyriaus išvadas ir rekomendacijas dėl savivaldybės dalyvavimo VŠĮ veikloje tikslingumo. Dr. J. Š. teiktas rekomendacijas dėl įstaigų, kuriose savivaldybė yra dalininkė arba savininkė, analizės ir valdymo sprendimų.</p> <p><i>Apklausa.</i> Pateikėme klausimyną visiems savivaldybės administracijos aukščiau nurodytiems struktūriniais padaliniais</p>	<p>Nustatyti, ar savivaldybė dalyvauja nustatant viešosioms įstaigoms veiklos tikslus, veiklos vertinimo kriterijus, tvirtinant veiklos planus, veiklos strategijas ir veiklos ataskaitas, ar vertina viešųjų įstaigų veiklą ir jos rezultatus ir tuo pagrindu priimama sprendimus, savivaldybės biudžeto lėšas skiria atsižvelgdama į kitų dalininkų skiriamą finansavimą.</p>

	<p>apie turimą įstaigų informaciją. Prašėme užpildyti informaciją apie viešosioms įstaigoms savivaldybės biudžeto lėšų skyrimą.</p> <p><i>Pokalbis.</i> Kalbėjomės su atsakingais savivaldybės darbuotojais apie įstaigų vykdomą veiklą, savivaldybei reikiamų duomenų ir dokumentų pateikimą.</p>	
<p>3. Dalyvavimas viešųjų įstaigų veikloje neduoda maksimalios naudos visuomenei</p>	<p><i>Dokumentų peržiūra.</i> Nagrinėjome: Lietuvos Respublikos įstatymus ir kitus teisės aktus, reglamentuojančius įstaigų dalininkų teises, savivaldybės turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimą, įstaigų vykdomos veiklos viešumo užtikrinimą; Savivaldybės tarybos patvirtintas Turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose taisykles, reglamentuojančias savivaldybės, kaip įstaigų dalininkės, turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimą“;</p> <p>Savivaldybės tarybos sprendimus dėl atstovavimo įstaigose;</p> <p>Administracijos direktoriaus įsakymus dėl suteiktų įgaliojimų atstovauti savivaldybei visuotiniuose dalininkų susirinkimuose.</p> <p><i>Apklausa.</i> Pateikėme klausimyną Administracijos Švietimo, kultūros ir sporto departamentui, Kultūros ir sporto skyriui, Miesto plėtros departamentui, Miesto ūkio ir transporto departamentui, Sveikatos ir socialinių reikalų departamentui, Turto departamentui, Administracijos jaunimo reikalų skyriui, Investicinių projektų valdymo skyriui apie atstovavimą įstaigose.</p> <p><i>Pokalbis.</i> Kalbėjomės su atsakingais savivaldybės darbuotojais apie įstaigų gautus kvietimus dalyvauti dalininkų susirinkimuose, pateiktą reikalingą informaciją priimant sprendimus dėl balsavimo dalininkų susirinkimuose.</p>	<p>Nustatyti, ar atstovaujama savivaldybei dalyvaujant dalininkų susirinkimuose, ar viešosios įstaigos įgyvendina savivaldybės funkcijas, viešina savo veiklą.</p>