



VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Vilniaus miesto savivaldybės administracijos
Socialinių reikalų ir sveikatos departamentui
Finansų ir strateginio planavimo departamentui

IŠVADA

DĖL VŠĮ VILNIAUS MIESTO KLINIKINĖS LIGONINĖS VYKDOMO PROJEKTO, PASKOLOS ĖMIMO BEI VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS NEKILNOJAMOJO TURTO ĮKEITIMO

2018 m. gegužės 25 d. Nr. R-11-5

Vilnius

Vilniaus miesto savivaldybės (toliau tekste - VMS) administracijos Socialinių reikalų ir sveikatos departamentas 2018 m. gegužės 16 d. raštu¹ kreipėsi į VMS kontrolės ir audito tarnybą su prašymu pateikti išvadą dėl Tarybos sprendimo projekto „Dėl pritarimo VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės projektui „VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės operacinių, reanimacijos ir hemodializės bloko Antakalnio g. 57, Vilniuje, statyba ir įrengimas“ ir paskolos ėmimui bei nekilnojamojo turto įkeitimo”.

Pagal LR Vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 3 punkto nuostatas savivaldybės kontrolierius (savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba) rengia ir savivaldybės tarybai teikia sprendimus priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas. Savivaldybės kontroliuojamas įmonės yra – savivaldybės įmonės, veikiančios pagal Valstybės ir savivaldybių įmonių įstatymą, akcinės bendrovės ir uždarnosios akcinės bendrovės kurių akcijos, suteikiančios daugiau kaip ½ balsų visuotiniame akcininkų susirinkime, nuosavybės teise priklauso savivaldybei, ir įmonės, kuriose savivaldybės gali paskirti daugiau kaip pusę įmonės administracijos, valdymo arba priežiūros tarnybos narių². Atkreiptinas

¹ Vilniaus miesto savivaldybės administracijos Socialinių reikalų ir sveikatos departamento 2018 m. gegužės 16 d. raštas Nr.A121-11761/18(2.1.19-SR).

² LR Vietos savivaldos įstatymo 3 straipsnio 6 dalis



dėmesys, kad savivaldybės kontrolieriui (savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai) nenustatyta prievolė teikti išvadas dėl garantijų suteikimo ir laidavimo už savivaldybės viešąsias įstaigas.

VMS kontrolieriaus 2018 m. gegužės 23 d. pavedimu Nr.02-9 atliktas vertinimas. Atliekant vertinimą buvo vadovaujama VMS administracijos Socialinių reikalų ir sveikatos departamento bei Finansų ir strateginio planavimo departamento pateiktais duomenimis su prielaida, kad pateikti duomenys yra tikri ir teisingi. Vertinimas atliktas 2018 m. gegužės 1 d., vertinimo metu nustatyti žemiau išdėstyti dalykai.

Pagal VMS tarybos sprendimo projektą VMS tarybai siūloma pritarti VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės aukščiau minėtam projektui bei sutikti, kad VŠĮ Vilniaus miesto klinikinė ligoninė imtų 8 500 000 Eur ilgalaikę paskolą, įkeičiant VMS nuosavybės teise priklausantį nekilnojamąjį turtą – pastatus, esančius Antakalnio g. 57, Vilniuje. VMS tarybos sprendimo projekto 5 punkte numatyta įpareigoti VMS administracijos Finansų ir strateginio planavimo departamentą VMS biudžete numatyti lėšas VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės ilgalaikiai paskolai apmokėti ne ilgesniam kaip 84 mėnesių terminui.

Dėl VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės finansinių galimybių

Vadovaujantis VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės įstatų 12.2, 12.5 ir 70.10 punktų nuostatomis, vykdydama įstatuose numatytą veiklą, įstaiga turi teisę pirkti ar kitokiais būdais įsigyti savo veiklai reikalingą turtą, sudaryti sutartis ir prisiimti įsipareigojimus, skolintos lėšos gali būti įstaigos lėšų šaltiniu.

VŠĮ Vilniaus klinikinės ligoninės pateiktais duomenimis³ įstaiga neturi finansinių galimybių finansuoti projektą nuosavomis lėšomis, nes visos lėšos gaunamos už suteiktas asmens sveikatos priežiūros paslaugas, apmokamas iš Privalomojo sveikatos draudimo fondo lėšų bei kitų juridinių ir fizinių asmenų, naudojamos įstaigos einamosioms išlaidoms padengti: apie 72 proc. per metus uždirbamų pajamų (kurios sudaro apie 30 mln. Eur) skiriama darbo užmokesčio ir socialinio draudimo išlaidoms, apie 14 proc. – medikamentams įsigyti, likusi dalis naudojama kitoms įstaigos veiklos sąnaudoms padengti.

Dėl VMS turto įkeitimo

VMS nuosavybės teise priklausančio ilgalaikio materialiojo turto įkeitimo atvejus, sąlygas ir procedūras nustato VMS 2010 m. gegužės 12 d. sprendimu⁴ patvirtintas VMS ilgalaikio materialiojo turto įkeitimo aprašas. Pagal aukščiau minėto aprašo 8.3.2. punkto nuostatas Savivaldybė nuosavybės teise priklausantį turtą gali įkeisti garantuodama už Savivaldybės įsteigtas viešąsias įstaigas, kuriose Savivaldybė yra vienintelis steigėjas ar dalininkas. VŠĮ Vilniaus miesto

³ VŠĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės 2018 m. gegužės 22 d. raštas Nr. IS-983(2.7) “Dėl ilgalaikės paskolos projektui įgyvendinti” bei 2018 m. gegužės 18 d. raštas Nr. IS-968 (2.12) “Dėl įgyvendinamo projekto finansavimo”

⁴VMS sprendimas Nr.1-1542 „Dėl savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto įkeitimo tvarkos aprašo tvirtinimo“

klinikinės ligoninės steigėja ir vienintelė dalininkė (savininkė) yra VMS, kuri savo teises ir pareigas įgyvendina per VMS tarybą. Savininko rašytiniai sprendimai prilyginami visuotinio dalininkų susirinkimo sprendimams.

Pagal aukščiau minėto aprašo 10 punkto nuostatas, Savivaldybė, neviršydama skolinimosi limitų ir turėdama teigiamą Savivaldybės kontrolieriaus išvadą, Tarybos sprendimu gali įkeisti turtą savo prievolių užtikrinimui.

Dėl VMS skolos, skolinimosi ir garantijų limitų likučių

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos (toliau tekste – LR) 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu bei atsižvelgiant į VMS administracijos Finansų ir strateginio planavimo departamento pateiktus VMS skolos duomenis VMS skolinimosi limitai ir limitų likučiai 2018 m. gegužės 1 d. sudarytų:

1. VMS skola 2018 metais negali viršyti 290 089,7 tūkst. Eur. VMS administracijos Finansų ir strateginio planavimo departamento pateiktais duomenimis VMS skola 2018 m. gegužės 1 d. sudaro 205 982,7 tūkst. Eur, limito likutis 2018 m. gegužės 1 d. – 84 107,0 tūkst. Eur.

2. VMS metinis grynojo skolinimosi limitas 2018 metais negali būti teigiamas dydis, limito likutis 2018 m. gegužės 1 d. yra – 22 601,3 tūkst. Eur

3. VMS garantijų limitas, t. y. įsipareigojimai pagal garantijas negali viršyti 34 128,2 tūkst. Eur. Prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas 2018 m. gegužės 1 d. sudarė 2 156,6 tūkst. Eur, garantijų limito likutis 2018 m. sausio 1 d. sudaro 31 971,6 tūkst. Eur.

Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytą, nustatyta, kad:

VMS yra vienintelė VšĮ Vilniaus miesto klinikinė ligoninė steigėja ir dalininkė. Pagal VMS tarybos sprendimu patvirtinto VMS ilgalaikio materialiojo turto įkeitimo aprašo 8.3.2. punkto nuostatas, Savivaldybė, nuosavybės teise priklausantį turtą gali įkeisti garantuodama už Savivaldybės įsteigtas viešąsias įstaigas, kuriose Savivaldybė yra vienintelis steigėjas ir dalininkas, tačiau pažymėtina, kad VMS taryba, tai pačiai prievolei - VšĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės paskolos grąžinimui - numato dvi įvykdymo užtikrinimo priemones - VMS turto įkeitimą ir paskolos grąžinimo finansavimą. Taip pat atkreipiame dėmesį, kad turto įkeitimas reikalauja papildomų piniginių išteklių įkeičiamo turto vertinimui bei įkeitimo išlaidoms apmokėti. Be to, atsižvelgiant į VšĮ Vilniaus miesto klinikinės ligoninės ribotas finansines galimybes, įstaigai galimai būtų siūloma didelė paskolos paslaugos kaina (palūkanų atžvilgiu bei kt.).

Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytą bei siekiant skaidraus ir racionalaus lėšų naudojimo, projektas galėtų būti finansuojamas VMS skolintomis lėšomis, LR Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytų skolinimosi limitų ribose,

įvertinus VMS priiimtus, bet dar neįvykdytus įsipareigojimus. VMS metinio grynojo skolinimosi limitu likutis 2018 m. gegužės 1 d. yra - 22 601,3 tūkst. Eur.

Savivaldybės kontrolierius

Gintaras Radavičius